



# СТРАТЕГИЈА РАЗВОЈА УРБАНОГ ПОДРУЧЈА ГРАДА НИША И ОПШТИНА СВРЉИГ, МЕРОШИНА И ГАЏИН ХАН

- нацрт -

Септембар 2023. године

## **СПИСАК УЧЕСНИКА**

### **Савет за развој урбаног подручја**

**Драгана Сотировски**, градоначелница Града Ниша (члан)  
**Душица Давидовић**, заменица градоначелнице (заменик члана)  
**Мирослав Марковић**, председник Општине Сврљиг (члан)  
**Влада Пејчић**, заменик председника (заменик члана)  
**Саша Јовановић**, председник Општине Мeroшина (члан)  
**Емилија Петковић**, заменица председника општине (заменик члана)  
**Милицав Филиповић**, Председник Општине Гаџин Хан (члан)  
**Драгана Савић**, заменица председника општине (заменик члана)  
**Драгана Стојановић**, директорка Регионалне развојне агенције „Југ“  
**Татјана Панић Живковић**, Регионална развојна агенција „Југ“ (заменик члана)

### **Радна група за израду Стратегије развоја урбаног подручја**

**Лидија Стефановић Николић**, Градски урбаниста  
**Иван Павловић**, Канцеларија за локални и економски развој  
**Мирјана Ивановић**, ЈП Завод за урбанизам  
**Зоран Живић**, ЈП Завод за урбанизам  
**Никола Лечић**, ЈП Завод за урбанизам  
**Павлина Михајленко**, Градска управа за друштвене делатности  
**Јована Савић**, Управа за имовину и одрживи развој  
**Ненад Михајловић**, Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове  
**Дејан Јордановић**, ЈКП Наиссус Ниш  
**Милан Милић**, ЈП Дирекција за јавни превоз  
**Владан Стојановић**, ЈП Градска стамбена агенција  
**Бранислав Стоиловић**, Нишавски управни округ  
**Јелена Цветковић**, Управа за органе града и грађанска стања  
**Горан Радосављевић**, Завод за заштиту споменика културе Ниш  
**Данко Јовић**, Завод за заштиту природе Србије  
**др Драган Денић**, Универзитет у Нишу - Електронски факултет  
**Марко Љубеновић**, Научно-технолошки парк Ниш  
**Љиљана Стошић**, Институт за јавно здравље Ниш  
**Милан Лапчевић**, Привредна комора  
**Данијел Османовић**, Центар за социјални рад Ниш  
**Милица Филиповић**, ТОН  
**Александра Милошевић**, Удружење урбаниста  
**Предраг Николић**, Општина Мeroшина  
**Милан Ђорђевић**, Општина Гаџин Хан  
**Тони Станковић**, Општина Гаџин Хан  
**Ненад Станковић**, Општина Гаџин Хан  
**Јелена Радојковић**, Општина Сврљиг  
**Иван Божиновић**, Општина Сврљиг  
**Ненад Ранђеловић**, Општина Сврљиг  
**Урош Балаћ**, Општина Сврљиг  
**Татјана Панић Живковић**, Регионална развојна агенција Југ

## **УНОПС / ЕУ ПРО Плус програм**

**Марко Вујачић**, шеф програма, УНОПС

**Оливера Костић**, менаџерка, ЕУ ПРО Плус

**Виктор Вељовић**, менаџер сектора за развијање капацитета и руководилац процеса израде стратегија развоја урбаних подручја, ЕУ ПРО Плус

**Ратка Чолић**, специјалиста за развијање капацитета и територијални развој, ЕУ ПРО Плус

**Велимир Шећеров**, виши стручњак за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

**Марија Максин**, виши стручњак за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

**Урош Радосављевић**, виши стручњак за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

**Ана Граовац**, виши стручњак за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

**Милена Зиндовић**, виши стручњак за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

**Александар Ђукић**, виши стручњак за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

**Предраг Цветковић**, стручњак за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

**Штефан Ках**, саветник за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

**Николаос Карадимитриу**, специјалиста за развијање капацитета и територијални развој, ЕУ ПРО Плус

**Мартејн де Бројн**, специјалиста за развијање капацитета и територијални развој, ЕУ ПРО Плус

**Лорис Сервило**, специјалиста за развијање капацитета и територијални развој, ЕУ ПРО Плус

**Александра Радивојевић**, сарадница сектора за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

**Марија Косић**, виша асистенткиња сектора за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

**Маја Тања**, виша асистенткиња сектора за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

## Садржај

1	УВОД .....	1
2	ПРИСТУП И КОРАЦИ У ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ .....	3
2.1	ОПИС ИНТЕГРАЛНОГ ПРИСТУПА .....	4
2.2	ОПИС УКЉУЧИВАЊА ПАРТНЕРА .....	5
2.3	ПРИСТУП У ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ .....	8
2.4	КОРАЦИ У ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ .....	9
3	ОПИС ТЕРИТОРИЈЕ .....	12
4	ТЕРИТОРИЈАЛНИ КОНТЕКСТ .....	14
5	КОНТЕКСТУАЛНА АНАЛИЗА .....	19
5.1	ДРУШТВО .....	19
5.1.1	Демографија .....	19
5.1.2	Социјално укључивање и социјална заштита .....	20
5.1.3	Становање .....	22
5.1.4	Објекти друштвеног стандарда .....	24
5.2	ЕКОНОМИЈА .....	30
5.2.1	Општа економска кретања и тржиште рада .....	30
5.2.2	Привреда и пословно окружење .....	33
5.2.3	Туризам и култура .....	36
5.3	УРБАНО ОКРУЖЕЊЕ .....	38
5.3.1	Историјски приказ просторног и урбаног развоја града .....	38
5.3.2	Урбано подручје .....	40
5.3.3	Природно окружење .....	43
5.3.4	Квалитет чинилаца животне средине, изложеност еколошким ризицима и ризицима климатских промена .....	46
5.3.5	Примарна комунална инфраструктура .....	50
5.3.6	Примарна саобраћајна инфраструктура и саобраћај .....	54
5.4	УПРАВЉАЊЕ УРБАНИМ / ТЕРИТОРИЈАЛНИМ РАЗВОЈЕМ .....	57
5.4.1	Пристап управљању .....	57
5.4.2	Извори финансирања .....	61
5.4.3	Транспарентност и информисање .....	62
6	SWOT АНАЛИЗА И ПОТРЕБЕ .....	64
6.1	ИДЕНТИТЕТ УРБАНОГ ПОДРУЧЈА .....	64
6.2	ЗЕЛЕНА И ЕНЕРГЕТСКА ТРАНИЗИЦИЈА И МОБИЛНОСТ .....	66

6.3	ИНОВАТИВНА И ПАМЕТНА ЕКОНОМИЈА.....	68
6.4	ДРУШТВЕНО БЛАГОСТАЊЕ.....	69
6.5	УПРАВЉАЊЕ УРБАНИМ/ТЕРИТОРИЈАЛНИМ РАЗВОЈЕМ .....	70
7	ВИЗИЈА, ЦИЉЕВИ, СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ И МЕРЕ .....	72
7.1	ВИЗИЈА .....	72
7.2	ТЕМАТСКИ ЦИЉЕВИ, СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ И МЕРЕ .....	72
8	ПРИОРИТЕТНА ПОДРУЧЈА ИНТЕРВЕНЦИЈЕ.....	81
8.1	СТРАТЕШКИ ПРИСТУП И ПРОСТОРНА ДИМЕНЗИЈА.....	81
8.2	ПРИОРИТЕТНА ПОДРУЧЈА ИНТЕРВЕНЦИЈЕ – ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ .....	83
8.3	СПИСАК СТРАТЕШКИХ ПРОЈЕКТА.....	85
8.3.1	Идентитет урбаног подручја .....	85
8.3.2	Зелена и енергетска транзиција и урбана мобилност .....	85
8.3.3	Иновативна и паметна економија.....	85
8.3.4	Друштвено благостање .....	85
8.3.5	Управљање урбаним/територијалним развојем.....	86
8.4	СТРАТЕШКИ ПРОЈЕКТИ – ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ .....	87
9	ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА.....	89
10	МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈА .....	95
11	ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА .....	103
12	ИЗВОРИ .....	106
13	АНЕКСИ .....	110
	АНЕКС 1 – ОДЛУКЕ О ПРИСТУПАЊУ ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА УРБАНОГ ПОДРУЧЈА .....	111
	АНЕКС 2 - СПИСАК ПРОЈЕКТНИХ ИДЕЈА .....	123
	АНЕКС 3 – УЧЕСНИЦИ У ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ .....	128
	АНЕКС 4 - НАЦИОНАЛНИ И МЕЂУНАРОДНИ ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА УРБАНОГ И ТЕРИТОРИЈАЛНОГ РАЗВОЈА.....	129

## 1 УВОД

Програм Европске уније за локални развој – ЕУ ПРО Плус доприноси уравнотеженијем друштвено-економском развоју јачањем управљања урбаним и територијалним развојем, подршком економском расту и унапређењем социјалне кохезије у 99 локалних самоуправа у два региона: Шумадије и Западне Србије и Јужне и Источне Србије. Европска унија (ЕУ) је определила 40 милиона евра посредством Инструмента за претприступну помоћ (ИПА) 2020 за финансирање овог Програма, који води Министарство за европске интеграције Републике Србије а спроводи Канцеларија Уједињених нација за пројектне услуге (УНОПС).

Ослањајући се на резултате три претходна развојна програма, Програм у свим својим активностима посебну пажњу усмерава на добро управљање, дигитализацију и иновације, еколошке и аспекте климатских промена, као и родну равноправност. Поред тога, ЕУ ПРО Плус ће делом својих активности, где је релевантно и могуће, доприносити отклањању неких од негативних последица пандемије КОВИДА-19.

Директни корисници Програма ЕУ ПРО Плус су Министарство за европске интеграције, 99 јединица локалних самоуправа (ЈЛС), структуре локалне управе, регионалне развојне агенције (РРА), друге организације за подршку пословању, микро, мала и средња предузећа (ММСП) и организације цивилног друштва (ОЦД), док су крајњи корисници програма становници 99 градова и општина. Све програмске активности су предузете у партнерству са Владом Републике Србије, уз поштовање националних политика и приоритета, како би се обезбедило национално „власништво“ над њима и допринело развоју националних капацитета. ЕУ ПРО Плус програм је заснован на Националним приоритетима за међународну помоћ до 2025. године Републике Србије, који је од кључног значаја за привредни и друштвени развој и процес европских интеграција, при чему ће нарочито да допринесе припремама за испуњење захтева из Поглавља 22 преговора о приступању ЕУ – Регионална политика и координација структурних инструмената.

Непосредна техничка помоћ је пружена са циљем унапређења компетенција ЈЛС да уведу и спроводе интегрални приступ територијалном развоју, у складу са политикама територијалног развоја ЕУ. Како би се применио интегрални и одржив приступ планирању развоја, Програм је пружио подршку локалним самоуправа кроз израду територијалних стратегија. Путем Јавног позива за подношење пријава за израду територијалних стратегија, одабрано је укупно 12 територија - урбаних подручја које у свом саставу укључују 31 ЈЛС<sup>1</sup>. Активности Програма су обухватиле следеће: а) подршку интердисциплинарним радним групама формираним за израду стратегија, у виду саветодавне помоћи и организације обуке и радионица за израду стратегија, б) организацију и фасилитацију укључивања стејкхолдера (тематски округли столови и радионице са стручњацима и широм јавношћу) и партиципацију грађана (анкетирање, јавни форуми и јавне расправе), в) пружање техничке подршке за консолидацију материјала и

---

<sup>1</sup> Урбана подручја града Бора, Крушевца Лесковца, Лознице, Новог Пазара, Смедерева, Шапца; Урбано подручје града Крагујевца и општина Аранђеловац, Баточина, Кнић, Лапово, Рача и Топола; Урбано подручје Града Зајечара и општина Бољевац, Књажевац и Сокобања, Урбано подручје града Ниша и општина Гаџин Хан, Мерошина и Сврљиг; Урбано подручје града Пирота и општина Бабушница, Бела Паланка и Димитровград и Урбано подручје града Ужица и општина Бајина Башта, Чајетина, Пожега и Прибој.

формулацију стратегија, г) припрему за штампу и штампање стратегија, и подршку јачању транспарентности кроз израду веб странице стратегије са приказом процеса израде стратегије.

Временски хоризонт предвиђен за реализацију територијалних стратегија је 2034. година, односно период који обухвата два програмска периода Кохезионе политике ЕУ.

## 2 ПРИСТУП И КОРАЦИ У ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ

Циљ израде Стратегије је да допринесе одрживом развоју урбаног подручја заснованом на подстицању:

- примене интегралног и партиципативног приступа развоју друштва и привреде, развоју предела, културног и градитељског наслеђа, природне баштине, одрживог туризма и јачању урбано-руралних веза;
- прелаза на чисту и праведну енергију, зелених и плавих улагања, ублажавања и прилагођавања климатским променама, спречавања и управљања ризицима, одрживе и мултимодалне урбане мобилности;
- иновативне, паметне, нискоугљеничне и циркуларне економије, уз боље коришћење потенцијала дигиталних технологија у иновационе сврхе;
- јачања социјалне компоненте спровођењем европског стуба социјалних права у домену запошљавања, образовања, социоекономске укључености и интеграције, становања, социјалне и здравствене заштите, културе, спорта и рекреације, стварања подстицајног окружења за иницијативе и активности младих, и социјалних иновација.

Стратегија поставља приоритете одрживог и интегралног територијалног развоја, доприноси ефикаснијем удруживању извора финансирања и ефективнијем коришћењу финансијских средстава и развијању веза унутар и изван окружења.

Разлози за израду Стратегије развоја урбаног подручја су:

- подстицање одрживог и интегралног развоја урбаног подручја;
- идентификовање кључних потреба развоја урбаног подручја;
- подстицање ефективног коришћења и унапређење управљања урбаним/територијалним капиталом;
- примена ЕУ инструмената управљања развојем, која омогућава успостављање оквира за одрживи и интегрални урбани и територијални развој урбаног подручја повезивањем традиционалног система просторно-урбанистичког планирања, планског система јавних политика, унапређења финансирања урбаног развоја и управљања локалним јавним финансијама;
- побољшање услова за урбани развој у складу са Новом Кохезионом политиком ЕУ, Париским споразумом, Урбаном агендом ЕУ, Новом Лајпцишком повељом о одрживим европским градовима, Зеленим договором за Западни Балкан и другим документима ЕУ;
- имплементација Стратегије одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године: Мера 5.2.3 Примена инструмената Кохезионе политике ЕУ - интегралних територијалних инвестиција (*ITI – Integrated Territorial Investment*), у оквиру Пакета мера 5.2 - Унапређење управљања јавним финансијама за одрживи и интегрални урбани развој, и мера 5.3.3 Локалне стратегије интегралног урбаног развоја у оквиру Пакета мера 5.3 - Интегрално планирање одрживог урбаног развоја у оквиру Стратешког правца Управљање урбаним развојем;
- подстицање управљања развојем на више нивоа и примене различитих управљачких инструмената (колаборативних, командних, хибридних); подстицање приступа са више актера (привреда, образовање, наука, јавни и цивилни сектор); унапређење



међуопштинске сарадње; подстицање партиципативног приступа и укључивања локалних актера; подстицање мешања (енг: *blending*) финансирања урбаног развоја из различитих видова финансирања (домаћих и међународних); јачање транспарентности одлучивања на нивоу урбаног подручја;

- унапређење институционалних и кадровских капацитета и управљачких механизма за спровођење Стратегије.

## 2.1 ОПИС ИНТЕГРАЛНОГ ПРИСТУПА

Интеграција је један од четири кључна елемента приступа планирању интегралног и одрживог територијалног развоја (ИОТР) тестираног у оквиру програма ЕУ ПРО Плус. Интеграција има две главне димензије: просторну и тематску интеграцију. Просторна димензија интеграције, иако је важна за све типове урбаних подручја, посебно је релевантна за оне који су припремали стратегије интегралних територијалних инвестиција (ИТИ), односно урбана подручја која покривају више од једне ЈЛС.

Тематски аспект интегралног приступа је кључна карактеристика територијалних стратегија који подразумева интегрални приступ међу различитим секторским политикама. Стратегије могу да покривају широк спектар политика, од различитих типова инфраструктуре, до пословне подршке, социјалних мера или инвестиција у животну средину. Инструменти тестирани у ЕУ ПРО Плус програму примењују мултисекторски приступ који превазилази традиционалне секторске политике, при томе, подржавајући предлоге решења, која су заснована на месту (енг. *place-based*) и интегрална, чиме се омогућавају међусобно повезани и међусекторски одговори на урбане изазове.

У оквиру Кохезионе политике ЕУ 2021-27, интегрални приступ је један од четири обавезна елемента територијалних стратегија, с прописима који траже „опис интегралног приступа за решавање препознатих развојних потреба и потенцијала подручја“<sup>2</sup>. У ствари, интеграција је кључна димензија Кохезионе политике у ширем смислу, што подразумева не само интеграцију између различитих нивоа управљање (вертикално) и различитих просторних нивоа и области (територијално), већ, што је најважније, и координацију између различитих области политике (хоризонтално).

Међусекторски приступ има за циљ превазилажење „структура силоса“, односно традиционалне поделе функција према секторима или областима политике, која је типично присутна у јавној управи. Постоји и хоризонтална и вертикална димензија међусекторског приступа: хоризонтална се односи на однос између одељења у истој управи (нпр. у ЈЛС), а вертикална се односи на однос између одељења у различитим управама, одељењима државне управе или другим пружаоцима услуга. Према Приручнику о стратегијама одрживог урбаног развоја Заједничког истраживачког центра Европске комисије, међусекторска интеграција може се постићи: 1) обезбеђивањем доследности принципа и циљева креирања политика међу различитим секторима политике у јавној управи, усклађивањем приоритета и временских

---

<sup>2</sup> Видети члан 29 Уредбе о заједничким одредбама: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R1060&from=EN>

оквира; и 2) сарадњом између различитих одељења на свим нивоима, како би се заједнички креирале политике<sup>3</sup>.

Баш као и у кохезионој политици ЕУ, стратегије развијене у контексту ЕУ ПРО Плус су мултисекторске, организоване у оквиру пет циљева који представљају различите тематске области, и стога захтевају међусекторску интеграцију. У пракси, ово може бити подржано јаким структурама за координацију које укључују актере и друге организације у свим фазама, чиме се обезбеђује подршка за спровођење међусекторске стратегије. Пројекти који се подржавају треба да допринесу циљевима стратегије и да буду међусекторски повезани. То захтева адекватне процедуре, као што су подобност пројекта и критеријуми одабира, јер ће они имати велики утицај на то колико ће пројекти бити интегрисани и како ће бити повезани са стратегијом<sup>4</sup>.

## 2.2 ОПИС УКЉУЧИВАЊА ПАРТНЕРА

У динамичном окружењу одрживог и интегралног урбаног и територијалног развоја, креирање и спровођење ефикасних стратегија је од кључног значаја за обезбеђивање просперитета и одрживости градова и ширих урбаних подручја. Територијална стратегија трасира путању за развој, обухватајући различите секторе као што су: инфраструктура, привреда, животна средина, услуге социјалне заштите и др. Међутим, сложеност савремених изазова захтева колаборативни приступ који превазилази ЈЛС. Укључивање партнера - различитих нивоа управе, непрофитних организација, приватних предузећа, друштвених група, универзитета, института, развојних и истраживачких организација, игра кључну улогу у обликовању и спровођењу успешне територијалне стратегије.

Партнери у територијалној стратегији:

Израда и спровођење територијалне стратегије имају огромну корист јер укључују различита виђења, експертизе и ресурсе које уносе различити партнери. Свеобухватна територијална стратегија укључује следеће врсте партнера:

- Управе: Општински (градски) и републички органи управе су одлучујући партнери због својих регулаторних овлашћења, финансијских ресурса и компетенција за креирање политике. Њихово учешће обезбеђује усклађеност са ширим развојним циљевима и ефикасну координацију напора.
- Непрофитне организације: Организације цивилног друштва често блиско сарађују са заједницама, бавећи се друштвеним и еколошким изазовима. Њихово познавање окружења може помоћи у идентификацији конкретних потреба, места бриге и приоритета локалног становништва.
- Приватна предузећа: Учешће приватног сектора је од виталног значаја за развој инфраструктуре, иновација и привредног раста. Сарадња с предузећима може довести до улагања у некретнине, саобраћај, енергију и технологију, чиме се подстиче напредак у урбаним подручјима.

---

<sup>3</sup> Fioretti C, Pertoldi M, Busti M and Van Heerden S (2020) Handbook of Sustainable Urban Development Strategies (Приручник о стратегијама одрживог урбаног развоја),

<https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC118841>

<sup>4</sup> Pertoldi M, Fioretti C, Guzzo F, Testori G, De Bruijn M, Ferry M, Kah S, Servillo L A and Windisch S (2022) Handbook of Territorial and Local Development Strategies (Приручник о стратегијама одрживог урбаног развоја), <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC130788>

- Академске и истраживачке институције: Универзитети и истраживачке организације доприносе интелектуалном капиталу тако што спроводе студије, анализирају податке и предлажу решења заснована на доказима. Њихово истраживање може водити формулисању стратегије засноване на здравим принципима.
- Групе у заједници и грађани: Локално становништво и организације у заједници обезбеђују да се узму у обзир стварне потребе грађана, чиме се ствара основ да се стратегије развијају на локалном знању. Партиципација локалног становништва подстиче осећај власништва, обезбеђује инклузивност и повећава вероватноћу успешне имплементације стратегија.
- Међународне организације: Сарадња са међународним организацијама и градовима омогућава учење на примерима из најбољих светских пракси, приступ финансијама и размену искустава. Ова партнерства могу олакшати размену знања и прекограничну сарадњу.

Укључивање партнера у територијалне стратегије има неколико предности, оно ће унапредити квалитет израде стратегије и подржати њено делотворно спровођење. Стога су партнерство и партиципација важни предуслови за развијање територијалне стратегије у оквиру кохезионе политике ЕУ. Такође, иницијатива Нови европски Баухаус наглашава додатну вредност комбиновања локалног знања са интердисциплинарним приступом у остваривању креативних решења за друштвене проблеме - решења која су инклузивна, одржива и лепа.

Укључивање партнера у фази израде стратегије помоћи ће у:

- Идентификацији проблема: Партнери доприносе својом стручношћу како би свеобухватно проценили изазове и могућности развоја. Овај заједнички напор обезбеђује “нијансираније” разумевање урбаног подручја.
- Прикупљању и анализи података: Академске и истраживачке институције, заједно с невладиним организацијама, могу помоћи у прикупљању и анализи података како би се идентификовали трендови, недостаци и потенцијална решења.
- Укључивању стејкхолдера: Групе у заједници, невладине организације, управа и јавне организације раде заједно на укључивању грађана - на састанцима, радионицама и у истраживањима. Овај партиципативни приступ гарантује да је стратегија усклађена с потребама оних којима служи.
- Успостављању стратешке визије: Колаборативне радионице које укључују различите актере омогућавају креирање заједничке визије развоја урбаног подручја. Овај процес обезбеђује да стратегија одражава различита виђења.
- Формулисању решења: Црпећи знања из различитих сектора, својим идејама приватна предузећа, невладине организације и академске институције доприносе предлагању иновативних решења.

Подједнако је важно и ангажовање партнера у фази спровођења територијалне стратегије. То често преставља изазов јер је лакше дати мишљење или доставити податке него се упустити у конкретне активности. Уобичајена замка у развоју територијалне стратегије је да се очекују активности од партнера који нису били укључени у развој стратегије и који се не осећају ангажовано. Или обрнуто, партнери који су ангажовали ресурсе и знање у фази израде стратегије касније нису били укључени у реализацију активности, што доводи до разочарења. Територијалне стратегије ЕУ ПРО Плус програма овоме посвећују посебну пажњу.

Улоге које партнери могу играти у спровођењу стратегије су следеће:

- **Подршка путем ресурса:** Партнери играју кључну улогу у обезбеђивању финансијских средстава неопходних за успешно спровођење различитих аспеката стратегије одрживог и интегралног урбаног и територијалног развоја. Национална и локална управа, њихове агенције и предузећа, приватна предузећа и међународне организације издвајају средства која омогућавају реализацију инфраструктурних пројеката, програма у заједници и одрживих иницијатива. Ови ресурси су од виталног значаја за унапређење система саобраћаја, унапређење водовода и канализације, подстицање примене обновљивих извора енергије и привредног раста унутар ширег урбаног подручја.
- **Технологија и иновације:** Партнери, укључујући академске институције и приватна предузећа, у први план постављају своју стручност у технологијама и иновацијама. За суочавање са ургентним изазовима урбаног развоја они предлажу иновативна решења. Примена технологије “паметних градова” омогућава оптимизацију градских услуга, а решења која укључују обновљиву енергију смањују емисије угљеника. Платформе дигиталног управљања и системи за анализу података, на пример ГИС, побољшавају ефикасност деловања. Ова инфузија иновација помаже у стварању одрживог и напредног урбаног подручја.
- **Партиципација заједнице:** Партнери се активно ангажују са локалним заједницама како би обезбедили да стратегија одрживог и интегралног урбаног и територијалног развоја буде прилагођена конкретним потребама и аспирацијама становника. Овај процес партиципације не подстиче само осећај власништва (над процесом и одлукама) и инклузивности, већ помаже и у реализацији циљаних друштвених и еколошких пројеката и унапређује, на пример, еколошку свест, смањење количине отпада или увођење нових зелених површина. Организације цивилног друштва и групе за заговарање могу да сарађују с јавним сектором како би се залагале за промене политика које су у складу са стратегијом одрживог и интегралног урбаног и територијалног развоја, тиме обезбеђујући да су принципи стратегије уграде и у легални оквир.
- **Доношење одлука засновано на подацима:** Академске институције и истраживачке групе доприносе реализацији стратегије прикупљањем, анализом и коришћењем података. Овај приступ, заснован на подацима, усмерава процес доношења одлука и омогућава свим заинтересованим странама да прате напредак, идентификују области где је неопходно унапређење, и доносе одлуке на основу информација. Анализа података пружа увид у делотворност различитих иницијатива, помажући урбанистима/планерима и креаторима политике да стратегије прилагоде и унапреде у реалном времену. Овај аналитички приступ обезбеђује да територијална стратегија остане релевантна и да одговара на потребе урбаног подручја које се мења и еволуира.
- **Развијање капацитета и сарадња:** Партнери сарађују како би развили капацитете међу стејкхолдерима укљученим у имплементацију стратегије. То се одвија кроз програме обуке, радионице и иницијативе за размену знања које за циљ имају унапређење компетенција запослених у јавној управи, локалних лидера у заједници и других кључних учесника. Овај напор на развијању капацитета обезбеђује да су они који су одговорни за спровођење стратегије стекли разумевање, знање и вештине о примени

различитих инструмената, неопходних за успешну имплементацију. Штавише, међусекторска сарадња међу партнерима подстиче културу заједничког решавања проблема, ослањајући се на снаге различитих актера да се суоче са сложеним урбаним изазовима и промовишу инклузивни развој.

Шире урбано подручје је сложени миље који захтева заједнички приступ да би се створила трајна позитивна промена. Укључивање партнера у припрему и реализацију територијалне стратегије обogaђује тај процес различитим виђењима, ресурсима и стручним знањима. Подстицањем успостављања партнерства између управе, непрофитних организација, приватних предузећа, академије и истраживачких институција и различитих група у заједници, урбана подручја у ЕУ ПРО Плус програму имају прилику да развијају и спроводе висококвалитетне територијалне стратегије које ће довести до одрживе и инклузивне трансформације урбаних подручја.

### **2.3 ПРИСТУП У ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ**

У изради Стратегије примењени су партиципативни и интегрални приступ уз сагледавање просторне димензије урбаног и територијалног развоја и организацију процеса којом се обезбеђује координација и сарадња.

Стратегија полази од тема садржаних у међународним и националним политикама интегралног и одрживог урбаног и територијалног развоја, које су прилагођене локалном контексту урбаног и територијалног развоја у Републици Србији. То је остварено применом партиципативног приступа кроз јавни дијалог и интер и трансдисциплинарну сарадњу широког круга актера из различитих сектора, професионалних поља и нивоа управе. Примењени партиципативни поступак одликују диверзитет (заступљених институција/учесника, нивоа управе, политика, дисциплина, и др.), интеракција применом метода консултација и активне партиципације и постојање механизма за селекцију (приоритизацију). Сврха је да се:

- идентификују кључне потребе урбаног и територијалног развоја и унапреди коришћење урбаног/територијалног капитала;
- дефинише стратешки оквир (за временски хоризонт до 2034. год., тј. два програмска периода кохезионе политике Европске уније), који је заснован на управљачким инструментима и оријентисан ка ефикасној и ефективној имплементацији;
- омогући отворен и флексибилан приступ темама управљања урбаним и територијалним развојем у локалном контексту имајући у виду административни, правни, институционални оквир, капацитете и др;
- омогући интер и трансдисциплинарна дискусија о пресечним (енг. *cross-cutting*) темама урбаног развоја како би се превазишла ограничења секторског приступа;
- обезбеди учешће заинтересованих актера у решавању кључних проблема и изазова, идентификацији подручја интервенције и приоритизацији пројеката урбаног развоја, као и да се омогући оптимално комбиновање ресурса.

Формулисање Стратегије је спроведено у складу са Законом о родној равноправности ("Службени гласник РС", бр. 52/2021) кроз примену принципа родне перспективе у планирању и доношењу јавних политика у областима планирања, саобраћаја и инфраструктуре (члан 40. Закона). Интеграција родне перспективе у процес израде Стратегија је подржана партиципативним приступом и комуникацијом као инструментима за репрезентацију

различитих интереса унутар локалне заједнице који се тичу свакодневног рада, економских навика, друштвене и културне праксе, као и потреба приступа јавним наменама.

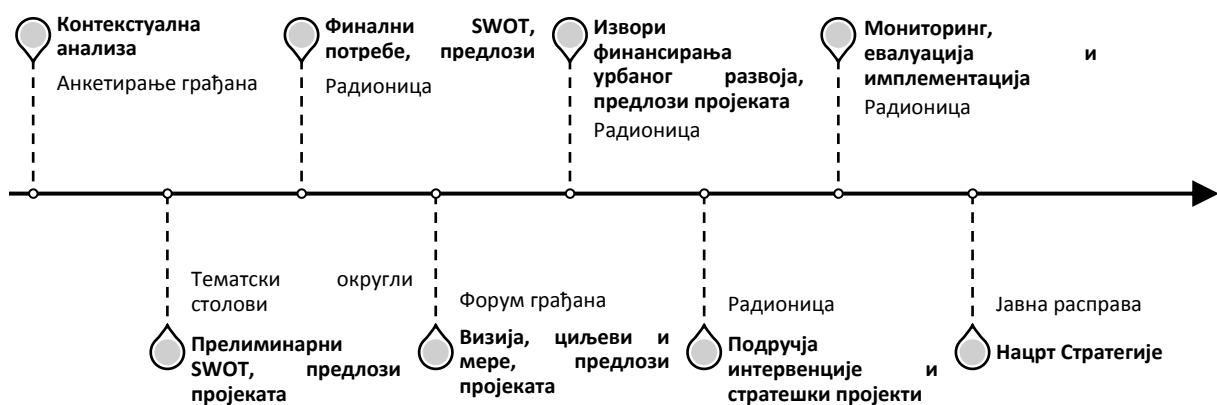
Организација процеса израде Стратегије подразумева координацију сарадње између различитих сектора и нивоа управе, олакшано вођење комуникације са учесницима процеса планирања, успостављање мрежа управе и актера на обухваћеном урбаном подручју и са окружењем, као и укључивање локалне економије, представника јавних институција, образовања и науке, и других релевантних актера у планирању и спровођењу програма и пројеката урбаног развоја.

#### 2.4 КОРАЦИ У ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ

Процес израде Стратегије је покренут 2022. године. Формални поступак је започет потписивањем изјаве о партнерству ЈЛС за аплицирање. Следило је доношење Одлуке о приступању изради Стратегије, коју су пратили Решење о образовању Савета за развој урбаног подручја, Решење о формирању радне групе за израду стратегије и потписивање партнерског споразума између ЈЛС. Након успостављања институционалног оквира, започет је процес израде стратегије. Задатак је био да се процене потребе, формулишу визија, циљеви и мере, и да се мапирају подручја интервенције и стратешки пројекти унутар међусекторског, транспарентног и партиципативног окружења са актерима из различитих сектора.

Кораци у процесу израде Стратегије су били следећи (Графички приказ 1):

- 1) Контекстуална анализа по тематским областима;
- 2) SWOT анализа кроз идентификовање кључних проблема урбаног и територијалног развоја и процену потреба;
- 3) Визија, циљеви и мере;
- 4) Извори финансирања;
- 5) Приоритетна подручја интервенције и стратешки пројекти;
- 6) Мониторинг, евалуација, имплементација Стратегије и управљачки механизми.



Графички приказ 1 Кораци у процесу израде стратегије

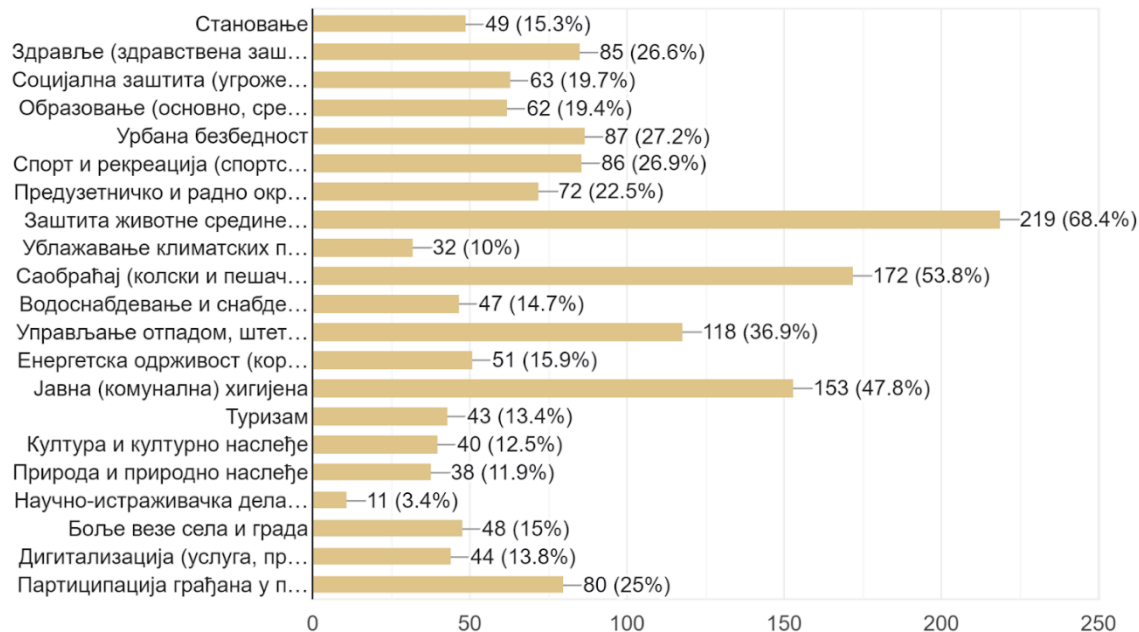
У првом кораку је израђена контекстуална анализа по тематским областима: а) Друштво (демографија, социјално укључивање и услуге социјалне помоћи, социјална и здравствена инфраструктура, образовање); б) Економија (општа економска кретања, тржиште рада, пословно окружење, туризам и култура); ц) Урбано окружење (квалитет урбаних структура и

јавних простора, квалитет урбаног окружења, изложеност еколошким ризицима и климатским ризицима, примарна инфраструктура, инфраструктура за мобилност и интернетску повезаност, урбани превоз, управљање урбаним развојем). Анализу стања је пратило и онлајн анкета грађана, чији су резултати посебно приказани на тематским округлим столовима (Прилог 1).

#### Прилог 1 Резултати анкета грађана

6. У којим од следећих области Ваша локална управа треба нешто да предузме? (наведите пет)

320 responses



Након овог корака припремљена је прелиминарна SWOT анализа, која је на тематским округлим столовима презентована, дискутована и допуњена. Тематски округли столови су одржани на следеће теме: 1) Економски развој (иновативна, паметна, нискоугљенична и циркуларна економија); 2) Енергија (чиста и праведна), зелена и плава улагања; ублажавање и прилагођавање климатским променама, спречавање и управљање ризицима; 3) Одржива и мултимодална урбана мобилност; 4) Друштвено благостање - запошљавање, образовање, становање, социјална и здравствена заштита, култура, социо-економска укљученост и интеграције, социјалне иновације; 5) Урбана обнова и регенерација (урбане структуре, јавни простори, и др.), развој предела, културног и градитељског наслеђа, природне баштине, одрживог туризма и јачање урбано-руралних веза; и 6) Управљање урбаним и територијалним развојем. Уједно, на тематским округлим столовима су почеле да се евидентирају и прве идеје за пројекте и приоритетна подручја интервенције, за шта је коришћена техника мапирања.

У наредном кораку, након уношења свих коментара учесника и консолидације материјала, припремљена је финална SWOT анализа са проценом потреба, као и предлог циљева и мера, што је дискутовано и верификовано на првој радионици са члановима Савета за развој и Радне групе.

Сумирани резултати су приказани на Форуму грађана, који је следио. Том приликом учесници форума су давали предлоге за формулацију визије развоја урбаног подручја, допуне и преформулације мера и циљева. На форуму је дискутован предлог подручја интервенције и дати су додатни предлози идеја за пројекте. Скуп је отворен изложбом дечијих цртежа ученика основних школа на тему "Мој град/територија у будућности", а учесници су оцењивали дечије радове. На крају форума најбољи дечији радови су награђени признањима и пригодним књигама.

На наредној радионици о изворима финансирања урбаног и територијалног развоја детаљно су приказани национални и међународни извори финансирања урбаног и територијалног развоја у Србији. Учесници радионице су указали на још неке од националних извора финансирања, и исказали задовољство најновијим прегледом могућности за коришћење различитих фондова, донација, кредита и др. Припремљени материјал у широј верзији достављен је свим локалним и регионалним партнерима ЕУ ПРО Плус програма у свих 99 ЈЛС.

На трећој по реду радионици, представљена су мапирана приоритетна подручја интервенције и консолидовани стратешки пројекти. И овде су након дискусије са локалним партнерима материјали кориговани и допуњени.

Последња у низу радионица одржана је на тему мониторинга, евалуације, имплементације стратегије и управљачким механизмима. Протекла је уз живу дискусију о неопходном развоју институционалних капацитета и сагледавању могућности за успостављање јединице за координацију пројеката.

Припремљен је Нацрт Стратегије који ће бити представљен јавности.



### 3 ОПИС ТЕРИТОРИЈЕ

Урбана подручја у Републици Србији дефинисана су кроз систем урбаних центара у Нацрту просторног плана Републике Србије од 2021. до 2035. године и извештају о стратешкој процени утицаја просторног плана Републике Србије од 2021. до 2035. године на животну средину. Градови - центри урбаних подручја који могу успоставити урбана подручја за потребе тестирања примене механизма интегралних територијалних инвестиција (ИТИ) дефинисани су Смерницама за подносиоце пријава у оквиру Јавног позива за подношење пријава за израду територијалних стратегија у оквиру ЕУ ПРО Плус програма кроз два сета критеријума:

#### Основни критеријуми

- а) Да су јединице локалне самоуправе (ЈЛС) класификоване као урбано подручје - центар интеграције више од 100.000 становника, или урбано подручје - центар интеграције више од 40,000 становника као што је дефинисано у систему урбаних центара у Нацрту просторног плана Републике Србије од 2021. до 2035. године и извештају о стратешкој процени утицаја просторног плана Републике Србије од 2021. до 2035. године на животну средину и у случају шире територије,
- б) додатно у случају шире територије,
- в) Испуњавају услов просторног континуитета територије,
- г) Обезбеђују партнерство са најмање три (3) ЈЛС што је потврдјено потписивањем изјаве о партнерству за аплицирање и партнерског споразума између ЈЛС, и
- д) Обезбеђују партнерство са Регионалном развојном агенцијом (РРА) која обухвата територију о којој је реч.

#### Додатни критеријуми

- а) Капацитети подносиоца пријаве да примењује инструменте територијалног развоја,
  - 1) Постојање интерних институционалних капацитета односно капацитета за урбанистичко планирање у оквиру одељења, завода или јавног предузећа ЈЛС; локалних канцеларија за економски развој или других сличних капацитета; одељења/институције за социјална и питања заштите животне средине, итд.
  - 2) Искуство у сличним акцијама – у спровођењу партиципативних процеса, примени нових метода и иновативних приступа у урбаном развоју и повезаним пројектима које је финансирала ЕУ
- б) Друштвено-економске и просторне карактеристике
  - 1) у случају уже територије: индустријско/пословне и комерцијалне зоне и браунфилд локације: бесправно изграђене и неразвијене периферне градске зоне (подручја неконтролисаног ширења урбаних насеља) и деградација руралног подручја; угрожене урбане структуре и централне градске зоне; делови урбаних насеља са концентрацијом социјалних проблема – социјално укључивање и смањење сиромаштва; насеља или делови насеља изложени проблемима заштите животне средине и климатским променама; просторне целине са културним и градитељским наслеђем, важним

обележјима културног и историјског развоја урбаног насеља/групације урбаних насеља и

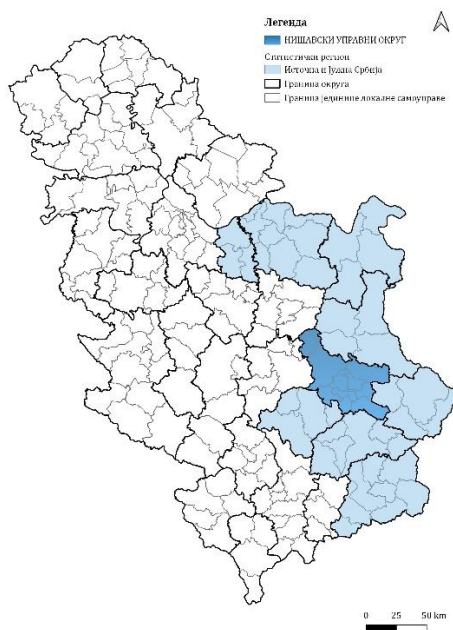
2) у случају шире територије: заједничке карактеристике – важни инфраструктурни коридори, географија, морфологија, индустријски капацитети; ендогени потенцијал; заједничке потребе, проблеми и изазови и заједнички развојни планови и иницијативе.

в) Искуство у партнерствима (у случају шире територије)

1) Релевантна партнерства успостављена ради спровођења сличних или повезаних иницијатива у претходном периоду а која могу представљати темеље за успостављање управљачких механизма који ће обезбедити спровођење територијалне стратегије.

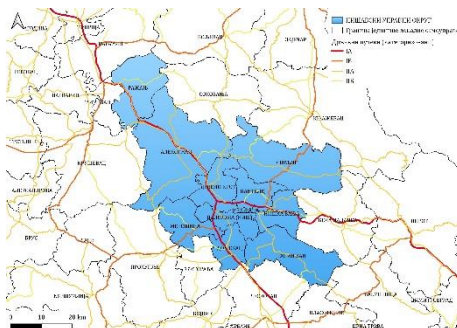
## 4 ТЕРИТОРИЈАЛНИ КОНТЕКСТ

Територија Града Ниша, која обухвата сам град и градске општине Медијана, Нишка Бања, Палилула, Пантелеј и Црвени Крст и територије општина Гаџин Хан, Меровина и Сврљиг имају укупну површине 1.611 km<sup>2</sup> (даље у тексту: Урбано подручје). Ова територија се налази у оквиру статистичког региона Јужне и Источне Србије. На северу се граничи са Поморавском области, на североистоку са Зајечарском, истоку са Пиротском, југу са Јабланичком, југозападу са Топличком и западу са Расинском области (Графички приказ 2).



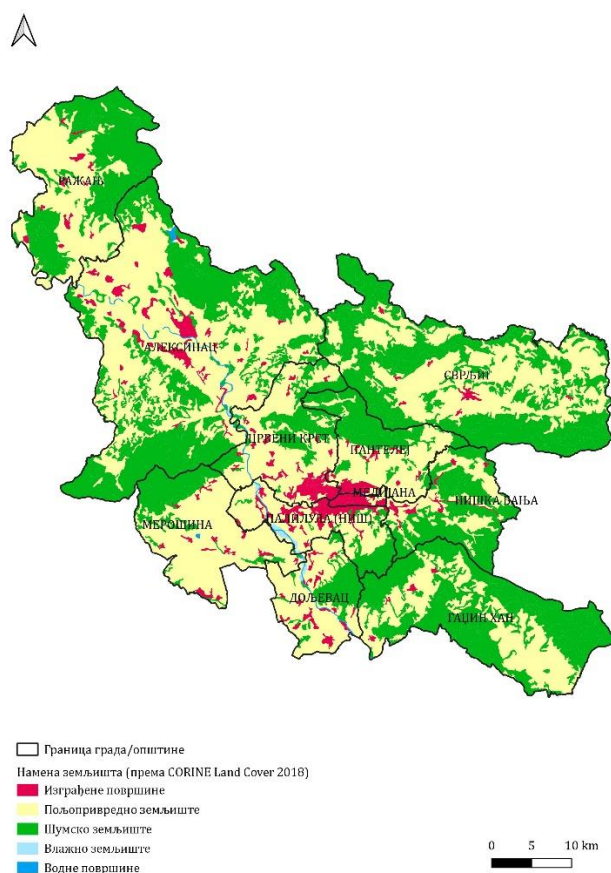
**Графички приказ 2** Положај Урбаног подручја

Урбано подручје има изузетно повољни гео-стратешки положај и изразиту мултимодалност саобраћаја, те је једна од најзначајних развојних зона Србије и овог дела Европе. Његовим средњим и источним делом пролази коридор X (односно међународни пут Е-75 један је од најзначајнијих путних праваца Европе), његов крак ка Бугарској (аутопут Е-80 Ниш – Димитровград – Градина – Софија), као и државни пут I реда бр. 25 Зајечар-Ниш-Прокупље-Приштина у правцу исток-запад. (Графички приказ 3).



**Графички приказ 3** Саобраћајна повезаност Урбаног подручја

Подручје је спуштено дуж великог броја раседа. Најзначајнији је моравско - вардарски расед, који је наследила Јужна Морава. Такође, доминантна је Нишко - алексиначка котлина која је окружена планинама средњих висина. Значајне су још Заплањска и Сврљишка котлина као и Добрич који се простире у доњем делу слива Топлице. Сложена регионална диференцијација овог простора се огледа у чињеници да територија на којој се налазе ЈЛС Ниш, Алексинац и Ражањ припада Јужном поморављу, територије ЈЛС Доњевац и Мерошина се налазе у Добричу, тј. у Топлици, Гаџин Хан у Заплању, док Сврљиг захвата простор балканске Србије (Графички приказ 4).



**Графички приказ 4** Основна намена земљишта

Пољопривредно земљиште је изузетно разноврсно. У највећој мери оно захвата равничарске пределе у Нишкој котлини. Подручја погодна за интензивну ратарско - повртарску производњу су релативно скромно заступљена на плодним земљиштима долинских страна Јужне Мораве, Нишаве и Топлице. Плодна алувијална раван Мораве, Нишаве и Топлице пружа одличне услове за узгајање жита и кукуруза, као и индустријског, повртног и крмног биља. Ораничне површине су већином осредњег производно - економског потенцијала, изузев котлина у композитним долинама река, које се одликују изузетно плодним земљиштем. На присојним и благо нагнутим странама Сврљишког Тимока, Моравице, Нишаве и Топлице, постоје савршени микроклиматски, педолошки и конфигурацијски услови за гајење винове лозе и вишевековна традиција у производњи квалитетних вина. Пољопривредно земљиште обухвата највећи део

Урбаног подручја (65,3%), територија ЈЛС Мерошина има највећи удео пољопривредног земљишта (76,1%) а ЈЛС Сврљиг најнижи (59,6%).<sup>5</sup>

Укупна површина под шумама износи 72.581,32 ха. Шуме са територије Нишавске административне области су обухваћене Моравским и Расинским шумским подручјем. Шуме се углавном простиру по ободним планинама Нишке и Алексиначке котлине, са претежно брдском буквом: Сува планина, Селичевица, Мали и Велики Јастребац, Сврљишке планине, Буковик и др. Шумски фонд је природни ресурс који је слабо искоришћен. Шумовитост Урбаног подручја износи 21,05%, што је испод републичког просека (29,1%). Све ЈЛС имају нижу шумовитост од просека Републике, најнижу ЈЛС Мерошина 17% и Ниш испод 20%.<sup>6</sup>

Реке ове области припадају Црноморском сливу и у највећој мери део слива реке Јужне Мораве. Корито Јужне Мораве је пуно наноса због интензивне ерозије у горњем делу слива и у Грделичкој клисури. Јужна Морава је бујичарска река на шта указују велике разлике у протицају, разлика између максималног и минималног икад забележеног протицаја је чак 1 : 7240, што није забележено ни на једној другој реци у Србији. Једина река која не припада сливу Јужне Мораве а протиче кроз Урбано подручје је Сврљишки Тимок. Постоје две мање акумулације које се налазе у општини Мерошина.

Најзначајнија заштићена природна добра су Парк природе Сићевачка клисура и специјални резервати природе Сува планина и Јелашничка клисура, док су планирана за заштиту подручја Селичевац, Сврљишке планине и Јастребац. Велики део Урбаног подручја је обухваћен еколошки значајним подручјима и планираним ИБА подручјима.<sup>7</sup>

У периоду 1991–2002. године Урбано подручје бележи стагнацију и благи пад броја становника, а у последњој деценији, 2002-2011. године, приметан је популациони пад. На Урбаном подручју по попису 2011. године било је 293.078 становника. Према првим резултатима пописа 2022, број становника је смањен за 14.387 (укупно 278.691), односно 5%. Највећи индекс промене броја становника забележен је у Мерошини (74,7%) и Сврљигу (52,5%). Популационо највећа ЈЛС Ниш са 260.237 становника у 2011, бележи пад од 10.421 (4%) становника у 2022, што је први пад у последњих 30 година. Остале ЈЛС бележе драматично опадање броја становника (Гаџин Хан 30% и Сврљиг 24%) и релативно мање у ЈЛС Мерошина (15%).

Нацртом Просторног плана Републике Србије до 2035. године (2023) урбано подручје Ниша сврстано је у агломерацију – морфолошки и просторно-функцијски повезани урбани центар значајног функцијског капацитета, добре саобраћајне повезаности, али са угроженим демографским капацитетом, чија директна утицајна подручја имају више од 500.000 становника. Неопходна је квалитетнија инфраструктурна опремљеност, као и проширење понуде услуга, а акценат мора бити на привреди којој је потребна високообразована и квалитетна радна снага, уз развој научноистраживачких и техничко-технолошких капацитета. Агломерација Ниш се налази на јужноморавском и нишавском примарном појасу развоја. Остала урбана насеља (Сврљиг, Мерошина и Гаџин Хан) су сврстана у урбане центре руралних подручја. Мрежу насеља на Урбаном подручју формира 173 насеља. Доминација Ниша као

---

<sup>5</sup> Регионални просторни план за подручје Нишавског, Топличког и Пиротског управног округа, „Службени гласник РС, број 1/2013.

<sup>6</sup> Ибид.

<sup>7</sup> Нацрт Просторног плана Републике Србије до 2035. године, МГСИ, 2023.

урбаног центра, однос величина урбаних насеља, структура и просторни размештај сеоских насеља указују на велике дисбалансе у насељској мрежи подручја.

На Урбаном подручју се 6 непокретних културних добара (НКД) од изузетног значаја налази у Нишу: Медиана (локалитет Брзи брод), Чегар, Рановизантијска гробница са фрескама, Ђелекула, Споменик парк Бубањ и Логор.<sup>8</sup> Од великог значаја је 6 НКД: Нишка тврђава, Латинска црква, Хумска чука, Зграда старог Начелства, Зграда Пастеровог завода (Ниш) и Црква Св. Вазнесења (Гаџин Хан).<sup>9</sup>

Поред унутаррегионалне неравнотеже, привреду Урбаног подручја оптерећује низ проблема који су знатним делом последица процеса транзицијске рецесије и промена у ширем окружењу. Проистекли су из недовољно конкурентне, нетрансформисане постојеће привредне структуре, спорости транзицијског процеса у реструктурирању и приватизацији јавних и државних предузећа. Међу њима су посебно изражени релативно низак ниво привредне активности, спорост структурних промена, успоравање привредног раста, посебно у периоду светске кризе, изразите просторне неравномерности у развијености и размештају привредних капацитета, низак ниво инвестиција, висока незапосленост, заостајање у примени иновација, нових технологија, општи услови који не пружају довољну подршку за јачи развој МСП, неефикасност коришћења материјалних инпута, угрожавање и деградација животне средине. Кључни проблеми привредног развоја су и депопулација, неповољна старосна, миграциона, образовна структура становништва (осим у ЈЛС Ниш), као и недовољна инфраструктурна опремљеност привредних локација. Пољопривреду карактеришу нижи просечни приноси у односу на просек Републике Србије. Природни предуслови за развој воћарства су велики. Воћарска производња је највећим делом екстензивна и намењена потрошњи на газдинству, мада је последње време присутан тренд подизања већих комерцијалних засада воћа. Повртарска производња се развија у плодним речним долинама. Један од значајнијих проблема у повртарству је производња на малим земљишним површинама, због малих и уситњених поседа. Упркос богатој традицији и одличним природним предусловима, сточарска производња се одликује малим бројем грла у одгоју и ниским производним резултатима. На урбаном подручју се налази неколико већих привредно-индустријских зона у Нишу, док се мањи индустријски локалитети налазе у осталим урбаним насељима као и у мањем броју сеоских насеља. Ниш је један од најбитнијих индустријских центара у Србији, познат по електронској, дуванској, текстилној, машинској и прехранбеној индустрији. Највећа приватизована предузећа су „Дуванска Индустрија Ниш“ (коју је 2003. године купила компанија Philip Morris Corporation), „Ниш-Експрес“, „Нитекс“ – данас „Бенетон“ (бави се текстилном индустријом), „Електронска Индустрија Ниш“, „Машинска Индустрија Ниш“ (приватизована 2005. године).

Разноврсни природни и створени потенцијали региона и погодан саобраћајно-географски положај са приступом на коридор Х представљају главне факторе развоја градског, културног, бањског, друмског туринаг, пословног, планинског, руралног и других видова туризма и рекреације. Ниш је градски туристички центар међународног и изразитијег националног

---

<sup>8</sup> Списак непокретних културних добара од изузетног значаја, Републички завод за заштиту споменика културе, [https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna\\_kulturna\\_dobra.php](https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna_kulturna_dobra.php)

<sup>9</sup> Списак непокретних културних добара од великог значаја, Републички завод за заштиту споменика културе, [https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna\\_kulturna\\_dobra.php](https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna_kulturna_dobra.php)

значаја са целогодишњом понудом и лидер гравитирајућег секундарног туристичког простора. Нишка Бања је примарни бањски центар изразитијег националног и перспективно међународног значаја са целогодишњом понудом. Сува планина и Јастребац су сврстани у остала планинска места регионалног и перспективно националног значаја, са претежно летњом понудом.<sup>10</sup> Постојећа туристичка и рекреативна понуда, с обзиром на потенцијале, није довољно развијена и афирмисана, а још мање организована и повезана, како међу ЈЛС на Урбаном подручју, тако и са примарним туристичким дестинацијама у окружењу (Копаоник, Стара планина и Власина – Крајиште<sup>11</sup>). Највише смештајних капацитета концентрисано је у оквиру Ниша и Нишке Бање који су се до сада афирмисали као значајнији носиоци туристичке понуде. Потенцијали за развој сеоског туризма активирани су спорадично, локалним иницијативама, без веће подршке ЈЛС, а овај вид туризма недовољно је мотивски и организационо повезан са бањским, ловним и другим видовима туризма.

---

<sup>10</sup> Нацрт Просторног плана Републике Србије до 2035. године, МГСИ, 2023.

<sup>11</sup> Ибид.

## 5 КОНТЕКСТУАЛНА АНАЛИЗА

### 5.1 ДРУШТВО

#### 5.1.1 Демографија

На Урбаном подручју било је 293.078 становника по попису 2011. године. Према првим резултатима Пописа 2022. број је смањен за 14.387 становника (укупно 278.691), односно за 5% (Табела 1).

**Табела 1:** Број становника Урбаног подручја и индекс промене броја становника за период 1991-2011.

Назив ЈЛС	1991. година	2002. година	2011. година	2022. година	Индекс промене броја становника 1991-2021
Ниш	248.086	250.518	260.237	249.816	100,7
Гаџин Хан	12.990	10.464	8.389	5.934	45,7
Мерошина	16.139	14.812	13.968	12.050	74,7
Сврљиг	20.740	17.284	14.249	10.891	52,5
<b>Урбано подручје</b>	<b>297.955</b>	<b>293.078</b>	<b>296.843</b>	<b>278.691</b>	<b>93,2</b>

Урбано подручје одликују негативне демографске карактеристике. Популационо највећа ЈЛС Ниш са 260.237 становника 2011. (заједно са градским општинама Медијана, Пантелеј, Нишка Бања, Палилула и Црвени Крст) бележи смањење за 10.421 становника (4%) 2022. године, што је први пад у последњих 30 година. Остале ЈЛС бележе драматично опадање броја становника (Гаџин Хан 30% и Сврљиг 24%), односно релативно мање у ЈЛС Мерошина (15%).

Старосна структура становништва региона је врло неповољна, за нијансу неповољнија у односу на демографске трендове на подручју целе Србије - скоро 25% популације је старије од 60 година (републички просек износи 22,5%). У руралним ЈЛС Сврљиг и Гаџин Хан учешће популације старије од 60 година износи чак 36–45%. Индекс старења становништва изузетно је висок, на основу чега се може закључити да се ово подручје, као уосталом и цела Република, налази у фази "потпуног старења становништва". Градско становништво је нешто виталније, са индексом старења 0,86. Индекс је такође веома неповољан, али је ситуација изузетно алармантна код руралног становништва, чији индекс старења у просеку износи чак 1,5 и већи је у односу на републички просек (Република Србија 1,41; Централна Србија 1,26).

У руралним ЈЛС највише је становништва са основним образовањем или без потпуног основног образовања. ЈЛС Сврљиг има највећи удео становништва без потпуног основног образовања, чак 27,06%. Процентуално највећи број високо образованих је у ЈЛС Ниш (15,35%), а најмањи у ЈЛС Гаџин Хан, свега 0,17%. Најдоминантније је становништво са средњом стручном спремом (49.38%).

Становништво најчешће мигрира ка Нишу у коме је концентрисана готово сва привреда и јавне службе. Највећи број активног становништва које обавља занимање на посао иде у Ниш (55,7%), док у оквиру своје ЈЛС занимање обавља 29% где просек извлачи ЈЛС Ниш. У



иностранству је незнатан проценат радника (0,05%). Што се тиче ученика и студената ситуација је готово идентична. Нешто више од половине ученика и студената (51,66%) мигрира у друге ЈЛС Нишавске области, пре свега у Ниш. У већини сеоских насеља Нишавске области постоји само четворогодишња основна школа, тако да ученици из тих средина мигрирају као општинским центрима са 15 година. ЈЛС Гаџин Хан карактеришу миграције ученика и студената у оквиру других ЈЛС своје области, чак 66,19%. Ниш као универзитетски град привлачи највећи број студената.

Степен урбанизације износи 56,6%, што је нешто изнад републичког просека (56,4%), и сврстава се у средње урбанизована подручја. У последњој деценији се овај однос благо помера у корист урбаног становништва. Урбано становништво је изразито просторно неравномерно распоређено, јер је скоро 90% урбаног становништва на Урбаном подручју концентрисано у урбаном насељу Ниш. Једино је у ЈЛС Ниш урбано становништво бројније у односу на рурално и у укупној популацији учествује са приближно 75%. Са друге стране, остале ЈЛС су изразито руралног карактера са учешћем руралног становништва од 70% у ЈЛС Сврљиг до 100% у ЈЛС Гаџин Хан и Мерошина. Густина насељености Урбаног подручја 2022. године износи 173 ст./км<sup>2</sup> и варира од 418 ст./км<sup>2</sup> у ЈЛС Ниш до 62 ст./км<sup>2</sup> у ЈЛС Мерошина, 22 ст./км<sup>2</sup> у ЈЛС Сврљиг и 18 ст./км<sup>2</sup> у ЈЛС Гаџин Хан. За Урбано подручје типична је дисперзија сеоског становништва и мала популациона величина насеља која претежно припадају разбијеном морфолошком типу.

У ЈЛС Ниш живе припадници 26 етничких група. Најбројнију и највидљивију етничку мањинску групу чине Роми. Број стално запослених Рома се повећава. Након покретања неколико предузећа за „управљање комуналним отпадом“ један број Рома је у овим предузећима нашао стално запослење са пристојним приходима. На територији ЈЛС Сврљиг постоји занемарљив број људи друге националности, тако да националних мањина као скупина нема. Постоји део урбаног насеља где је углавном насељена етничка група Рома. У односу на прошлост, положај ове етничке групе је данас знатно бољи у смислу запошљавања и социјалне укључености. У ЈЛС Мерошина једина значајнија национална мањина Роми чини 5,27% укупног становништва ЈЛС.

### **5.1.2 Социјално укључивање и социјална заштита**

#### ***Просечна зарада становника***

Просечна зарада на нивоу Урбаног подручја је испод републичког просека, иако бележи тренд континуираног раста у свим ЈЛС.

По просечној заради издваја се само ЈЛС Ниш која је у 2021. години износила 63.239 РСД, или 96% просечне зараде у Републици. Просечна зарада у осталим ЈЛС за 2022. годину креће се од 48.023 РСД у ЈЛС Мерошина (73% просечне зараде у Републици) до 46.726 РСД у ЈЛС Сврљиг и 46.727 РСД у ЈЛС Гаџин Хан (71% просечне зараде у Републици).<sup>12</sup>

Не постоје насеља/зоне који се истичу по зарадама запослених ни зоне са израженим социјалним проблемима.

---

<sup>12</sup> Општине и региони у Републици Србији, РЗС, 2022

### **Услуге социјалне помоћи**

На територији ЈЛС Ниш 2,24% становништва користи новчану социјалну помоћ. Евидентно је смањење броја корисника новчане социјалне помоћи у 2019. години. Број корисника основног додатка за негу и помоћ другог лица се повећава у односу на претходне године и износи 537. Могућност дечијег додатка користи 22,01% становништва, док 10,8% користи могућност увећаног дечијег додатка. Према подацима из 2019. године, укупно је било 40.067 корисника социјалне заштите, или 15,66% становништва. Удео жена корисница је 51,9%, а мушкараца 48,1%.

Према подацима Центра за социјални рад Сврљиг, право на материјалну подршку и социјалну заштиту остварује 3.313 лица, од тога 1.641 корисника новчане социјалне помоћи, 105 корисника додатка за помоћ и негу другог лица, 30 корисника увећаног додатка за помоћ и негу другог лица и 1.535 корисника једнократне новчане помоћи. Број се у 2019. години смањио на 2.524 корисника с различитим учешћем старосних група: 46% одрасли (26-64), 31% старији (65 и више), 18% деца (0-17) и 5% млади (18-25). Посебна пажња посвећена је помоћи 57 породица самохраних родитеља, који поред новчаних давања и исхране у народној кухињи, редовно добијају пакете преко Црвеног крста Сврљиг. Број жртава насиља у породици (56 евидентираних лица) се повећава од 2017. године.<sup>13</sup>

Центар за социјални рад Мерошина је у току 2020. године имао 3.898 корисника. Највећи број корисника налази се у групи одраслих 3.116 а затим следе малолетни 782. Највећи број корисника остварује право на новчану социјалну помоћ. У оквиру Црвеног крста функционише и народна кухиња која дневно обезбеди и испоручи 640 obroka, што је близу 5% становништва ЈЛС Мерошина. Корисници народне кухиње су углавном Роми (65-70%).

Према евиденцији Центра за социјални рад, укупан број угрожених младих и деце у ЈЛС Гаџин Хан у 2008. години је 354, од чега је број деце без родитељског старања 9, а социјално-материјално угрожених младих је 205; 73 је из породица са поремећеним породичним односима, ометених у развоју има 7 док их је 7 са поремећајима у понашању; 54 особе се воде под категоријом остала деца и омладина.<sup>14</sup>

### **Угрожене зоне**

Део урбаног насеља Ниш, насеље 12. фебруар је без електричне енергије већ дуже време. Такође, велика већина овог насеља су корисници социјалних услуга (социјалне и једнократне помоћи). У ромском насељу "Београд мала", улица Моравска 11, забележене су крађе, провале и слична дела. У насељу Сточни трг, ул. Ивана Милутиновића, због повећаног броја пријављених случајева за разна кривична дела, од пре две године формирана је полицијска станица. У насељу "Црвена звезда" је изражено сиромаштво, велики део становника су корисници социјалних услуга.

У ЈЛС Сврљиг и Мерошина не постоје простори који су небезбедни, нити они у којима се одређене групе становништва не осећају добродошле.

<sup>13</sup> План развоја општине Сврљиг 2021-2028, 2021.

<sup>14</sup> Стратегија одрживог развоја општине Гаџин Хан 2012-2022, 2011.

### 5.1.3 Становање

#### *Стамбена понуда*

У ЈЛС Ниш потражња за становима већа је него за кућама, односно потражња станова превазилази понуду. Евидентна је пренасељеност центра урбаног насеља и недовољна развијеност становања у периферним урбаним зонама. У 2017. години Ниш је у укупној вредности изведених грађевинских радова Републике Србије учествовао са 2,1%, а у вредности стамбене изградње са 3,5%. Број укупно завршених станова у 2017. години у Нишу је био 579 (у Србији 14.080 станова). Број изграђених станова на 1.000 становника је 2,03, што је више у односу на Нишавску област (за 1,7) али не и у односу на Србију. У 2018. години број изграђених станова се повећао за чак 313 више у 2018. години, а број изграђених станова на 1.000 становника у 2018. години износио је 3,5.<sup>15</sup> Око 2.6% становника Ниша су настањени углавном у подстандардним ромским насељима Циганска махала са Сточним тргом, Београдска махала и Црвена Звезда, у условима који представљају својеврсни више стотина година стари гето за одређену мањинску популацију. Према подацима тренд изградње станова је у порасту, али је мали број станова који су због цене приступачни већем броју грађана, односно 80 процената станова се прометује у готовини, а свега 20 процената кроз кредитне линије банака. Тренутни тренд градње је изградња појединачних стамбених објеката. За изградњу већих стамбених комплекса потребно је кроз планска документа разрадити веће површине градског грађевинског земљишта (браунфилд инвестиције – касарна Бубањски Хероји, Пантелејска касарна – насеље Ардија). Просек стамбеног простора по становнику на територији ЈЛС Ниша по становнику износи 23,80 квадратна метра. Према подацима последњег конкурса за куповину и закуп станова које је градила ЈП “Градска стамбена агенција” Ниш на локацији Мајаковског у Нишу, потражња је била у односу 3 према 1 за куповину станова, док је интересовање за закупом станова било у односу 5 према 1, што указује да је потражња за приуштивим становима велика. Није прављена детаљна анализа, али је број стамбених јединица за одрживо становање (број социјалних станова) миноран у односу на укупан број стамбених јединица. У оквиру ЈЛС Ниш, ЈП “Градска стамбена агенција” Ниш се бави изградњом станова за одрживо становање (социјалних станова). Постоји и одређени број пројеката који се реализују у склопу надлежних управа, а тичу се изградње станова за избеглице и расељена лица.

У ЈЛС Сврљиг је у 2018. години изграђено свега 2 стана, у 2019. години 5 станова, у 2020. години тај број је износио 31, а у 2021. су изграђена 3 стана.<sup>16</sup> По процени, потреба за социјалним становима постоји, али није тачно утврђен број. У надлежности ЈЛС постоје социјални станови – 13 стамбених јединица у једној згради и 4 куће за социјално становање.

У ЈЛС Мерошина у 2021. години изграђено је 5 станова, а 4 стана су незавршена.<sup>17</sup> Не постоје подаци о актуелној понуди и потражњи кућа и станова. Не постоје насеља са вишком стамбеног простора, ако се не рачунају празне/напуштене куће на селу. Такође, не постоје насеља са израженим недостатком стамбеног простора. На територији ЈЛС не граде се станови од стране приватних предузетника, ни у сарадњи са ЈЛС. Постоји занемарљив број изградње породичних кућа у сопственој режији - мање од 10 годишње. Не постоји тренд изградње појединачних

<sup>15</sup> План развоја града Ниша за период 2021-2027. године

<sup>16</sup> Општине и региони у Републици Србији 2022, РС, 2022.

<sup>17</sup> Ибид.

стамбених објеката ни већих стамбених комплекса ни индивидуално од стране приватног сектора ни у партнерству са ЈЛС. У 2011. години на територији ЈЛС Мерошина је било 5.955 станова. Највећи број станова су у приватној својини. Око 90% процената становништва живи у сопственим становима док 2,78% живи у подстанарским условима. Потребе за социјалним становима/социјалним смештајем постоје углавном код социјално угрожених ромских породица и избеглица. Годишње од 5 до 10 лица код Центра за социјални рад затражи омогућавање стамбеног простора. На територији општине Мерошина не постоје социјални станови.

У ЈЛС Гаџин Хан је у 2021. години изграђен свега један стан, а два стана су незавршена.<sup>18</sup>

### ***Цена стамбеног простора***

У ЈЛС Ниш просечна цена по квадратном метру стамбеног простора за староградњу износи од 831 до 1.439 еур/м<sup>2</sup>, док цена новоградње износи од 982 до 1.842 еур/м<sup>2</sup>. Цена зависи како од локације на којој се стан налази тако и од степена опремљености, квалитета изградње станова, спратности и године изградње.

На територији ЈЛС Сврљиг одређене су три зоне за утврђивање пореза на имовину, према комуналној опремљености и опремљености јавним објектима, саобраћајној повезаности са централним деловима ЈЛС, односно са радним зонама и другим садржајима у урбаном насељу. Просечна цена квадратног метра непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2022. годину на територији утврђује се на основу цена остварених у промету одговарајућих непокретности у зонама у периоду од 01.10.2020. године до 30.09.2021. године и за стан износи 38.617 РСД.

У ЈЛС Мерошина просечна цена квадратног метра стана износи 67.712 РСД и висока је у односу на просечна примања.

У ЈЛС Гаџин Хан просечна цена износи 71.728 РСД по м<sup>2</sup> и у односу на просечна примања цена није приуштива за становништво.

### ***Нелегална градња***

На Урбаном подручју испољен је тренд ширења насеља и грађевинског подручја насупрот компактности урбаних насеља, узурпација пољопривредног и шумског земљишта, нарочито у агломерацији Ниш. Неефикасан је систем озакоњења нелегалне градње.

Број нелегалних објеката у ЈЛС Ниш по попису из 2017. године износи око 50.000. Поднет је велики број захтева за легализацију у периоду од 2015. године до 2022. године. До 21.04.2023. године озакоњено је 6.787 објеката.<sup>19</sup>

На територији ЈЛС Мерошина пописано је 3.538 нелегалних станова од укупно 5.955 станова. Већина је у процесу легализације. Тренд изградње нелегалних станова се смањује а повећава се број легализованих стамбених објеката.

На територији ЈЛС Гаџин Хан евидентирано је 2.000 нелегалних објеката, има више легално изграђених објеката и тренд легализовања је у порасту.

---

<sup>18</sup> Ибид.

<sup>19</sup> <http://www.eservis.ni.rs/ozakonjenjeobjekata/>

#### 5.1.4 Објекти друштвеног стандарда

##### *Социјална инфраструктура*

На територији Нишавске области не постоји прихватишшта за одрасла лица, због чега све ЈЛС плаћају смештај за лица у потреби. На Урбаном подручју социјална инфраструктура је развијена само у ЈЛС Ниш, док је у осталим ЈЛС заснована на центрима за социјални рад.

У ЈЛС Ниш постоје следеће установе социјалне инфраструктуре: Центар за социјални рад Свети Сава, Геронтолошки центар Ниш, Дом за децу и омладину Душко Радовић, Центар за дневни боравак деце, омладине и одраслих лица ментално ометених у развоју Мара, Центар за породични смештај и усвојење Ниш (за Нишавски, Пиротски, Топлички, Јабланички и Пчињски управни округ), Сигурна кућа за жене и децу жртве породичног насиља, Завод за васпитање омладине Ниш. Од седам установа, три се суочавају са недостатком простора, односно проблемом да простор не одговара потребама и стандардима. Установе које немају задовољавајуће просторне услове су: Центар за породични смештај и усвојење Ниш (неодговарајућа површина у односу на број запослених и неприступачан простор за особе са инвалидитетом); Центар за дневни боравак деце, омладине и одраслих лица ментално ометених у развоју Мара (због мањка простора је немогућност проширења капацитета и увођење нових услуга за кориснике); Центар за социјални рад Свети Сава. Завод за васпитање омладине располаже адекватним и довољним простором за обављање основне делатности, али проблем представља просторна разуђеност и слаба опремљеност објеката. Недостају домови за старе. Неопходно је да се повећа постојећи капацитет прихватишшта.

Основ система социјалне заштите у ЈЛС Сврљиг чини Центар за социјални рад Сврљиг. У току 2019. године, на евиденцији ЦСР Сврљиг било је укупно 46 смештених лица у домској установи. Не постоји ниједна лиценцирана дневна услуга. Највећа потреба је за услугом „Помоћ у кући за стара и инвалидна лица“, али се иста не пружа више ни пројектно ни у оквиру јавних радова због недобијене лиценце за ову услугу. Коришћене су просторије Прихватишшта општег типа Црвеног крста у Сврљигу за 6 корисника, где је и народна кухиња. Помоћ у кући за децу са сметњама у развоју и њихове породице реализовала се само у оквиру Удружења родитеља деце са сметњама у развоју „Заједно до светлости“ из Сврљига, са финансирањем из буџета ЈЛС Сврљиг.<sup>20</sup>

На територији ЈЛС Мерошина социјална заштита се спроводи кроз активности Центра за социјални рад. Успостављена је само услуга Помоћ у кући за стара и изнемогла лица. С обзиром да Мерошина још увек нема Дом за стара лица, највећи број старих особа смештено је у домове који се налазе најближе месту становања корисника и/или његове породице. Неопходна је изградња објекта који би служио као прихватишште/дом за стара лица. Анализа стања потреба показује неопходност успостављања услуге Помоћ у кући за децу са сметњама у развоју, а касније и успостављања услуге Дневни боравак са напредним програмима. Велики проблем у спровођењу услуга социјалне заштите представља чињеница да не постоји приватни или цивилни сектор на територији ЈЛС Мерошина са лиценцираним особама за пружање услуга у социјалној заштити (геронто домаћице, неговатељице...).

---

<sup>20</sup> План развоја општине Сврљиг 2021-2028. године, 2021.

Главни носилац и реализатор активности из делокруга социјалне заштите на територији ЈЛС Гаџин Хан је Центар за социјални рад. УГ „Нивеус Тим“ пружа социјалне услуге – помоћ у кући за стара лица (70 старачких домаћинстава и 10 геронто домаћица)<sup>21</sup>. Социјална инфраструктура је неразвијена. Постоји потреба за развојем услуга Саветовалишта за брак и породицу и „Пружите руку и нама“, изградњом геронтолошког центра и уређењем објекта Црвеног крста.<sup>22</sup>

### **Здравствена инфраструктура**

На урбаном подручју остварују се сва три нивоа здравствене заштите. Терцијарна здравствена заштита организована је у републичким установама у Нишу: Универзитетски клинички центар (са преко 30 клиника, 1.525 постеља<sup>23</sup>), Завод за плућне болести и туберкулозу, Завод за судску медицину (за Нишавски, Пчињски, Јабланички, Пиротски, Зајечарски, Топлички, Борски и Расински управни округ), Завод за трансфузију крви у Нишу и Институт за јавно здравље (за Нишавски и Топлички управни округ). Секундарна здравствена заштита организована је у Нишу у следећим установама: Завод за ургентну медицину, Специјална болница за психијатријске болести „Горња Топлица“, Институт за лечење и рехабилитацију (350 постеља) у Нишкој Бањи и Војна болница (300 постеља), као и у више специјализованих болница у приватном сектору. Евидентан је недостатак установа секундарне здравствене заштите, као што је општа болница у Нишу која би значајно би повећала квантитет и квалитет здравствених услуга и ослободила капацитете терцијарне здравствене заштите. Примарна здравствена заштита је организована кроз домове здравља у Нишу, Мерошини, Сврљигу и Гаџином Хану, Завод за здравствену заштиту радника Ниш, Завод за здравствену заштиту студената Ниш, Клинику за денталну медицину Ниш и Апотекарску установу Ниш (за ЈЛС Ниш, Алексинац, Гаџин Хан, Мерошина, Ражањ и Сврљиг).

На територији ЈЛС Ниш, у 2018. години је било 4,7 лекара на 1.000 становника, знатно више од републичког просека (2,9 лекара на 1.000 становника). За здравствену заштиту деца било је 1,4 лекара на 1.000 деце, нешто ниже од републичког просека (1,5 лекара на 1.000 деце). У 21 сеоском насељу раде здравствене станице или амбуланте.<sup>24</sup> Према броју становника требало би планирати здравствене амбуланте у селима Лалинац и Мрамор. Постоји јавни превоз из села Лалинац и Мрамор до најближе амбуланте.

У оквиру Дома здравља „Др Љубинко Ђорђевић“ у Сврљигу по садашњој организационој структури ради 10 сеоских амбуланти.<sup>25</sup> Територијална покривеност здравственим амбулантама је задовољавајућа. Имајући у виду старосну структуру, територијалну разуђеност становништва као и све већи проценат повећања како акутних тако и хроничних болести, постоје потребе за отварањем нових амбуланти у насељима Драјинац и Нишевац. Приватни сектор не учествује у задовољавању здравствене заштите становништва из области опште медицине. Раде само 3 стоматолошке ординације и једна из области лабораторијске дијагностике (само за поједине лабораторијске услуге). За остварење услуга секундарне и

<sup>21</sup> План развоја општине Мерошина 2021-2028, 2021.

<sup>22</sup> Стратегија одрживог развоја општине Гаџин Хан 2012-2022, 2011.

<sup>23</sup> <http://www.kcnis.rs/>

<sup>24</sup> У насељима: Брзи Брод, Јелашница, Островица, Прва Кутина, Сићево, Габровац, Г.Међурово, Д.Међурово, Г.Врежина, Г.Матејевац, Каменица, Малча, Пасјача, Бело Поље, Г.Топоница, Д.Трнава, Д.Коморан, Медошевац, Поповац, Суповац, Трупале. Према: Просторни план административног подручја града Ниша 2021, 2011.

<sup>25</sup> У насељима: Давидовац, Галибабинац, Лалинац, Грбавче, Гушевац, Бурдимо, Попшица, Извор и Луково. Према: план развоја општине Сврљиг 2021-2028, 2021.

терцијарне здравствене заштите у Нишу постоји организован јавни превоз. За све пацијенте којима је због хитности и природе болести потребан специјализован превоз, он је организован преко службе превоза организационе јединице Одељења за пружање хитне медицинске помоћи Дома здравља Сврљиг, специјалним санитарским возилима.

Дом здравља Мерошина пружа примарну здравствену заштиту становништву ЈЛС. Дом здравља здравствену заштиту обезбеђује кроз амбулантно – поликлинички и диспанзерски метод рада. У склопу дома здравља ради 9 здравствених амбуланти у сеоским насељима.<sup>26</sup> Задовољавајући је број објеката здравствене инфраструктуре. Постојеће здравствене амбуланте, које раде једном или два пута недељно, су у лошем стању и неопходно их је реновирати како би се становништву пружили адекватни услови за примарну здравствену заштиту. Приватни сектор не учествује у пружању услуга здравствене заштите. Не постоји јавни нити специјализовани превоз, осим у хитним случајевима ради пружања недостајуће услуге из области здравствене заштите. Аутобуске линије нису редовне, не саобраћају на целокупној територији ЈЛС и веома су скупе.

Дом здравља у Гаџином Хану пружа услуге примарне здравствене заштите у чијем саставу ради 7 здравствених амбуланти у сеоским насељима.<sup>27</sup> Дом здравља је и установа превентивне здравствене заштите посебно за: осетљиве групе грађана, препознавање симптома насиља у породици, сузбијање болести зависности, процену психо-физичких способности, контролу и подстицање рађања итд. Нема потребе за организованим јавним превозом ради евентуалног пружања недостајуће услуге из области здравствене заштите.

### **Образовна инфраструктура**

Предшколско васпитање је организовано у свим ЈЛС. Основно образовање се одвија у 38 осмогодишњих основних школа и 61 истуреном одељењу на Урбаном подручју. Средњошколско образовање се одвија у Нишу (20 средњих школа) и Сврљигу (једна средња школа), док остале ЈЛС немају средње школе. Високошколско образовање заступљено је у Нишу у коме ради државни Универзитет у Нишу са 14 факултета, Универзитет Метрополитан, Центар у Нишу Универзитета Сингидунум, Факултет примењених наука у Нишу Универзитета „Унион – Никола Тесла“, Правни факултет за привреду и правосуђе у Нишу Универзитета Привредна академија, Факултет за правне и пословне студије „Др Лазар Вркатић“ у Нишу Универзитета „Унион“, Факултет за право, безбедност и менаџмент „Константин Велики“ и Висока техничка школа струковних студија. Поред тога, у Нишу ради Регионални центар за стручно усавршавање запослених у образовању.

Предшколско васпитање у ЈЛС Ниш организовано је у јавној предшколској установи „Пчелица“ у 28 објеката, од којих је 24 у Нишу и 4 у насељима Брзи Брод, Г. Топоница, Г. Матејевац и Девети Мај. У Нишу ради 5 приватних вртића. Припремна настава се одржава у 8 основних школа у Нишу и у основним школама у Островици, Сићеву, Сувом Долу, Првој Кутини, Габровцу, Вукманово и Бербатову.<sup>28</sup>

---

<sup>26</sup> У насељима Азбресница, Балајнац, Батушинац, Девча, Дешилово, Доња Расовача, Југбогдановац, Крајковац и Облацина. Према: Просторни план општине Мерошина 2024, 2012.

<sup>27</sup> У насељима: Велики Крчимир, Горњи Барбеш, Гркиња, Доњи Душник, Личје, Равна Дубрава и З. Топоница. Према: Просторни план општине Гаџин Хан 2025, 2012.

<sup>28</sup> Предшколско образовање – Подаци о локацијама и објектима, Министарство просвете, 2023.

У ЈЛС Ниш мрежу јавних основних школа чине 31 осмогодишња основна школа у 14 насеља<sup>29</sup> и 38 издвојених одељења у сеоским насељима<sup>30</sup>, што задовољава потребе становништва.

Средње образовање одвија се у 20 средњих школа чији је оснивач Република Србија. Делатност средњег образовања и васпитања обавља се у четири гимназије, 12 стручних школа (Економска школа, Правно-пословна школа, Трговинска школа, Угоститељско-туристичка школа, Медицинска школа „Др Миленко Лазих“, Машинска школа, Електротехничка школа „Никола Тесла“, Електротехничка школа „Мија Станимировић“, Саобраћајно-техничка школа „12. фебруар“, Грађевинска техничка школа „Неимар“, Прехрамбено-хемијска школа, Школа моде и лепоте), Уметничкој и Музичкој школи, Школи за основно и средње образовање „Царица Јелена“ (са дневним боравком за ученике са посебним потребама), Специјална школа са домом ученика „Бубањ“ (за глувонему децу, са 22 домских лежаја).

Универзитет у Нишу не образује кадар из области археологије, што се може сматрати недостатком имајући у виду богато археолошко наслеђе Урбаног подручја.

Предшколско васпитање у ЈЛС Сврљиг организовано је у јавној предшколској установи „Полетарац“. У радној 2022/2023. години услуге користи 250 деце. Васпитно-образовни рад се реализује у 10 група целодневног боравка (деца узраста од 12 месеци до 6,5 година) и 1 групи у полудневном боравку (деца узраста од 5,5 до 6,5 година) у Сврљигу и у 1 групи у полудневном боравку (деца узраста од 3 до 6,5 година) у издвојеном објекту Основне школе „Добрила Стамболић“ у селу Драјинац.<sup>31</sup>

У ЈЛС Сврљиг ради једна матична основна школа „Добрила Стамболић“ са осмогодишњим школама у насељима Сврљиг, Лалинци и Гушевац и 8 истурених одељења у сеоским насељима<sup>32</sup>, што задовољава потребе. Средња стручна школа „Душан Тривунац Драгош“ има три образовна профила: туристички техничар, туристичко-хотелијерски техничар и гимназија. Како у Сврљигу послују предузећа која се баве машинском обрадом, обрадом текстила, прерадом лековитог биља, производњом одеће и обуће, производњом намештаја и слично, постоји потреба за школовањем одговарајућих образовних профила са трећим и четвртим степеном стручне спреме: машински техничари и сродни профили, тапетари и сродни профили, кројачи и сродни профили, трговци и сродни профили, зидари и други профили.

Предшколско васпитање у ЈЛС Мерошина организовано је у јавној предшколској установи „Полетарац“ у Мерошини (мешовита васпитна група на целодневном боравку и мешовита васпитна група на полудневном боравку за узраст деце 3-5,5 година), Баланцу, Југбогдановцу и

---

<sup>29</sup> У насељима: Ниш (18 осмогодишњих основних школа), Брзи Брод, Јелашница, Нишка Бања, Сићево, Чегар, Г.Матејевац, Каменица, Малча, Д.Трнава, Медошевац, Миљковац, Трупале и Хум. Извор: Основно образовање – Подаци о локацијама и објектима, министарство просвете, 2023.

<sup>30</sup> У насељима Островица, Прва Кутина, Просек, Чукљеник, Бубањ, Д.Међурово, Г.Међурово, Крушице, Лалинац, Мрамор, Каменица, Врело, Г.Врежина, Д.Матејевац, Јасеновик, Кнез Село, Ореовац, Пасјача, Дољевац, Веле Поље, Паси Пољана, Г.Топоница, Девети мај, Вртиште, Г.Трнава, Г.Комрен, Д.Студена, Житорађа, Д.Матејевац, Лесковик, Мезграја, Палиграце, Паљина, Поповац, Рујник, Сечаница, Суповац и Чамурлија. Извор: Ибид.

<sup>31</sup> <https://poletarac.edu.rs>

<sup>32</sup> У насељима Нишевац, Драјинац, Преконога, Рибаре, Црнољевица, Округлица, Бреница и Суви До. Извор: Основно образовање – Подаци о локацијама и објектима, министарство просвете, 2023.



Д. Расовачи (мешовите васпитне групе на полудневном боравку). Припремне предшколске групе на полудневном боравку организоване су у 8 насеља.<sup>33</sup>

У ЈЛС Мерошина раде две матичне основне школе у насељима Мерошина и Каменица и 3 истурена одељења у сеоским насељима<sup>34</sup>, што задовољава потребе.

Предшколско васпитање у ЈЛС Гаџин Хан организовано је у јавној предшколској установи „Прва радост“ у Гаџином Хану (једна мешовита група на целодневном боравку од 1,5 до 5,5 година). Недостају капацитети за децу у вртићу старости од 1-3 године. Припремне предшколске групе на полудневном боравку организоване су у 4 насеља (Гаџин Хан, Д. Душник, Заплањска Топоница и Семче).<sup>35</sup>

У ЈЛС Гаџин Хан ради једна матична основна школа у Гаџином Хану која има 12 истурених одељења у сеоским насељима<sup>36</sup>, што задовољава потребе.

### **Културна и научна инфраструктура**

Окосница мреже установа културе и науке на урбаном подручју формирана је у урбаном насељу Ниш. Мрежу установа културе у Нишу чине установе: Народни музеј, Народна библиотека „Стеван Сремац“, Галерија савремене ликовне уметности, Симфонијски оркестар, Народно позориште, Позориште лутака, Историјски архив, Нишки културни центар, Дечији културни центар и Дечја библиотека. Народном музеју је поверена на управљање Ћеле кула, Медијана, Меморијални комплекс „12. фебруар“ и Галерија Синагога.<sup>37</sup> Важну улогу у културном животу урбаног подручја чине и установе чији је оснивач Република Србија: Завод за заштиту споменика културе Ниш, Универзитетска библиотека „Никола Тесла“ и Студентски културни центар Ниш. Универзитет у Нишу и друге високошколске установе, као и Клинички центар у Нишу, чине окосницу развоја науке и сарадње науке са привредом на Урбаном подручју и са Нишавским и суседним областима.

ЈЛС Сврљиг за сада поседује једну установу културе – Центар за туризам, културу и спорт, који углавном покрива и задовољава све културне потребе становништва. У саставу овог центра је Народна библиотека „Гордана Тодоровић“ (са фондом од преко 20.000 књига и развијеним издаваштвом) и Завичајна музејска збирка (са фондом од 2800 инвентарисаних артефакт и експоната).<sup>38</sup> Центар се бави и издавачком и образовном делатношћу – истурено одељење ниже музичке школе „Владимир Ђорђевић“ из Алексинца, разне секције и курсеви. Организује и бројне манифестације Ликовна колонија “Ars Timacum”, Сабор гајдаша и др.<sup>39</sup> Потребан је музеј, изложбени простор, галерије и сл.

ЈЛС Мерошина је оснивач Народне библиотеке Мерошина која је једина установа културе у ЈЛС. Осим библиотекарских услуга, бави се културом, традицијом, организацијом културно-

---

<sup>33</sup> У насељима Мерошина, Азбресница, Крајковац, Кованлук, Бличевац, Девча, Југбогдановац и Батушинац. <http://poletaracpu.edu.rs>

<sup>34</sup> У насељима Баличевац, Облацина и Рожина. Извор: Основно образовање – Подаци о локацијама и објектима, министарство просвете, 2023.

<sup>35</sup> <https://prvaradost.rs>

<sup>36</sup> У насељима Драговље, Гркиња, Дукат, Мали Вртоп, Мали Крчимир, Велики Крчимир, Сопотница, Топоница, Личје, Д. Душник, Г. Барбеш и Тасковићи. Извор: Основно образовање – Подаци о локацијама и објектима, министарство просвете, 2023.

<sup>37</sup> <https://narodnimuzejnjs.rs>

<sup>38</sup> <https://kcsvrljig.rs>

<sup>39</sup> План развоја општине Сврљиг 2021-2028, 2021.

уметничких програма, манифестација и других садржаја. Зграда библиотеке је у завршној фази реконструкције.<sup>40</sup> Од 27 насељених места у општини, 20 имају зграду/објекат који је некада био у функцији дома културе. Тренутно се користе само 2 објекта, јер су остали руинирани. Не постоји ангажовање приватног сектора у области културе и науке.

Народна библиотека „Бранко Миљковић“ најзначајнији је објекат културе у ЈЛС Гаџин Хан. Располаже књижном фондом од преко 25.000 књига. Ова установа главни је носилац свих културних догађања (располаже салом од 400 места) и задовољава културне потребе становништва. Организује културне манифестације: Миљковићеве поетске свечаности; Југословенска колонија ликовних аматера 17 воденица и др.<sup>41</sup>

### ***Спортска инфраструктура***

На Урбаном подручју је незадовољавајућа развијеност спортске инфраструктуре.

Хала Чаир Установе за физичку културу спортског центра „Чаир“ једини је објекат затвореног типа на територији ЈЛС Ниш. Има капацитет од 4.000 посетилаца, што је недовољно у односу на број становника ЈЛС, Урбаног подручја и Нишавске области. Хала Чаир користи се за одржавање разних приредби, сајмова, концерата и сличних манифестација а не искључиво за спортске активности. Евидентан је недостатак отворених и затворених спортских објеката на територији ЈЛС Ниш како за спровођење тренажних и такмичарских активности спортских организација са територије Града Ниша, тако и за задовољавање потреба грађана за спортом и рекреацијом. Нема довољно термина за спровођење рекреативних активности за грађанство и приватни сектор у купалишном комплексу, куглани и фитнес сали Установе за физичку културу спортског центра „Чаир“. По питању спровођења такмичарских активности Савеза за школски спорт ЈЛС Ниш, уочљив је недостатак адекватних сала и објеката за реализацију свих програмских активности. Неопходан је развој инфраструктуре која би била првенствено намењена за рекреативне активности становника како би се пробудила свест људи за рекреацијом. Потребно је санирати и ставити у функцију спортско-рекреативне комплексе „Ровче“, „Кула“, „Вртоп“, терене ОШ „Душан Радовић“ као и доста међублоковских терена. Мини спортски комплекс на Бојаниним водама треба уредити за целогодишње спровођење рекреативних активности са нагласком на скијашку стазу. Одмаралиште „Дивљана“ поседује како смештајне тако и спортске капацитете чијим би се сређивањем знатно побољшала понуда за спровођење припрема спортских организација (спортских кампова) и спровођење ваннаставних активности свих основних школа из ЈЛС, Урбаног подручја и целе Југоисточне Србије.

На територији ЈЛС Сврљиг постоји модерно опремљен купалишни комплекс „Пастирште“ (од 2015. године) којим управља Центар за туризам, културу и спорт.<sup>42</sup> Највећи недостатак спортске инфраструктуре на територији ЈЛС Сврљиг представља непостојање спортске хале. Иако је овакав објекат почео да се гради крајем двадесетог века, он никада није завршен. Сва средства и напори се у будућности морају уложити у коначни завршетак овог спортско-рекреативног објекта. Поред овога недостају и стазе за трчање, ходање, затворени базени и сл. Приватни

---

<sup>40</sup> [www.juznevesti.com](http://www.juznevesti.com)

<sup>41</sup> <http://gadzinhhan.rs/preduzeca-i-ustanove/biblioteka>

<sup>42</sup> План развоја општине Сврљиг 2021-2028, 2021.

сектор не задовољава део потреба за спортом и рекреацијом. У Спортски савез ЈЛС Сврљиг је удружено 17 спортских клубова (фудбал, рукомет, стони тенис, карате, кошарка и др).<sup>43</sup>

На територији ЈЛС Меровина постоји једна спортска хала која се налази у ОШ „Јастребачки партизани“ у Меровини и балон или спортска сала у основној школи у Облачини. Што се тиче стадиона и спортских терена, има их у скоро сваком насељеном месту и њих користе искључиво фудбалски клубови Фудбалског савеза Меровина. Спортски садржај је изузетно скроман. Недовољна опремљеност спортских сала, недогољан број затворених и отворених спортских простора довољан је разлог да у Меровини нема довољно спортских активности. Не постоје спортска друштва или клубови који би подстакли децу да се баве спортом, нити постоји интересовање приватног сектора да улаже у спорт. Нема спортских клубова из Нишавске области који би били заинтересовани да у Меровини прошире своја деловања.

Постоји недостатак спортских објеката у ЈЛС Гаџин Хан. У оквиру Спортског савеза општине Гаџин Хан постоји школа фудбала и фудбалски клуб “Заплањац” који окупља око сто чланова у разним категоријама. ФК “Заплањац” се такмичи у Нишкој зони, а у току године се одржава низ спортских манифестација турнирског карактера.<sup>44</sup> Поред тога, постоји још пет фудбалских клубова/удружења у сеоским насељима, као и 4 удружења за друге спортове (стони тенис, кошарка, планинарење).<sup>45</sup>

## 5.2 ЕКОНОМИЈА

### 5.2.1 Општа економска кретања и тржиште рада

#### *Запосленост*

На Урбаном подручју испољен је тренд благог раста запослености у три ЈЛС и стагнације у једној ЈЛС и тренд смањења броја незапослених лица.

У ЈЛС Ниш регистровани запослени према општини пребивалишта имају тренд успореног раста. У 2021. години било је запослено 88.007 лица, са скоро изједначеном полном структуром запослених, са 15% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 348 зап./1000 стан., у односу на 2020. годину са 85.041 запослених (са 14,7% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 334 зап./1000 стан.) и 2019. годину са 83.728 запослених (са 14,9% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 327 зап./1000 стан.).<sup>46</sup>

Регистровани запослени према општини рада по секторима делатности показују различите трендове у периоду 2019-2021. године. У 2021. години било је запослено највише у прерађивачкој индустрији са 23.267 лица (26,5%) са благим трендом раста у апсолутним износима али истим уделом у односу на 2020. и 2019. Следе запослени у трговини на велико и мало са 14.538 лица (16,6%), здравству са 7.922 лица (9%) и образовању са 7.386 лица (8,4%) у 2021, са истим трендом у односу на претходне две године. Запослених у стручним, научним и техничким делатностима било је 3.990 (4,5%) и у информисању и комуникацијама 4.170 (4,7%) у 2021. години, са трендом раста у апсолутним вредностима и процентуалном учешћу.

---

<sup>43</sup> План развоја општине Сврљиг 2021-2028, 2021.

<sup>44</sup> Стратегија одрживог развоја општине Гаџин Хан 2012-2022, 2011.

<sup>45</sup> <http://gadzinhana.rs/vazni-linkovi/udruzenja-gradjana/>

<sup>46</sup> Општине и региони у Републици Србији 2022, 2021, 2020, РЗС

Супротан тренд показују запослени у саобраћају и складиштењу са 5.128 лица (5,8%) и у услугама смештаја и исхране са 3.503 лица (4%) са смањењем у апсолутним вредностима и процентуалном учешћу. Удео запослених у грађевинарству (3.430 лица, 4%) стагнира у периоду 2019-2020, иако у апсолутним вредностима има благи раст.<sup>47</sup>

Регистрована запосленост (годишњи просек у 2020. години), према подацима НСЗ – Филијала Ниш, на нивоу ЈЛС Ниш износи 84.630 лица, у односу на 2019. годину са 82.197 запослених лица), од којих је:

- 68.130 или 80,5% запослено у правним лицима (привредна друштва, предузећа, задруге, установе и друге организације), док је 65.632 или 79,8% било запослено у 2019. години,
- 16.419 или 19,4% су предузетници, лица која самостално обављају делатност и запослени код њих (16.477 или 20,1% у 2019. години), а
- 81 или 0,1% чине регистровани индивидуални пољопривредници (89 или 1,1% у 2019. години).

У 2021. години било је 22.446 незапослених лица или 89 незап./1000 стан. (од тога 56,3% жена), што представља смањење у односу на 2020. годину када је било 24.647 незапослених лица или 97 незап./1000 стан. и 2019. годину са 23.358 незапослених лица или 91 незап./1000 стан., али са нешто неповољнијим уделом жена у односу на 54,8% у 2020. и 52,9% у 2019. години. У 2021. години је без квалификација 18,7% и оних који траже по први пут запослење 67,7% незапослених лица.<sup>48</sup> Према старосним групама у 2021, највећа незапосленост у групи од 30-54 године - чак 54% (57% жена и 51% мушкараца), +55 година 26% и од 15-29 година 20%.

Имајући у виду интензивну инвестициону активност последњих година, број незапослених се значајно смањио у односу на претходну деценију и то скоро дупло у периоду 2011-2021. године (2011. било је 43.779 незапослених лица на тржишту рада).

У ЈЛС Сврљиг регистровани запослени према општини пребивалишта имају тренд стагнације. У 2021. години било је запослено 2.864 лица, од тога 58,5% мушкараца и 41,5% жена, са 14,4% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 242 зап./1000 стан., у односу на 2020. годину са 2.862 запослена (са 15% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 237 зап./1000 стан.) и 2019. годину са 2.833 запослена (са 15,1% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 230 зап./1000 стан.).

Регистровани запослени према општини рада по секторима делатности показују различите трендове у периоду 2019-2021. године. У 2021. години било је запослено највише у прерађивачкој индустрији (46,9%) и трговини на велико и мало (14,2%), са благим трендом раста у апсолутним износима и процентуалном учешћу у односу на 2020. и 2019. Стагнира удео запослених у здравству (4,8%) у односу на претходне две године. Супротан тренд показују запослени у образовању (6,9%), државној управи (5,6%), грађевинарству (4%), саобраћају и складиштењу (3,8%) и у услугама смештаја и исхране (3,2%) са смањењем у апсолутним вредностима и процентуалном учешћу.

---

<sup>47</sup> Ибид.

<sup>48</sup> Ибид.

На крају месеца децембра 2021. године било је 1.355 незапослених лица или 115 незап./1000 стан. (од тога 51,6% жена), што представља смањење у односу 2020. годину када је било 1.551 незапослених лица или 128 незап./1000 стан. (од тога 52,5% жена), али повећање у односу на 2019. годину са 1.200 незапослених или 97 незап./1000 стан. (од тога 50,2% жена). У 2021. години је без квалификација 32,5% и оних који траже по први пут запослење 35,4% незапослених лица.<sup>49</sup>

У ЈЛС Мерошина регистровани запослени према општини пребивалишта имају тренд благог раста. У 2021. години било је запослено 3.304 лица, од тога 59,5% мушкараца и 40,5% жена, са 23,3% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 263 зап./1000 стан., у односу на 2020. годину са 3.162 запослена (са 23,6% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 249 зап./1000 стан.) и 2019. годину са 3.041 запослена (са 24% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 237 зап./1000 стан.).

Регистровани запослени према општини рада по секторима делатности показују различите трендове у периоду 2019-2021. године. У 2021. години било је запослено највише у прерађивачкој индустрији (38,8%) и трговини на велико и мало (14,6%), са благим трендом раста у апсолутним износима и процентуалном учешћу у односу на 2020. и 2019. Стагнира удео запослених у образовању (9,5%), здравству (6,5%), државној управи (5,6%) и стручним, научним и техничким делатностима (2,3%) у односу на претходне две године. Супротан тренд показују запослени у грађевинарству (5,8%), саобраћају и складиштењу (4,5%) и у услугама смештаја и исхране (1,8%) са смањењем у апсолутним вредностима и процентуалном учешћу.

У 2021. години било је 1.343 незапослена лица или 107 незап./1000 стан. (од тога 49% жена), што представља смањење у односу на 2020. годину када је било 1.581 незапослених лица или 124 незап./1000 стан. и 2019. годину са 1.614 незапослених лица или 126 незап./1000 стан., али са нешто неповољнијим уделом жена у односу на 46,4% у 2020. и 47,2% у 2019. години. У 2021. години је без квалификација 44,3% и оних који траже по први пут запослење 64,9% незапослених лица.<sup>50</sup> Не постоји квалификована радна снага која одговара на потребе привредних кретања. Главни узроци незапослености су недовољна квалификација (највећи број незапослених је само са основном школом).

У ЈЛС Гаџин Хан регистровани запослени према општини пребивалишта имају тренд минималног раста. У 2021. години било је запослено 1.699 лица, од тога 65% мушкараца и 35% жена, са 16,2% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 272 зап./1000 стан., у односу на 2020. годину са 1.672 запослена (са 15,8% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 258 зап./1000 стан.) и 2019. годину са 1.647 запослених (са 16,6% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 247 зап./1000 стан.).

Регистровани запослени према општини рада по секторима делатности показују различите трендове у периоду 2019-2021. године. У 2021. години било је запослено највише у прерађивачкој индустрији (37,4%), са благим трендом раста у апсолутним износима и процентуалном учешћу у односу на 2020. и 2019. Сличан тренд има запосленост у здравству (10%), грађевинарству (8,9%), државној управи (7,6%) и услугама смештаја и исхране (1,7%). Стагнира удео запослених у образовању (7,8%), и стручним, научним и техничким

---

<sup>49</sup> Ибид.

<sup>50</sup> Ибид.

делатностима (2,9%) у односу на претходне две године. Супротан тренд показују запослени у саобраћају и складиштењу (1,8%) и трговини на велико и мало (11,8%) са смањењем у апсолутним вредностима и процентуалном учешћу.

У 2021. години било је 667 незапослених лица или 107 незап./1000 стан. (од тога 43,9% жена), што представља смањење у односу на 2020. годину када је било 971 незапослено лице или 150 незап./1000 стан. и 2019. годину са 908 незапослених лица или 136 незап./1000 стан., и са непромењеним уделом жена у односу на 44% у 2020. и 42,7% у 2019. години. У 2021. години је без квалификација 36% и оних који траже по први пут запослење 71,4% незапослених лица.<sup>51</sup>

### **Мобилност запослених**

У ЈЛС Ниш постоји организован јавни превоз путника на 15 градских и 35 приградских линија за потребе свакодневних путовања. Сва насеља су покривена мрежом линија. Студијом ЈГПП на територији града Ниша коју је израдио Факултет техничких наука из Новог Сада и Traffic & Transport Solutions d.o.o, Нови Сад (2019) спроведена су истраживања карактеристика путника и путовања на основу чега је утврђена полна структура корисника јавног превоза (Табела 2).

**Табела 2: Структура јавног превоза и полна структура корисника у ЈЛС Ниш**

Полна Структура	Градски подсистем		Приградски подсистем		Цео систем	
	Број	Процент	Број	Процент	Број	Процент
Мушки	1.943	49,54	690	47,46	2.633	48,98
Женски	1.979	50,46	764	52,54	2.743	51,02
УКУПНО	3.992	100,00	1.454	100,0	5.376	100,00

У ЈЛС Сврљиг постоји организовани локални градски превоз који служи за превоз радника из руралних средина до урбаног насеља.

У ЈЛС Мерошина не постоји организован градски превоз који одговара на потребе свакодневних путовања на посао и са посла. Постоји једино међуградски превоз, а с обзиром да је велики број радника са територије ЈЛС Мерошина запослен у фабрикама радно интензивног типа (Јура, Леони...) које организују сопствени превоз за своје раднике, преостали број путника је недовољан за економски исплативе аутобуске линије што узрокује високе цене и мали број међуградских линија.

У ЈЛС Гаџин Хан постоји организован превоз, али није одговарајући.

## **5.2.2 Привреда и пословно окружење**

### **Привредни субјекти**

У 2019. број привредних друштава је опадању у односу на 2018., а у 2020. се бележи благи раст у односу на 2019. у Нишу и стагнација у осталим ЈЛС. Број предузетника је у расту у периоду 2018-2020. у све 4 ЈЛС (Табела 3).

<sup>51</sup> Ибид.

**Табела 2: Број привредних субјеката на Урбаном подручју**

ЈЛС	Гаџин Хан	Мерошина	Сврљиг	Ниш
Број привредних друштава	80	84	125	3.538
Број предузетника	337	295	383	9.941
Број новооснованих привредних друштава	2	5	4	298
Број новооснованих предузетника	44	37	34	1.132
Број угашених привредних друштава	7	3	4	269
Број угашених предузетника	36	17	29	1.054

У структури индустријске производње ЈЛС Ниш доминирају дуванска индустрија, производња електричне опреме и прехранбених производа, а заступљене су и производња хемикалија и хемијских производа, основних метала, металних производа и моторних возила, приколица и полуприколица. Највећа предузећа су „Дуванска Индустрија Ниш“, „Ниш-Експрес“, „Бенетон“, „Електронска Индустрија Ниш“ и „Машинска Индустрија Ниш“. И поред сложеног макроекономског амбијента, кризних и непредвидивих економских фактора, инвестициона активност у Нишу се може оценити задовољавајућом. Најзначајнији домаћи инвеститори су у области прехранбене индустрије, производњи металних производа, грађевинарству, ауто индустрији, електроиндустрији и рециклажи електричног и електронског отпада. Највећи део домаћих инвестиција реализован је на браунфилд локацијама (7), а мањи на гринфилд локацијама (5). Најзначајнији страни инвеститори су у области дуванске и текстилне индустрије, електроиндустрије, ауто делова и опреме, металске, ИТ и прехранбене индустрије. Већи део иностраних инвестиција реализован је на гринфилд (8) у односу на браунфилд локације (4).<sup>52</sup>

ЈЛС Сврљиг је до 80-их година 20. века имала интензиван индустријски развој у области машинства, електро, текстилне, дрвно-прерађивачке, кожарске индустрије и грађевинарства. У периоду санкција и транзиције велики број ових предузећа је знатно слабио, па је на крају велика већина тих фабрика отишла у стечај. Са друге стране, дошло је до развоја малих и средњих предузећа у приватном власништву. Поред бројних економских и других потешкоћа, број регистрованих малих предузећа и предузетника у Сврљигу није занемарљив.

Привреда ЈЛС Мерошина није развијена, а најзначајније привредне гране које представљају и стратешку основу развоја су: пољопривреда, прехранбена производња (прерада воћа, млинско-пекарска индустрија), трговина, индустрија металних производа, индустрија прераде стиропора и индустрија прераде гаса. Покренута је индустрија рециклажних производа, па треба радити на интензивирању оваквог вида прераде секундарних сировина које могу бити значајан извор прихода. У Мерошини постоји само једно директно страно улагање – компанија Ергомејд која се бави производњом школског и канцеларијског намештаја и запошљава око 80 радника.

<sup>52</sup> План развоја града Ниша за период 2021-2027.

Привредни развој ЈЛС Гаџин Хан је базиран на развоју МСП и предузетништва у области пољопривреде, туризма и прерађивачке делатности. Просечан пораст МСП је пет до осам нових предузећа годишње. „Електроиндустрија ЕЛИД“ – фабрика каблова и „РЕСОП“ – фабрика комуналне опреме чине окосницу привреде и у њима је запослено око 100 радника. У ЈЛС Гаџин Хан није било директних страних инвестиција. Значајна привредна грана је пољопривреда – ратарство, сточарство, повртарство и воћарство.<sup>53</sup>

### ***Привредне зоне, иновативна и пословна индустријска структура***

Просторним планом административног подручја града Ниша 2021 (2011) и Генералним урбанистичким планом Ниша 2010-2025 (2010) планиране су радне зоне у урбаном насељу Ниш – на северу грађевинског подручја између аутопута Е-75 и државног пута ИА бр. 158, Радна зона „Север“ (складишни комплекс на путу за аеродром, комплекс МСП); Индустријска зона „Север“ (десна страна на путу према аеродрому); и на западном делу грађевинског подручја дуж државног пута ИА бр. 259, Радна зона „Ниш – запад“. Планиране су и веће радне зоне дуж државног пута ИА бр. 158 у Чамурлији, Топоници и Бушњу и дуж државног пута ИА бр. 259 у Палинцу, Сувом Долу и Малчи.

Научно-технолошки парк Ниш подржава иновативне стартап компаније и окупља 57 компанија чланова, од којих у оквиру зграде НТП Ниш послује 38 компанија чланова и то 22 стартапа и 18 технолошко-развојних компанија, док је 17 виртуелних чланова. У току је најава проширења капацитета парка и изградња нове зграде Научно-технолошког парка којом ће капацитети бити троструко увећани и тиме ће се створити услови да у Нишу у НТП-у ради близу 100 компанија и да се запосли близу 1200 младих инжењера.<sup>54</sup>

У урбаном насељу Сврљиг предвиђено је неколико индустријско-пословних зона укупне површине око 160 хектара: 1) на југозападу, између главне насељске саобраћајнице (државни пут IB реда бр. 35) и железничке пруге; 2) на истоку, ограничена главном насељском саобраћајницом (државни пут ИА реда бр. 222) и планираном обилазницом државног пута I реда 25; 3) на западу, између Сврљишког Тимока и железничке пруге, односно главне насељске саобраћајнице (државни пут ИА реда бр. 222).<sup>55</sup>

Дуж обе стране државног пута IB реда број 35 Ниш – Приштина, на потезу Мраморско брдо – Мерошина је дисперзно лоциран највећи број објеката пословне намене у урбаном насељу Мерошина и сеоском насељу Александрово (у близини аутопута Београд – Скопље). Планирано је формирање веома велике радне и више пословних зона дуж ДП IB реда број 35 Ниш – Приштина и у близини планираног ауто-пута Е-80, деоница Ниш – Мердаре. У радној зони планирана је изградња пословно-производних делатности (које ће се првенствено базирати на развоју пољопривредно-прерађивачке индустрије) и развој мањих и средњих индустријско-занатских погона (објекти за прераду пољопривредних производа, хладњаче, сушаре, млинови откупне станице и слично, складишта и магацина материјала и индустријских сировина, трговина на велико и мало, бензинске пумпе, гараже, радионице, занатски центри, МСП, угоститељски објекти, постројења за производњу обновљивих извора енергије).<sup>56</sup> Изграђеним

<sup>53</sup> Стратегија развоја МСПП Гаџин Хан 2020-2025, 2019.

<sup>54</sup> <https://ntp.rs/aktuelnosti/u-okviru-posete-predsednica-vlade-republike-srbije-ana-brnabic-najavila-izgradnju-nove-zgrade-naucno-tehnoloskog-parka-nis/>

<sup>55</sup> Просторни план општине Сврљиг 2025, 2012.

<sup>56</sup> План генералне регулације Мерошине, 2015.



привредним објектима је омогућено коришћене комплетне инфраструктуре. Мањи део капацитета свих радних зона је попуњен домаћим компанијама, а за осталим делом постоји велико интересовање захваљујући повољном положају и могућности прикључка на инфраструктуру.

У урбаном насељу Гаџин Хан планиране су 4 радне зоне. Радна зона „Југ“ је лоцирана поред општинског пута у правцу Бабушнице, на ободу грађевинског подручја, одвојена заштитним појасом од осталих намена, делимично изграђена са објектима предузећа МД Траде доо, Белкал Хан доо и Млинпекмилк доо. Радна зона „Север“ је лоцирана поред државног пута IIA реда број 224, на ободу грађевинског подручја, одвојена заштитним појасом од осталих намена, мали део зоне је искоришћен за објекте предузећа „Затекс“ д.о.о. Две мање радне зоне су планирана зона „Запад“ (поред државног пута IIA реда број 225, на ободу грађевинског подручја, одвојена од осталих намена) и постојећа зона „Центар“ (у центру насеља, изграђена са објектима предузећа „Ресор ДОО“).<sup>57</sup> Радна зона у насељу Топоница планирана је на северном ободном делу грађевинског подручја, поред државног пута IIA реда број 225.<sup>58</sup> У циљу привлачења нових инвестиција, које би поспешиле развој привреде, ЈЛС Гаџин Хан је 2019. године донела одлуку о прибављању непокретности земљишта у корист јавне својине, ради реализације три индустријских зона – радне зоне „Север“ Гаџин Хан, радне зоне „Југ“ Гаџин Хан и радне зоне „Топоница“ Топоница. Инфраструктурно је уређења радна зона „Север“ Гаџин Хан.<sup>59</sup>

### 5.2.3 Туризам и култура

#### *Туристичка инфраструктура*

На Урбаном подручју примарни градски туристички центар међународног и изразитијег националног значаја са целогодишњом понудом је Ниш, који је центар секундарног туристичког простора као целине постојеће и потенцијалне интегрисане понуде националног и регионалног значаја са природним и културним вредностима и са летњом уз учешће зимске понуде. Секундарним туристичким простором обухваћено је културно подручје Ниша од националног, перспективно и међународног значаја. Примарни бањски центар изразитијег националног и перспективно међународног значаја са целогодишњом понудом је Нишка Бања. Јастребац и Сува планина сврстани су у остала планинска места регионалног и перспективно националног значаја, са претежно летњом понудом.<sup>60</sup> Постојећа туристичка и рекреативна понуда, с обзиром на потенцијале, није довољно развијена и афирмисана, а још мање организована и повезана, како међу ЈЛС на Урбаном подручју, тако и са примарним туристичким дестинацијама у окружењу (Копаник, Стара планина и Власина – Крајиште<sup>61</sup>) и планираним путем културе „Путевима римских царева“ (са локалитетом Медијана из римског периода и другим културним наслеђем - Нишка тврђава и Ћеле-кула на Урбаном подручју).<sup>62</sup> За повезивање туристичке понуде потребно је оснивање регионалне туристичке организације.

---

<sup>57</sup> План генералне регулације Гаџин Хан, 2012; Измене и допуне ПГР, 2022.

<sup>58</sup> Просторни план општине Гаџин Хан 2025, 2012, Шематски приказ за насеље Топоница

<sup>59</sup> Стратегија развоја ММСП Гаџин Хан 2020-2025, 2019.

<sup>60</sup> Нацрт Просторног плана Републике Србије до 2035. године, МГСИ, 2023.

<sup>61</sup> Ибид.

<sup>62</sup> Мастер план културноисторијске руте Пут римских царева, Министарство економије и регионалног развоја, 2007.

У ЈЛС Ниш планиран је развој културно-манifestационог (Ниш и путеви културе), здравственог (Нишка Бања), спортско-рекреативног, градског (Ниш), конгресног (Ниш и Нишка Бања), транзитног, еколошко-образовног, сеоског и туризма специјалних интереса.<sup>63</sup>

На територији ЈЛС Ниш категорисано је: укупно 28 хотела (1.662 лежаја), од тога: 1 хотел са 5 звездица (116 лежајева), 7 хотела са 4 звездице (693 лежаја), 13 хотела са 3 звездице (616 лежајева), 4 хотела са 2 звездице са (128 лежајева) и 3 хотела са 1 звездицом (109 лежајева). У остале регистроване смештајне капацитете без утврђене категорије спада 60 објеката са 2.632 лежаја.

У периоду јануар- децембар 2021. године, дошло је до раста туристичког промета и опоравка туристичког сектора након пада броја долазака и ноћења туриста у 2020. години. У 2019. години број туриста је био 134.942, у 2020. години 46.445 туриста, а у 2021. години 69.382 туриста. Број ноћења у 2019. години је био 229.678, у 2020. години 92.638, а у 2021. 163.053, што је у односу на 2019. годину 29% мање, а у односу на 2020. годину 76% више. Значајан допринос подизању туристичке активности града допринео је и међународни аеродром „Константин Велики“.

На територији ЈЛС Сврљиг не постоји Туристичка организација. Послове туристичког организовања врши Центар за туризам, културу и спорт. Скоро је уведен систем праћења туристичких посета кроз портал Е-туриста и не постоје релевантни подаци о броју и дужини ноћења туриста, расту, опадању и сл. Тренутно постоји пет регистрованих сеоских туристичких домаћинстава и још најмање толико у процесу категоризације, и три угоститељска објекта са преноћиштем. Укупно је расположиво нешто мало више од 100 лежаја. Запажа се да у последњих пар година све више регистрованих пољопривредних домаћинстава улази у поступак категоризације, као и да приватна лица све више купују сеоска домаћинства и врше њихову адаптацију како би се бавили туризмом у будућности. Природне туристичке атракције су Сврљишка клисура, Пећински комплекс Самар, Преконошка пећина, понор Пандирало, Сврљишке планине итд. Остала атрактивна места су Купалишни комплекс „Пастириште“, природни базен у Попшици, цркве и манастири, итд.

ЈЛС Мерошина има мали број ноћења домаћих и страних посетилаца. Евиденција се не води ажурно, али у протеклих неколико година просек ноћења је приближно 1000, што је статистички занемарљиво. Најзаступљенији страни туристи су Италијани, који остварују и највећи број ноћења у континуитету. Италијанске туристе највише привлачи лов на јаребице, које су на овом подручју јако заступљене. Лов се одвија у сарадњи са ловачким удружењем „Мали Јастребац“ које се активно бави организацијом ловног туризма. Мали Јастребац је погодан за развој спортског лова (зец, јаребица, препелица, фазан и друга ниска дивљач), планинарење и активности у природи. На територији ЈЛС постоји само Гарни хотел „Облачинско Језеро“ поред уређене плаже на Облачинском језеру. Уређени су прилазни путеви до језера и расположиво је неколико спортских терена за тенис, кошарку и фудбал и два базена. Довођењем чисте воде из суседног вештачког Крајковачког језера ревитализован је биљни и животињски свет језера. Облачинско језеро пружа могућност за упражњавање различитих спортова, спортова на води, риболов и друге облике рекреације. Крајковачко језеро је вештачки резервоар створен након изградње бране на реци Крајковица, на источном

---

<sup>63</sup> Просторни план административног подручја града Ниша 2021, 2011.

обронку планине Јастребац, удаљено неких 2,5 км северозападно од села Крајковац. Површина језера је око 1 км<sup>2</sup> и окружено је очуваним природним пределом.

У ЈЛС Гаџин Хан најзначајнији природни туристички потенцијали су: Бабичка гора, Селичевица и Специјални резерват природе Сува планина, извориште "Врело" у насељу Горњи Душник, карстне површи Валожја и планински гребен Трема; а културно-историјски: Спомен-кућа Драгутина Матића, цркве и храмови на Сувој планини, од којих је најстарија црква Светог Вазнесења у Великом Крчмиру, стари ханови у селу Личје и старе воденице у Горњем Душнику. Организују су манифестације које негују традицију, гастрономију овог краја, старе занате и народно стваралаштво, лов и планинарење. Осцилације у кретању броја туриста су значајне и углавном су везане за датуме одржавања регионалних манифестација као што су: Миљковићеве поетске свечаности, Југословенска колонија ликовних аматера – 17 воденица, Заплање фест, Дани Заплања, Велика Госпојина, Видовдански сабор, Јужноморавски дани црног лука у Заплањској Топоници, манифестација републичког карактера "SUVA TRAIL", као и најмасовнија планинарска манифестација на Балкану – Зимски успон на Трем.

### **Културна баштина**

На Урбаном подручју се 6 непокретних културних добара (НКД) од изузетног значаја налази у ЈЛС Ниш: Медијана (локалитет Брзи брод), Чегар, Рановизантијска гробница са фрескама, Ђелекула, Споменик парк Бубањ и Логор.<sup>64</sup> Од великог значаја је 6 НКД: Нишка тврђава, Латинска црква, Хумска чука, Зграда старог Начелства, Зграда Пастеровог завода (у ЈЛС Ниш) и Црква Св. Вазнесења (у ЈЛС Гаџин Хан).<sup>65</sup>

На Урбаном подручју је заштићено још 89 НКД. У ЈЛС Ниш је заштићено 78 НКД: 75 споменика културе, две просторне културно-историјске целине у једно археолошко налазиште. У ЈЛС Сврљиг је заштићено 7 НКД, у ЈЛС Мерошина једно НКД и у ЈЛС Гаџин Хан три НКД.<sup>66</sup> Заступљено је 9 елемената нематеријалног културног наслеђа Србије, од којих су два везана за Урбано подручје – белмуж<sup>67</sup> (околина Сврљига и Ниша) и свирање на гајдама (околина Ниша и Сврљига, Заплања)<sup>68</sup>.

Није валоризовано и заштићено индустријско и савремено градитељско наслеђе. Индустријско наслеђе није искоришћено као потенцијал за развој.

## **5.3 УРБАНО ОКРУЖЕЊЕ**

### **5.3.1 Историјски приказ просторног и урбаног развоја града**

Положај Ниша у Моравско-вардарској долини, преко које воде најкраћи путеви из западне и средње Европе на Блиски исток, утицао је у значајној мери на историјску прошлост. Шире

---

<sup>64</sup> Списак непокретних културних добара од изузетног значаја, Републички завод за заштиту споменика културе, [https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna\\_kulturna\\_dobra.php](https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna_kulturna_dobra.php)

<sup>65</sup> Списак непокретних културних добара од великог значаја, Републички завод за заштиту споменика културе, [https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna\\_kulturna\\_dobra.php](https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna_kulturna_dobra.php)

<sup>66</sup> Завод за заштиту споменика културе Ниш, <http://www.zzsknis.rs/nepokretna-kulturna-dobra-podela-po-opstinama>.

<sup>67</sup> Белмуж је свакодневно и ритуално јело, од младог овчијег сира и кукурузног брашна, које представља јединствено наслеђе сточарских заједница на тлу источне Србије. Ово пастирско јело део је и обичајне праксе, пре свега везане за Ђурђевдан. Његова припрема од млека добијеног након ритуално обављане муже оваца на Ђурђевдан, прве у тој години, је обавезан део прослављања празника и празничне трпезе. Припрема и употреба овог јела део је традиционалних занатских знања и вештина, али друштвених обичаја, ритуала и свечаних догађаја.

<sup>68</sup> Листа елемената нематеријалног културног наслеђа Републике Србије, Етнографски музеј у Београду, <https://nkns.rs/cyr/elementi-nkns?page=5>

подручје Ниша било је насељено још у рано бронзано доба Дарданима, а касније Келтима за које се сматра да су му дали име NAISSUS. Име NIZ, NISSA потиче из II века. Претпоставља се да су тада изграђени и први одбрамбени зидови. У III веку, Ниш постаје римски каструм. Изграђен је редут квадратне основе са округлим кулама на угловима за одбрану моста на Нишави, према којим је Ниш почео да се развија. У другој половини XVIII века, Ниш поново доживљава процват и просперитет, постајући великом вароши развијеном на два обалама реке, подељена на српску и турску чаршију, у центру са трговачком чаршијом и мостом на Нишави испред Стамбол капије. После II српског устанка, Ниш се развио као насеље са 30 махала, 13 великих и 6 малих џамија и 1507 дућана. Имао је 4 војне касарне, 1 затвор, 2 цркве и 1 синагогу. Град почиње индустријски да се развија изградњом железничке пруге 1884. године. Нагло се развија почетком 20. века, када се ради и нови регулациони план (1907. године, познат као Андоновићев план) захваљујући чему Ниш добија контуре модерног града.

Садашња организација простора, нарочито саобраћајна мрежа централног дела Ниша, у великој је мери резултат обимних регулационих радова планираних и изведених последњих година XIX века, непосредно по ослобођењу од Турака. Први регулациони план Ниша – Винтеров план из 1879. године (Винтеров пројект регулације вароши Ниша) био је основ рушења многих турских „уџерица“, отварања широких улица, тргова, градње мостова, јавних чесми, као и изградње јавних објеката. Интензивна грађевинска и регулациона активност на прелазу XIX у XX век, доводи до израде новог регулационог плана – Андоновићев план из 1907. године, који представља основу за развој Ниша све до 30-их година XX века. Овим планом се уз мање корекције задржава већ формирана улична мрежа из Винтеровог плана, али и значајно се проширује грађевински реон, уноси изграђена железница и планирају нова насеља. Генерални регулациони план Нишке Бање, кога су израдили архитекти Д. Миросављевић и П. Лилер, донет је 1933. године. Генерални регулациони план града Ниша, усвојен од стране Министарства грађевина 1939. године, иако израђен по тада најсавременијим принципима урбанизма није доживео значајнију реализацију због избијања II светског рата. У послератном периоду, приступило се припремама за нови Генерални урбанистички план Ниша којим је у првој фази руководи архитекта Ј. Кортус, а потом архитекта М. Митровића и усваја се 1953. године. Значајне карактеристике овог плана су проширење грађевинског реона, разрешење нишког железничког чвора и проширење простора за нове централне функције на северном делу урбаног насеља, уз измештање војних комплекса. Генерални урбанистички план Ниша и Нишке Бање „Ниш 2000“ (1973) обухватао је површину од 17.548 ха и покривао је територију Ниша и 24 приградских насеља. ГУП Ниша 1995-2010 обухватао је Ниш, Нишку Бању, 11 приградских и 7 сеоских насеља на површини од 15.036 ха. ГУП Ниша 2010-2025 обухватио је Ниш са 40 приградских и сеоских насеља на површини од 266,8 км<sup>2</sup>. Цела нишка котлина представља простор на коме су дисперзно лоциране главне градске функције становања, рада, јавних служби (друштвених делатности), као и свих пратећих функција у области саобраћаја, инфраструктуре и комуналних делатности.

Први историјски подаци датирају са почетка нове ере, када се помиње Сврљиг град. Римљани су 29. године п.н.е. покорили Трачане и у духу свога језика трачко име реке Тимахос променили су у Тимакус и по њему назвали утврђење које су подигли – *Timakus Maius* (данашњи „Сврљишки град“). Турци Сврљиг заузимају 1386. године и током турске власти имао је важну војну и административно-судску функцију. У том периоду развио се и град и варош на Пазаришту северозападно од утврђења. Око 1459. године Турци почињу да насељавају своје

становништво и граде Исферик, обнављају и граде куле, ханове, џамије и сл. По ослобађању од Турака и припајања Кнежевни Србији, Сврљиг је постао среско место. На простору данашњег Сврљига су све до 1931. године функционисале две општине – Сврљиг и Дервен.

У римском периоду су кроз Мерошину пролазили путни правци који су повезивали значајне римске градове Naissus (Ниш), Scirpul (Скопље) и Justiniana Prima (Царичин град). У доба Византије кроз ово подручје пролази каравански пут ка Дубровнику. У време Турака, планским подручјем пролази пут кириција и развија се више насеља у којима и данас постоји неколико старих кула и црквишта. После II светског рата се граде нови јавни објекти, отварају индустријски погони, јача задружна активност везана за пољопривреду и уређује Облачинско језеро. Осамдесетих година 20. века под утицајем развојних токова из Ниша, на платоу уз Јужну Мораву граде се складишни и производни погони.

У досадашњем насеобинском развоју Гаџиног Хана могу се издвојити три главне фазе: рурална, прелазна (мешовита) и иницијална урбана насеобинска фаза. Рурална насеобинска фаза, најдужа по трајању, почиње од најранијих трагова насељености пронађених на простору данашњег Гаџиног Хана и завршава се 1878, када је Запаље ослобођено од Турака. Поред пољопривредне производње, већи привредни значај имало је занатство. Након изградње хана (у народу "Гаџин" хан) поред пута ка Нишу временом је формиран физиономски део – Гаџин хан, данашњи центар насеља. Прелазна (мешовита) насеобинска фаза обухвата период од 1878. до почетка 60-их година XX века. Током ове развојне фазе долази до популацијског и економског јачања насеља. Поред интензивног развоја занатске и трговинске функције, који је најизраженији између два светска рата, снажније се развијају и друге функције (административно-управна и културно-просветна функција). Једна од значајних карактеристика ове насеобинске фазе је територијално ширење насеља и спонтано обликовање и уређење његовог централног дела. Иницијална урбана насеобинска фаза траје од почетка 60-их година 20. века. Основне карактеристике иницијалне урбане фазе су: значајан популацијски раст насеља (укупно становништво увећано је 1,4 пута), индустријализација насеља која почиње 1961. отварањем погона "ЕИ Пластика" из Ниша, пораст функционалног капацитета насеља као резултат развоја индустријске функције, али и јачања других спољних функција (културно-просветне, здравствене и др.).

### **5.3.2 Урбано подручје**

#### ***Мрежа насеља***

Нацртом Просторног плана Републике Србије до 2035. године (2023) урбано подручје Ниша сврстано је у агломерацију – морфолошки и просторно-функцијски повезани урбани центар значајног функцијског капацитета, добре саобраћајне повезаности, али са угроженим демографским капацитетом, чија директна утицајна подручја имају више од 500.000 становника. Агломерација Ниш се налази на јужноморавском и нишавском примарном појасу развоја. Остала урбана насеља (Сврљиг, Мерошина и Гаџин Хан) су сврстана у урбане центре руралних подручја. Мрежу насеља на Урбаном подручју формира 173 насеља.

У ЈЛС Ниш мрежу насеља, поред урбаног центра Ниш, формирају секундарни центар Нишка Бања, четири центра заједнице насеља (ЦЗС), 13 села са центром (СЦ) и 51 примарно сеоско насеља. Урбаном центру Ниш гравитира 17 насеља: Малча (СЦ са насељима Врело, Јасеновик, Ореовац и Пасјача), Хум (СЦ са насељима Лесковик и Рујник), Трупале (СЦ са насељем

Вртиште), Габровац (СЦ са насељима Бербатово и Вукманово), Чамурлија, Поповац, Паси Пољана и Доње Влазе. Нишкој Бањи гравитира 8 насеља: Прва Кутина (СЦ са насељима Радикина Бара и Лазарево село), Сићево (СЦ са насељима Островица и Равни До), Раутово и Коритник. Центрима заједнице насеља гравитирају следећа насеља: ЦЗС Горња Топоница – насеља Суповац (СЦ са насељем Сечаница), Доња Трнава (СЦ са насељима Горња Трнава и Доња Топоница) и Веле Поље (СЦ са насељима Палиграце, Бања Топило, Кравље и Миљковац), Берчинац, Паљина и Мезграја; ЦЗС Горњи Матејевац – насеља Каменица (СЦ са насељем Бреница), Церје, Кнез Село и Доњи Матејевац; ЦЗС Јелашница – насеља Доња Студена (СЦ са насељима Чукљеник и Горња Студена), Куновица, Банцарево, Манастир и Просек; ЦЗС 9. мај – насеља Крушце (СЦ са насељем Мраморски поток), Доње Међурово (СЦ са насељима Горње Међурово, Бубањ и Чокот) и Лалинац. Насеља са специфичним туристичким функцијама, поред бањског места Нишка Бања, су: Бања Топило, Коритник, Манастир, Сићево, Горња и Доња Студена, Просек, Церје, Веле Поље, Миљковљец и Сечаница.<sup>69</sup>

У ЈЛС Сврљиг мрежу насеља, поред урбаног насеља Сврљиг, формирају 2 центра заједнице насеља (ЦЗС), 3 села са центром (СЦ) и 32 примарна сеоска насеља. Урбаном насељу Сврљиг гравитира 9 примарних насеља: Преконога, Ђуринац, Рибаре, Белоиње, Црнољевца, Мерџелат, Жељево, Шљивовик и Драинац. Центрима заједница насеља гравитирају: ЦЗС Гушевац – насеља Бурдимо и Извор (СЦ са насељима Тијовац и Бучум), Околиште, Луково, Влахово, Манојлица, Периш, Лозан, Гулијан и Округлица; и ЦЗС Лалинац – насеља Грбавче, Копажкошара, Сливје, Радмировац, Давидовац и Галибабинац. Селима са центром гравитирају: СЦ Нишевац – насеља Плужина, Мечји До, Варош и Палилула; и СЦ Попшица – насеља Пирковац, Гојмановац и Лабуково. Насеља са специфичним туристичким функцијама су Нишевац и Попшица. Четрнаест сеоских насеља континуирано губи становништво, тако да су нека пред гашењем.<sup>70</sup>

У ЈЛС Мерошина мрежу насеља, поред урбаног насеља Мерошина, формирају 3 центра заједнице насеља (ЦЗС), 2 села са центром (СЦ) и 21 примарно сеоско насеље. Урбаном насељу Мерошина гравитирају насеља Баличевац, Рожина, Александрово и Брест. Центрима заједница насеља гравитирају: ЦЗС Облачина – насеља Азбресница (СЦ са насељима Дудупајце и Јовановац), Крајковац (СЦ са насељем Падина), Г.Девча, Д.Девча, Чубура, Дешилово, Лепаја, Кованлук и Биљег; ЦЗС Југбогданавац – насеља Костадиновац, Г. Расовача, Д.Расовача, Бучић и Арбанасе; и ЦЗС Блајнац – насеља Батушинац, Мраморско брдо и Градиште. ЦЗС Облачина има и функцију насеља са специфичним туристичким функцијама.<sup>71</sup>

У ЈЛС Гаџин Хан мрежу насеља, поред урбаног насеља Гаџин Хан, формирају 2 центра заједнице насеља (ЦЗС), 4 села са центром (СЦ) и 27 примарних сеоских насеља. Урбаном насељу Гаџин Хан гравитирају насеља Гркиња (СЦ са насељем Г. Влазе), Тасковићи, Марина Кутина, Копривница, Јагличје Чагровац, Дуга Пољана, Ћелије, Виландрица и Краставче. Центрима заједница насеља гравитирају: ЦЗС Доњи Душник – насеља Личје (СЦ са насељима Г. Драговље, Семче, Шебет, Велики Мали Вртоп), Равна Дубрава (СЦ са насељима Велики и Мали

---

<sup>69</sup> Просторни план административног подручја града Ниша 2021, 2011.

<sup>70</sup> Просторни план општине Сврљиг 2024, 2012.

<sup>71</sup> Просторни план општине Мерошина 2024, 2012.

Крчмир), Миљковац, Гарe, Г. Душник, Д. Драговље, Сопотница, Калетинац и Овсињинац; и ЦЗС Заплањска Топоница – насеља Г. Барбеш (СЦ са насељем Д. Барбеш), Ново Село и Дукат.<sup>72</sup>

### **Главне карактеристике урбаних целина**

У урбаном насељу Ниш издвајају се три урбане зоне. Централна зона је зона са најстаријим урбаним наслеђем у којој се становање прожима са многобројним централним функцијама. У средњој зони доминантну врсту изградње чине објекти у оквиру радне зоне (сервисно-складишни, индустријски и производни комплекси, трговински и пословни комплекси), као и породично становање (максималне спратности до П+2+Пк) и породично становање са делатностима; а вишепородично становање је заступљено у малом обиму; и заступљене су јавне намене. У периферној зони преовлађује становање. Заступљено је породично становање (претежне спратности до П+1+Пк), са централним садржајима за јавне потребе и друштвене, културне и рекреативне, трговинске, угоститељске и друге активности. У оквиру стамбених садржаја формиран су и пословни садржаји, компатибилни становању (занатске радионице и други објекти у функцији привреде малог обима).

Урбано насеље Сврљиг се формирало са у Сврљишкој котлини дуж обе обале реке Сврљишки Тимок и њених притока, око раскрснице државних путева на правцу Нишка Бања – Књажевац (ДП IБ реда бр. 35) и Алексинац – Бела Паланка (ДП IIA реда бр. 222) и железничке пруге Ниш – Зајечар. Због тога је морфолошка структура насеља попримила линијски облик са ортогоналном мрежом улица. Централна зона насеља са јавним урбаним функцијама се формирала са десне обале Сврљишког Тимока поред пута ка Књажевцу. Централну зону са леве обале реке допуњују спортско-рекреативни садржаји. У урбаном насељу преовлађују зоне породичног становања ниских густина, са малим уделом дисперзно размештених објеката вишепородичног становања. Пословни и радни комплекси се налазе на ободу насеља, поред улазно-излазних путних праваца.

Урбано насеље Мерошина се формирало дуж Крајковачке реке и локалних путева на правцу ка насељима Брестовац, Баличевац и Рожина, који воде до државног пута IБ 35 Ниш – Прокупље. Морфолошка структура насеља попримила је мешовити линијско-зракасти облик – линијски у новијем делу насеља поред државног и локалних путева, а неправилан зракасти у старијем, југоисточном делу насеља организованог по махалама. Централна зона насеља са јавним урбаним функцијама се формирала са леве стране државног пута (гледано у правцу од Ниша ка Прокупљу). Мешовита зона са радним и услужним садржајима се формирала наспрам централне зоне, дуж државног пута. У насељу преовлађују зоне породичног становања ниских густина. Неколико објеката вишепородичног становања налази се у централној зони.<sup>73</sup>

Урбано насеље Гаџин Хан се формирало дуж Кутинске реке и њених десних притока, поред државних путева ДП IIA 224 Нишка Бања (веза са аутопутем Е-80) – Боњинце и ДП IIA 225 Нишка Бања – Брестовац (веза са аутопутем Е-75), као и поред локалног пута према насељу Копривница. Морфолошка структура насеља попримила је мешовити линијско-зракасти облик – линијско-зракасти дуж десне обале Копривнице и њених притока, а неправилан зракасти у старијем делу насеља организованог по махалама на левој обали Копривнице. Централна зона

<sup>72</sup> Просторни план општине Гаџин Хан 2025, 2012.

<sup>73</sup> План генералне регулације Мерошине, 2015

насеља са јавним урбаним функцијама се формирала између десне обале реке Копривнице и ДП ИА 224. У насељу преовлађују зоне породичног становања ниских густина.<sup>74</sup>

### **Браунфилд локације**

Браунфилд локације у ЈЛС Ниш су: 1) Индустијски комплекс ЕИ, бул. Цара Константина; 2) Индустијски комплекси МИН, локације у ул. Шумадијској, 12. Фебруара и Сарајевској; 3) Индустијски комплекс КТК; 4) Индустијски комплекс „Нисал“, Насеље „Никола Тесла“; 5) Индустијски комплекс „Вулкан“, Мрамор; 6) Индустијски комплекс „Јастребац“; 12. Фебруар 7) Индустијски комплекс „Поморавље“, 12. Фебруар; 8) Индустијски комплекс „Житопромет“, Димитрија Туцовића; 9) Индустијски комплекс „Нишка пивара“, Душана Поповића; 10) Индустијски комплекс „Житопек“, Димитрија Туцовића; 11) Индустијски комплекс „Нишка млекара“, Никодија Стојановића; и 12) Индустијски комплекс „Инис“, Ивана Милутиновића.<sup>75</sup> Дуванска и Текстилна индустрија су након приватизације, до данас, остале да послују на истом простору, са новом власничком структуром. На простору Машинске и Електронске индустрије дошло је до парчања имовине те су неки од објеката приведени новој или сличној намени и у њима послују нова привредна друштва, док су неки од објеката и даље доступни као могуће браунфилд локације за реализацију потенцијалне инвестиције. Већи војни комплекси у урбаном насељу су и даље у својини Министарства одбране осим два од којих се на једном реализује пројекат изградње стамбеног насеља „Нови Ниш“, док су на другом постојећи објекти приведени намени за потребе правосудних органа. Сви наведени комплекси у тренутку формирања су се налазили на ободу урбаног језгра, али се сада налазе окружени становањем. Инфраструктурна опремљеност комплекса је углавном довољних капацитета чак и по данашњим стандардима, није било прљаве индустрије те нема контаминације земљишта и добро су саобраћајно повезани. За разлику од решене имовине над објектима и земљиштем испод објеката у комплексима, својина над осталим земљиштем, слободним и саобраћајницама је углавном камен спотицања и фактор који отежава пословање привредних субјеката у оквиру комплекса.

Браунфилд локације у урбаном насељу Сврљиг су: 1) Фабрика намештаја “Прогрес”; 2) „ИТК Сврљиг“; и 3) „Зелени Врх“.<sup>76</sup>

Једина браунфилд локација у урбаном насељу Мерошина је Трикотажа „Омладинка“.<sup>77</sup>

Браунфилд локације у урбаном насељу Гаџин Хан су: 1) Индустијски комплекс МИН АГХ; 2) Индустијски комплекс ГП Рад; и 3) ЕИ Синтеко.<sup>78</sup>

### **5.3.3 Природно окружење**

#### **Заштићена природна добра**

Најзначајнија заштићена природна добра су Парк природе Сићевачка клисура и специјални резервати природе Сува планина и Јелашничка клисура, док су планирана за заштиту подручја Селичевац, Сврљишке планине и Јастребац.<sup>79</sup>

<sup>74</sup> План генералне регулације Гаџиног Хана, 2016; Измене и допуне ПГР, 2022.

<sup>75</sup> Просторни план административног подручја града Ниша 2021, 2011.

<sup>76</sup> Просторни план општине Сврљиг 2025, 2012.

<sup>77</sup> Просторни план општине Мрошина 2024, 2012.

<sup>78</sup> Просторни план општине Гаџин Хан 2025, 2012.



Парк природе Сићевачка клисура, површине 7.746 ха, захвата делове територија ЈЛС Ниш (делови 6 КО) и Бела Паланка. На територији ЈЛС Ниш обухвата 5.559 ха, или 72% заштићеног подручја. Успостављен је режим заштите III степена на већем делу подручја површине 6.555 ха и режим заштите II степена на локалитетима Градиштански кањон (делом на територији ЈЛС Ниш) и Вис – Кусача (у целости на територији ЈЛС Ниш) површине 1.199 ха.<sup>80</sup> Специјални резерват природе Сува планина укупне површине 18.116 ха налази се на територији ЈЛС Ниш, Гаџин Хан и Бела Паланка. Успостављена су сва три степена режима заштите: режим заштите I степена на површини 848 ха, режим заштите II степена на површини 2.194 ха и режим заштите III степена на површини од 15.073 ха. Режим заштите I степена обухвата две засебне целине: „Мосор“ и „Соколов камен – Трем – Смрдан – Дивна горица“. Режим заштите II степена обухвата две засебне целине „Валожје – Големо Стражиште“ и „Рубовац – Церје (Ребрине)“.<sup>81</sup> Специјални резерват природе Јелашничка клисура, површине 115,72 ха, налази се на подручју 2 КО У ЈЛС Ниш. На заштићеном подручју установљен је режим заштите II степена.<sup>82</sup>

Остала заштићена природна добра на Урбаном подручју су:

- у ЈЛС Ниш – споменици природе Церјанска пећина (КО Церја и Кравља), с режимом заштите II степена<sup>83</sup>; Каменички Вис – Парк шума (19,65 ха); „Новоселски брест запис“ (КО Ново Село); „Дуд запис у Медошевцу“ (КО Медошевац); „Павловићев храст у Доњој Трнави“ (КО Доња Трнава); „Храст лужњак у Доњој Трнави“ (КО Доња Трнава); „Рајковићев храст“ (КО Доња Трнава); „Храст запис код Бањичког језера“ (КО Пасјача); „Цер запис у Лесковику“ (КО Лесковик); „Цер запис у Лесковику“ (КО Лесковик); и „Бели дуд у Нишкој Бањи“ (КО Нишка Бања); споменик природе објекат хидролошког наслеђа Лалиначка слатина;<sup>84</sup>
- у ЈЛС Сврљиг – споменици природе спелеолошки објекти Преконошка пећина (КО Преконоге), Пећина Равна пећ (КО Преконоге), Понор звани „Пропаст“, Пећина Попшички пештер (КО Попшица), Пећински систем Самар (КО Копајкошара) и Пећински систем Језава (КО Копајкошара);<sup>85</sup>
- у ЈЛС Мерошина – Меморијални природни споменик „Таткова Земуница“ (369,99ха) као заштићени простор културно — историјских вредности (КО Градиште)<sup>86</sup> и споменик природе објекат хидролошког наслеђа Лалиначка слатина;<sup>87</sup>
- у ЈЛС Гаџин Хан – споменик природе Стабло оскоруше (КО Гркиња).<sup>88</sup>

У међународне листе од значаја за заштиту природе уписана су следећа подручја<sup>89</sup>:

---

<sup>79</sup> Нацрт Просторног плана Републике Србије до 2035. године, МГСИ, 2023.

<sup>80</sup> Уредба о заштити Парка природе Сићевачка клисура, „Службени гласник РС“, број 16/2000

<sup>81</sup> Уредба о проглашењу Специјалног резервата природе Сува планина, „Службени гласник РС“, број 72/2015

<sup>82</sup> Уредба о заштити Специјалног резервата природе Јелашничка клисура, „Службени гласник РС“, број 9/1995

<sup>83</sup> Споменик природе обухвата Понорску пећину Провалија, Јаму Церјанска пропаст, Повремено сифонско врело код Кравља и Крашку јаму изразитих морфолошких и хидролошких облика. Разноврсност пећинског накита, монументалних канала и дворана је богатство од изузетног значаја. У овом систему најзначајнија је понорска пећина Провалија, до сада истражена на дужини од 6.025 м. Ово је једна од најдужих пећина у Србији.

<sup>84</sup> Завод за заштиту природе Србије, <https://www.zzps.rs/wp/zasticena-podrucja>

<sup>85</sup> Ибид.

<sup>86</sup> Просторни план општине Мерошина 2024, 2012.

<sup>87</sup> Завод за заштиту природе Србије, <https://www.zzps.rs/wp/zasticena-podrucja>

<sup>88</sup> Ибид.

<sup>89</sup> Уредба о националној еколошкој мрежи, „Службени гласник РС“, број 102/2010

- ПП Сићевачка клисура, СРП Јелашничка клисура и Сува планина уписани су у Листу међународно значајних орнитолошких подручја (ИВА), Листу међународно значајних биљних подручја (ИРА) и Листу подручја одабраних за дневне лептире (РВА);
- ПП Сићевачка клисура и Сува планина укључене су у EMERALD мрежу, као дела Европске еколошке мреже за очување дивље флоре и фауне и њихових станишта;
- водоток и обалски појас Јужне Мораве уписан је у Листу еколошких коридора међународног значаја.

Специјални резерват природе Сува Планина и Парк природе Сићевачка клисура су угрожени индустријским објектима.

### ***Зелена инфраструктура***

Површина јавног зеленог простора на територији урбаног насеља Ниш је 292,37 хектара. Парковске површине чини 15 паркова, 3 сквера, стари кеј, кеј у изградњи и парк у Нишкој Бањи. Без кеја у изградњи, површина парковског зеленила је 49,01ха. Парк шуме су: парк шума "Бубањ" са 50,54 ха и парк шума "Коритник" у Нишкој Бањи са око 40 ха. Заштитно зеленило се састоји претежно од зеленила уз водотокове који су обрасли самониклом вегетацијом и због тога не испуњавају своју функцију. Највише недостаје блоковског зеленила, које је уништено тј. претворено у паркинг за аутомобиле. Планирано је повећање површина зеленила и отворених јавних простора на 2.539,66 ха (15,7% грађевинског подручја), од тога за рекреативне површине 69,7 ха, парковско зеленило 331,2 ха, парк шуме 73,61 ха и заштитно зеленило 2.064 ха.<sup>90</sup>

У урбаном насељу Сврљиг зелену инфраструктуру формирају јавне зелене површине дуж водотокова, око објеката јавне намене, на отвореним спортско-рекреативним површинама и зеленило унутар зона породичног становања. Зелена инфраструктура је повезана са шумама у окружењу урбаног насеља. Покривеност зеленом инфраструктуром је задовољавајућа.<sup>91</sup>

У урбаном насељу Мерошина зелену инфраструктуру формирају јавне зелене површине дуж водотокова, око објеката јавне намене, дуж државног пута IБ реда бр. 35 и зеленило унутар зона породичног становања (са окућницама). Покривеност зеленом инфраструктуром је задовољавајућа. Планирано је њено унапређење формирањем три парковске површине у оквиру изграђеног стамбеног ткива: између десне обале Крајковачке реке и улице Цара Лазара на површини од 1,2 ха; на површини од 0,4 ха поред површине издвојене за верски објекат; и са леве обале Крајковачке реке на површини од 0,53 ха.<sup>92</sup>

У урбаном насељу Гаџин Хан зелену инфраструктуру формирају јавне зелене површине дуж водотокова, око објеката јавне намене, на отвореним спортско-рекреативним површинама и зеленило унутар зона породичног становања (са окућницама). Зелена инфраструктура је повезана са шумама у окружењу урбаног насеља. Покривеност зеленом инфраструктуром је задовољавајућа. Планирано је њено унапређење формирањем заштитног зеленила и повећањем удела зелених површина на 24,23% грађевинског подручја урбаног насеља.<sup>93</sup>

<sup>90</sup> Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025, 2010.

<sup>91</sup> Геосрбија, РГЗ

<sup>92</sup> План генералне регулације Мерошине, 2015.

<sup>93</sup> План генералне регулације насеља Гаџин Хан, 2012.

### 5.3.4 Квалитет чинилаца животне средине, изложеност еколошким ризицима и ризицима климатских промена

#### *Квалитет ваздуха, воде и земљишта*

Просторна диференцијација животне средине на Урбаном подручју, према међународним стандардима и примерима добре праксе, а узимајући у обзир постојеће стање квалитета животне средине, обухвата четири категорије:

1. Подручја загађене и деградиране животне средине (локалитети са прекорачењем граничних вредности загађивања, урбано подручје Ниш, коридори аутопутева Београд – Ниш – Прешево и Ниш – Димитровград, водотоци IV класе и „ван класе“) са негативним утицајима на човека, биљни и животињски свет и квалитет живота.
2. Подручја угрожене животне средине (локалитети са повременим прекорачењем граничних вредности, субурбане зоне насеља најугроженијих подручја из I категорије, урбано насеље Сврљиг, државни путеви I и II реда, железничке пруге, велике фарме, зоне интензивне пољопривреде у ЈЛС Мерошина, аеродром „Констатин Велики“ и водотоци III класе) са мањим утицајима на човека, живи свет и квалитет живота.
3. Подручја квалитетне животне средине (шумска подручја, туристичке зоне контролисаног развоја, пољопривредне, воћарске и виноградарске зоне - Нишавско-јужноморавски рејон, подручја са природном деградацијом - еродирани површине, заслањена земљишта, клизишта, плавни терени, ливаде и пашњаци, ловна и риболовна подручја, водотоци II класе) са преовлађујућим позитивним утицајима на човека, живи свет и квалитет живота.
4. Подручја веома квалитетне животне средине (подручја заштићених и планираних за заштиту природних добара, мочварна подручја, подручја заштићена међународним конвенцијама, планински врхови и тешко приступачни терени, водотоци I класе) у којима доминирају позитивни утицаји на човека и живи свет.<sup>94</sup>

На територији ЈЛС Ниш постоје ванредни случајеви високог загађења земљишта и то најчешће због подизања нивоа подземних вода у изразито кишним годинама, а један од узрока томе је нерешен проблем депоновања отпада (несанитарна депонија). Директно је угрожено око 300 ha земљишта непосредно испод депоније на потезу Бубањ села до села Белотинац. На основу резултата мониторинга ваздуха, а у складу са Програмом контроле квалитета ваздуха, из локалне мреже мерних станица на територији ЈЛС Ниш, закључује се да поједине просечне вредности загађујућих материја прелазе максималне дозвољене вредности. У тим случајевима јављају се: прекорачење граничне вредности просечне годишње концентрације азот диоксида, на једном, од пет мерних места; прекорачење просечне годишње вредности укупних таложних материја на четири, од осам мерних места; средња годишња вредност PM<sub>2,5</sub> и PM<sub>10</sub> фракција суспендованих честица, виша је од толерантне вредности. Прекорачења граничних вредности на дневном нивоу, јављају се током зимских месеци услед измењених климатских услова, коришћења индивидуалних ложишта и саобраћаја.

Земљиште на подручју ЈЛС Сврљиг, као и остали параметри животне средине, су релативно доброг квалитета. На квалитет земљишта утичу природни фактори: ерозија земљишта; поплаве дуж тока реке Сврљишки Тимок; и суше. Антропогени фактори настају услед неконтролисане

<sup>94</sup> Нацрт Просторног плана Републике Србије до 2035. године, МГСИ, 2023.

употребе агрохемијских средстава у пољопривреди када земљиште може бити оптерећено повећаном количином нитрата. Саобраћај утиче на повећану количину таложних материја и сумпор диоксида, док се поред саобраћајница у зимским месецима када се коловоз посипа сољу, може јавити повећан садинитет земљишта. Дивље депоније такође угрожавају квалитет земљишта. На подручју ЈЛС Сврљиг се не врши мерење и контрола квалитета ваздуха, па се загађење може дати само као процена на основу постојања потенцијалних загађивача. На квалитет ваздуха извори загађења ваздуха могу свести на не тако велики утицај друмског саобраћаја, кућних индивидуалних ложишта и дивљих депонија. Према Програму систематског испитивања квалитета вода, а према Уредби о категоризацији водотока и Уредби о класификацији вода, од изворишта до Округлице вода Сврљишког Тимока сврстана је у I категорију водотока, а од Округлице до Књажевца у II. На територији ЈЛС се не врши пречишћавање отпадних вода, али у току је изградња постројења за пречишћавање. Просечна производња отпадних вода према изворима (индустрија, пољопривреда, становништво) износи 305.713,71 м<sup>3</sup>/год. На територији ЈЛС Сврљиг не постоје случајеви високог загађења вода.

У ЈЛС Гаџин Хан нема подручја са високим загађењем ваздуха, воде и земљишта, нити постоје ванредни случајеви високог загађења.

На подручју ЈЛС Мерошина загађивање ваздуха и земљишта се јавља дуж државног пута ДП IБ бр. 35, а загађивање земљишта и вода услед неконтролисана употребе агрохемијских средстава у пољопривреди. Неконтролисано одлагање чврстог отпада на неуређеним површинама тзв. сметлиштима, представља један од највећих извора загађења животне средине (воде, земљишта, ваздуха) и опасност по здравље живих организама.

### **Бука**

Просечан ниво буке у урбаном насељу Ниша износи 68-72dB у току дана и 65-70dB у току ноћи. Најугроженије су зоне поред главних градских саобраћајница. Главни извор загађења буком је доминантно друмски саобраћај.

ЈЛС Сврљиг је са значајним акустичким оптерећењем у близини битних путних и железничких траса. Најинтензивнији саобраћај се обавља државним путем ДП IБ бр. 35 од Ниша према Књажевцу, државним путевима ДП IIA бр. 222 Сврљиг- Алексинац и Сврљиг- Бела Паланка и пут у правцу Књажевца преко Белог потока. Просечан ниво буке на територији ЈЛС Сврљиг је од 60-73 dB у току дана и 49-62 dB у току ноћи. Што се тиче железничког саобраћаја на једноколосечној регионалној железничкој прузи (Ниш)-Црвени Крст-Зајечар-Прахово-Пристаниште, на основу извршених анализа на овом подручју, при слободном простирању звука, гранична вредност од 65 dB за дан постиже се на удаљености око 85м.

На подручју ЈЛС Мерошина и Гаџин Хан нису вршена систематска мерења буке.

### **Топлотна острва**

Најугроженија је централна зона урбаног насеља Ниш, између градских тргова у центру, па се ово подручје може посматрати као једно велико топлотно острво. Узроци појаве ових топлотних острва су бетонске грађевине, вишеспратнице које блокирају струјање ветра, као и тротоари који упијају сунчеву светлост. Због велике изграђености је ова појава најизраженија лети јер се бетон више загрева, а зими је због загађења слабије хлађење.

У урбаним насељима Сврљиг, Меровина и Гаџин Хан нема топлотних острва, због величине и морфолошке структуре насеља.

#### ***Угроженост од поплава, клизишта, земљотреса, ерозије и климатских ризика***

Подручје територије ЈЛС Ниш угрожено је појавом клизишта (Мрамор и Мрамор Поток, Нишка Бања), бујичних поплава и сеизмичког хазарда (седми степен интензитета MCS). Највећи водотоци првог реда су Јужна Морава, Нишава, Кутинска и Топоничка река. Организовање и спровођење одбране од поплава на овом водотоцима врши ЈВП „Србијаводе“ – ВПЦ „Морава“ Ниш. Ток реке Нишава је регулисан и са обалутврдама на току кроз урбано подручје Ниша. Угроженост Ниша од поплава спољним водама првог реда (изливањем река) је умерена, али је зато угроженост од урбаних поплава при јаким кишама као и поплавама водотоковима другог реда, који имају бујични карактер, знатно већа. За одбрана од поплава за воде II реда надлежна је ЈЛС, а на територији ЈЛС Ниш то су: Габровачка река, Суводолски поток, Кованлучки поток, Јелашничка река, Куновичка река, Малчанска река, Кнезселски поток, Матејевачка река са Бреничком реком, Рујничка река, Хумски поток, Рујнички поток и Мраморски поток.

Подручје ЈЛС Сврљиг угрожено је ерозијом и поплавама. Сврљишки Тимок представља бујичну реку која у току великих киша или отапања снега може да изазове поплаву. Урбано насеље је заштићено одбрамбеним насипима. У приградској зони постоји опасност од изливања, што даље може да проузрокује и поплаву усева и пољопривредног земљишта, а самим тим и велику штету. Климатске одлике су топла лета са минимално падавина и веома хладне зиме. Све ове промене могу да доведу до честих рестриција и недостатка воде у појединим селима у току летњих дана. Током зиме, услед леда и снега, многа сеоска насеља су завејана и без струје. Општина Сврљиг током целе зиме пружа потребну помоћ свим становницима.

Подручје територије ЈЛС Меровина угрожено је појавом суше, бујичних поплава и сеизмичког хазарда (седми степен интензитета MCS).

Подручје територије ЈЛС Гаџин Хан угрожено је појавом бујичних поплава и ерозије.

Од средине прошлог века на целој територији Републике Србије дошло је до значајног пораста средње, максималне и минималне дневне температуре. Тренд промене температуре просечно за територију Србије у периоду 1961-2017 је износио 0,36°C по декади, а у току периода 1981-2017 овај тренд пораста температуре је био 0,60°C по декади. Цела територија Србије је суочена са знатним повећањем температура, нарочито у летњој и пролећној сезони, док су најмање изражени трендови уочени током јесени. Према расположивим подацима, промене климе у разматраном подручју које се на садашњем нивоу сазнања могу очекивати дугорочно у будућности су:

- Повећање просечне температуре, где ће величина овог повећања зависити од будућих емисија гасова стаклене баште. У односу на друге делове Србије, разматрана територија ће имати нешто већи пораст температуре од просека за Србију.
- Повећање средњих максималних и минималних температура, где ће пораст температура током хладнијег дела године бити нешто мањи од пораста температуре током топлијег дела године.

- Не очекују се изражене промене средњих годишњих укупних падавина, али се очекује смањење падавина током периода јун-август (овај тренд је већ опажен у блиској прошлости).
- Број мразних и ледених дана се прогресивно смањује у будућности због пораста температуре.
- Број летњих и тропских дана ће наставити да расте.
- Топлотни таласи током будућих климатских периода постају интензивнији и учесталији.

### ***Управљање отпадом и дивље депоније***

У ЈЛС Ниш скупљање отпада који није опасан обавља Јавно комунално предузеће „Медиана“. Сав прикупљени комунални отпад се одлаже на градску депонију „Бубањ“, која има карактер несанитарне депоније. Рад на депонији се одвија по пројекту за санацију, затварање и рекултивацију. У оквиру свог пословања ЈКП управља једним рециклажним центром и једним рециклажним двориштем. У рециклажном центру се допрема неопасан отпад и врши његова припрема за даљу рециклажу ка овлашћеним оператерима. Постоји ризик од загађења земљишта процедурним водама депоније, јер градска депонија још увек нема систем за прихват и пречишћавање процедурних и санитарних вода. На подручју ЈЛС Ниш постоји већи број дивљих депонија, које су више пута биле саниране. Дивља депонија већег обима налази се на приобаљу Јужне Мораве у подручју КО Горње и Доње Међурово на којој се одлаже отпад различитог састава и порекла, а често се могу видети и угинуле домаће животиње.

Јавно комунално-стамбено предузеће „Сврљиг“ врши сакупљање отпада у ЈЛС Сврљиг. Постоје поједине локације које у великој мери представљају ризик од загађења отпадом у селима Преконога, Драјинац, Нишевац, Црнољевица, Ђуринац, Рибаре, Варош, Жељево, Грбавче и Плужина. У урбаном насељу постоји неколико мањих депонија које чекају на уклањање.

У циљу решавања проблема управљања отпадом, Мерошина је донела Одлуку о приступању општине Мерошина концепту регионалног управљања отпадом и изградњи регионалне депоније за општине Нишавског округа. Споразум о формирању нишког региона за заједничко управљање отпадом између ЈЛС Ниш, Дољевац, Гаџин Хан, Мерошина, Сврљиг, Алексинац, Соко Бања и Ражањ потписан је 2010. године. Донет је Локални акциони план управљања отпадом на територији ЈЛС Мерошина 2012-2022. године. ЈП "Дирекција за изградњу општине Мерошина" је 2009. године обављање делатности сакупљања, транспорта и депоновања комуналног отпада поверила Јавном комуналном предузећу „Медиана“ Ниш. Прикупљање тврдог отпада покрива око 50% територије општине Мерошина (насеља: Мерошина, Александрово, Брест, Градиште, Балајнац, Рожина, Облачина, Баличевац, Лепаја, Мраморско Брдо и насеље код Облачинског језера) и обухвата и десет индустријских произвођача. Депонија на 3км јужно од насеља Мерошина се још увек користи за дивље одлагање комуналног, грађевинског, пољопривредног и другог отпада. Поред тога, постоји велики број нелегалних депонија на прилазним путевима и у сеоским насељима. Напорима ЈЛС постојеће дивље депоније се периодично чисте.

У ЈЛС Гаџин Хан делатност скупљања отпада који није опасан поверена је ЈП Дирекцији Гаџин Хан, а отпад се одвози на депонију на локацији „Бубањ“ Ниш. Не постоје дивље депоније на територији ЈЛС Гаџин Хан.

### 5.3.5 Примарна комунална инфраструктура

#### *Водовод и канализација*

Водоснабдевање урбаног насеља Ниш обавља се из Нишког Водоводног Система – НИВОС, који обухвата четири независна система водоснабдевања:

- Водоводни систем "Медијана" (базирано на коришћењу ресурса алувијалног инфилтрационог изворишта "Медијана"). Концепција функционисања изворишта је да се речна вода захваћена из Нишаве доведе до постројења за предtretман где се кроз процес коагулације, флокулације и филтрације на брзим филтрима побољшава њен квалитет до потребног нивоа за инфилтрацију у подземну порозну средину. Вода се са постројења након пречишћавања гравитационо или преко црпне станице ниског притиска транспортује до инфилтрационих језера. Из инфилтрационих језера вода се инфилтрира у издан из које се затим захвата бунарима, односно хоризонталном дренажом, прикупља натегамма и транспортује до црпних станица Медијана 1 и Медијана 2. Са црпних станица вода се пласира у град до потрошача уз претходну дезинфекцију хлором;
- Водоводни систем "Студена", (базирано на коришћењу ресурса карстног врела "Студена");
- Регионални Водоводни Систем "Љуберађа-Ниш", који се базира на коришћењу ресурса карстних врела: "Крупац", "Мокра", "Дивљана" и "Љуберађа"; и
- "Моравски" водоводни систем, базираног на коришћењу ресурса карстних врела Пештер, Топлик и алувијалног изворишта у Миљковцу.

Објекти производње воде су у функционалном стању, али константно изостају улагања у њихову обнову те је на већини објеката потребна реконструкција. Сва изворишта имају одређене зоне санитарне заштите према Правилником о начину одређивања и одржавања зона санитарне заштите извора водоснабдевања. Изворишта су физички ограђена и спроводе се све мере прописане Правилником. Извориште Медијана представља спецификум јер се налази у урбаном насељу Ниш. 1994. године спроведени су радови на активној заштити изворишта од загађења из правца „Електронске индустрије ЕИ“. Изграђени су заштитни објекти: водонепропусна дијафрагма према "ЕИ" и хоризонтална дренажа према насељу Брзи Брод и делом према "ЕИ", чиме је извориште у значајној мери изоловано од утицаја загађења и тиме створени предуслови за даљу експлоатацију. О заштити изворишта и примени потребних мера се води рачуна и иако нема значајнијих идентификованих проблема у том смеру, потребан је стални опрез и усаглашеност са даљом градњом. Развојем и изградњом водоводне мреже се бави КЛЕР кроз Програм уређивања грађевинског земљишта и одржавања комуналне инфраструктуре. Програм се формира за сваку годину и уважава стратегију планираног даљег развоја и ширења урбаног насеља. Урбано насеље је готово у потпуности покривен водоводном мрежом. Према последњем попису из 2011. године на административној територији града Ниша живи 260.237 становника, од тога је око 90% или 235.000 становника прикључено на јавни водовод. Преосталих 10% становништва живи у селима и снабдева се водом из сеоских водовода који су аутономни и ван ингеренција ЈКП Наиссус-а. 2021. године нишки водовод је захватио са изворишта и испоручио 36.022.178 м<sup>3</sup>, док је укупна фактурисана вода износила 18.800.521 м<sup>3</sup>, од чега је приватним корисницима фактурисано 13.653.813 м<sup>3</sup>, а осталим потрошачима 3.833.027 м<sup>3</sup> (и за Бабушницу 1.313.680

м3). Разлика између захваћене и фактурисане воде су губици воде и они су износили 17.221.657 м3.

Укупна дужина канализационе мреже је око 530 km фекалне (комбиновани систем) и око 60 km атмосферске канализације. Попут водоводне и развој канализационе мреже прати развој урбаног насеља и спроводи се кроз програм уређења грађевинског земљишта и комуналне инфраструктуре. Процена је да је на канализациони систем прикључено око 215.000 становника, што чини нешто више од 80% популације. Преостало становништво није прикључено на нишки канализациони систем јер нема изграђене уличне канализационе мреже на коју би се прикључили. Постоји дефинисана обавеза прикључења корисника свуда где за то постоје услови. Постојећи канализациони систем је највећим делом изграђен по општем систему, са заједничким одвођењем употребљених, индустријских и атмосферских вода. Ово се пре свега односи на централну зону урбаног насеља. Канализациона мрежа у новим стамбеним насељима изван централне зоне се гради као по сепарационом систему. Уочен је проблем превеликог улива кишних вода у канализацију услед чега се при јаким кишама јавља изливања из канализације (на пр. у нижим деловима Палилуле). Сакупљене отпадне воде се данас преко два главна испуста отпадних вода на левој десној обали реке Нишаве, и неколико мањих, испушта у реку Нишаву без пречишћавања. У току је реализација пројекта "Сакупљање и пречишћавање комуналних отпадних вода града Ниша". У 2016. години израђена је Студија изводљивости за пројекат прикупљања и пречишћавања отпадних вода ЈЛС Ниш која је као резултат дала приоритетни инвестициони план према ком је у наредним годинама урађена техничка документација за изградњу колектора и постројења за пречишћавање отпадних вода. У априлу 2022. су потписани уговори за пројектовање и изградњу постројења, као и за изградњу колектора и проширење мреже у 4 села. Финансирање читавог пројекта је из фонда ИРА 2018 и средстава Републике Србије. Реализацијом оба уговора ЈЛС Ниш ће добити око 29 км нове канализационе мреже у селима, 16 км колектора већег пречника, постројење за пречишћавање комуналних отпадних вода као и постројење за пречишћавање отпадних вода које настају из поступка третмана вода на изворишту воде за пиће Медијана.

ЈЛС Сврљиг се снабдева водом за пиће из два крашка изворишта: Румењак и Раил у атару села Преконога и из села Манојлица. Водовод "Румењак" Преконога Водовод са изворишта Раил-Румењак изведен је још 1965. године. Сеоски водовод је прикључен на вод из "Румењака" у месту звано "Мрзин поток" и саставни део овог објекта је пумпна станица "Мрзин поток" на истој локацији. Други извор снабдевања насеља Преконога је бушени бунар на месту звано "Крст" у коме се налази утопна пумпа. Укупна дужина водовода је 114.187,68 м. На поменуте објекте водоснабдевања који чине систем за снабдевање водом Сврљига, Преконоге и Манојлице прикључено је укупно 2.554 корисника, стање на дан 31.12.2019.год. и то: индивидуалне стамбене зграде у Сврљигу 2.195 корисника, колективне стамбене зграде у Сврљигу 32 (са 476 чланова кућних света, сеоски водовод Преконога 275 корисника, сеоски водовод Манојлица 52 корисника). У зонама заштите водоизворишта нема загађивача. Захваћена вода на извориштима је 739.322 м3, док је фактурисана вода грађанима била 321.613,45 м3, а фактурисана вода правним лицима 45.344 м3. Нефактурисана вода (губици) су око 50%. У летњем периоду због суше количина захваћене воде је мања и виши делови урбаног насеља повремено остају без воде. Цело подручје урбаног насеља је покривено водоводном мрежом, али 50% водоводне мреже захтева реконструкцију.



Укупно 2.120 домаћинства (око 90% од укупног броја) прикључено на канализациону мрежу. Фекална канализација је у дужини од 15.493 м, а атмосферска канализација у дужини од 1.648 м. У већем делу урбаног насеља недостаје кишна канализација. Не мешају се фекална и кишна канализација. Данас не постоји систем за пречишћавање отпадних вода. У оквиру програма „Чиста Србија“ започета је изградња канализационе мреже и очекује се да ће бити убрзо завршена чиме ће се омогућити прикључење преосталих корисника који нису прикључени на канализацију.

Водоснабдевање становника ЈЛС Мерошина зависи од индивидуалних система, и од водоводног система који покривају насеља Мерошина и Брест. Стање водоводне мреже је задовољавајуће, снабдевање се врши преко 4 бунара укупне издашности од 9 литара по секунди. Претходних месеци ископана су још 2 бунара у порти цркве Св. Романа у Мерошини за потребе проширења водоводне мреже. Укупна дужина водоводне мреже је око 12 км и снабдевање се врши континуирано. Проблеми у водоснабдевању настају у летњим месецима због повећане и ненаменске потрошње. Квалитет воде за пиће, на основу анализа Института за јавно здравље из Ниша одговара захтевима за пијаћу воду. Друга насеља потребу за водом решавају из локалних извора, заједничким водоводним мрежама или преко бунара за свако поједино домаћинство. Квалитет воде сеоских водовода и индивидуалних бунара се не прати.

ЈЛС Мерошина има само делимично завршену канализациону мрежу која покрива мањи, централни део насеља, и која све сакупљене отпадне воде излива директно у Крајковачку реку без икаквог третмана. Друга насеља користе неадекватно направљене септичке резервоаре или индивидуалне јаме. Укупно је 374 домаћинства у Мерошини прикључено на канализациону мрежу. Постојећи главни колектор кроз Мерошину у дужини од 2 км је у функцији, а постоји новоизграђени колектор од Мерошине до реципијента Јужне Мораве укупне дужине око 8 км који још увек није у функцији и кога треба испитати и извршити хидрауличке пробе. Одвођење кишних вода обавља се системом отворених канала који се изливају у Крајковачку реку. Изградња комуналне инфраструктуре дефинисана је као један је од кључних циљева развоја ЈЛС и побољшања услова живота и рада становника општине Мерошина.

Водоснабдевање урбаног насеља Гаџин Хан је остварено системом гравитационог транспорта воде од изворишта до корисника, при чему се вода претходно дезинфикује хлором. Потребна је реконструкција и проширење капацитета целог система. Према плановима за развој система водоснабдевања на територији Републике, подручје општине Гаџин Хан треба да се снабдева водом из Нишавског регионалног подсистема водоснабдевања, који се ослања на акумулацију „Завој“ на реци Височици, на акумулацију „Селова“ на реци Топлици, као и на извориште подземних вода „Медијана“. У првој фази, подручје ЈЛС Гаџин Хан снабдеваће се са локалних изворишта, пре свега са постојећег изворишта „Врело“ у Горњем Душнику и са потенцијалног врела изнад села Велики Крчимир, преко јединственог „Заплањског“ система за водоснабдевање. Постојећи објекти и мреже повезаће се у јединствен систем а нови објекти градиће се тако да се омогући касније прикључење на регионални систем. Постоје зоне заштите водоизворишта које су под надлежности ЈП Дирекције и нису угрожене загађењем. Нема података за укупну потрошњу воде јер сви водоводи нису регистровани код ЈП Дирекције.

Канализање отпадних вода са подручја ЈЛС Гаџин Хан одвијаће се сепарационим системом канализације. Топографија општине Гаџин Хан је таква да се издвајају три сливна подручја: слив Кутинске реке коме припада највећи део територије, нешто мањи слив Барбешке реке и слив реке Лужнице. Развој канализања на подручју ЈЛС одвијаће се сходно сливним подручјима. Велики број природних водотокова, пружају могућности за канализање атмосферских вода са минималним трошковима. Како сама топографија терена омогућава формирање локалних подсливова, односно испуста у саме водотокове, није потребан јединствен систем кишне канализације са колекторима великих дужина. Укупно је 558 домаћинства урбаног насеља Гаџин Хан прикључено на канализациону мрежу, а не постоји кишна канализација. У Гаџином Хану не постоји систем за пречишћавање отпадних вода.

### ***Енергетика***

У урбаном насељу Ниш постоји даљински систем грејања. ЈКП „Градска топлана“ Ниш и Машински факултет Ниш врше енергетске делатности производње, дистрибуције и снабдевање топлотном енергијом на подручју града Ниша. Повезано је око 30.000 корисника. Најчешћи узрок неповезивања је цена прикључка и цена снабдевања крајњих купаца топлотном енергијом. Примарни алтернативни извор топлотне енергије је електрична енергија. Веома мали број, 0,3% домаћинства, није прикључено на електроенергетску мрежу. Постоји изграђена дистрибутивна гасоводна мрежа широке потрошње на територији ЈЛС Ниш, и прикључено је око 800 корисника. Разлог за мали број прикључених корисника су нерешени правно-имовински односи, нелегалност објеката, цена прикључења и др. Подручје ЈЛС Ниш погодно је за коришћење соларне енергије, биомасе и геотермалне енергије као обновљивих извора енергије. Нема података о проценту домаћинства и привредних објеката који користе обновљиве изворе енергије. Користи се преко 90% хибридних возила за такси превоз у Нишу.

У урбаном насељу Сврљиг не постоји даљински систем грејања. У ЈЛС није изграђена гасоводна мрежа. У ЈЛС су примарни извор топлотне енергије индивидуална ложишта на чврсто гориво, углавном на дрва. Постоји могућност коришћења обновљивих извора енергије, попут енергије ветра, соларне енергије и др.

У урбаном насељу Мерошина не постоји даљински систем грејања. У ЈЛС није изграђена гасоводна мрежа. Примарни извор топлотне енергије су индивидуална ложишта на дрва. ЈЛС Мерошина је 100% електрификована, односно, нема ниједног насеља до ког није стигла електрична енергија. Дистрибутивна мрежа електричне енергије део је националне мреже и нема ограничења у коришћењу електричне енергије. Снабдевање насеља обавља се путем надземне преносне мреже. По питању обновљивих извора енергије, у Мерошини су Мини соларна електрана Милша снаге 50 kw (очекивана годишња производња 63.400 kWh) и Мини соларна електрана Еххол снаге 100 kw (очекивана годишња производња 128.000 kWh).

У урбаном насељу Гаџин Хан не постоји даљински систем грејања. У ЈЛС није изграђена гасоводна мрежа. Примарни извор топлотне енергије су индивидуална ложишта на дрва. По питању обновљивих извора енергије, на подручју Гаџиног Хана предвиђена је могућност изградње пет малих хидроелектрана укупне планирана инсталисана снага 1.465 kW. На основу података Републичког хидрометеоролошког завода прикупљених мерењем на метеоролошким стубовима висине до 10 метара, подручје Суве планине је перспективно за изградњу електрана на ветар. Подручје је погодно и за коришћење соларне енергије.

Ни једна од ЈЛС на Урбаном подручју нема евиденцију објеката са енергетским пасошем.

### 5.3.6 Примарна саобраћајна инфраструктура и саобраћај

#### *Саобраћајна мрежа*

Средњим и источним делом Урбаног подручја пролази коридор X и његов крак ка Бугарској. Мрежу државних путева на Урбаном подручју формирају:

- државни путеви IA реда у коридору X и његовом краку ка Бугарској – аутопут A1 и међународни пут E-75 Београд – Ниш – Скопље и аутопут A4 и међународни пут E-80 Ниш – Димитровград – Градина – Софија;
- државни пут IB реда – бр. 35 Зајечар – Ниш – Прокупље – Приштина;
- државни путеви IIA реда – бр. 158 Г. Топоница – Ниш – Дољевац (веза са A1); бр. 224 Нишка Бања (веза са A4) – Гаџин Хан – Боњинце (веза са ДП IB реда бр. 39); бр. 259 Нишк Бања (веза са A4) – Ниш (веза са A1); бр. 225 Гаџин Хан – Брестовац (веза са A1) – Бојник; и бр. 222 Бела Паланка – Сврљиг – Алексинац;
- државни путеви IIB реда – бр. 426 Малча – Ниш и бр. 417 Мерошина – Ражањ.<sup>95</sup>

Планирана је изградња аутопута E-80 Ниш – Мердаре – Приштина.

Мрежа локалних путева је релативно развијена, осим у ЈЛС Сврљиг. Различитог је квалитета. Без савременог коловоза је део локалних путева – у ЈЛС Ниш 9,7%, у ЈЛС Мерошина 20,5% и у ЈЛС Сврљиг 33,4%. Једино су у ЈЛС Гаџин Хан сви локални путеви са савременим коловозом. Потребна је реконструкција и модернизација дела локалних путева.

Мрежу железничких пруга на Урбаном подручју формирају:

- магистралне железничке пруге у коридору X и његовом краку ка Бугарској – E-85 Београд – Младеновац – Ниш – Прешево – граница са Републиком Северном Македонијом, једноколосечна и електрифицирана пруга (пројектована и изграђена за брзине до 100 km/h); и E-70 Ниш – Пирот – граница са Републиком Бугарском, једноколосечна и неелектрифицирана пруга;
- регионална једноколосечна железничка пруга Ниш – Црвени Крст – Зајечар – Прахово Пристаниште.

У урбаном насељу Ниш се налази железнички чвор Ниш који представља један од најстаријих железничких чворова на мрежи пруга Железнице Србије, као и на мрежи пруга југоисточне Европе. На железничким пругама на подручју ЈЛС Ниш, од којих се поједине деонице налазе у густо насељеним деловима урбаног насеља, постоји укупно 51 путних/уличних прелаза од којих само 11 денивелисаних<sup>96</sup>. Потребно је планирати денивелацију значајних друмских саобраћајница, како би се повећала безбедност одвијања друмског саобраћаја.

Планирана је реконструкција, изградња и модернизација постојећих пруга Коридора X (E-70 и E-85) кроз Србију у двоколосечне електрифициране пруге високих перформанси за брзине 160-200 km/h, за мешовити (путнички и теретни) саобраћај и комбиновани транспорт. Планирана је обнова регионалне пруге Ниш – Црвени Крст – Зајечар – Прахово Пристаниште и то

<sup>95</sup> Карта државних путева, ЈП Путеви Србије, 2022.

<sup>96</sup> Генерални урбанистички план Ниша 2010-220, 2010.

ревитализација, модернизација и електрификација једноколосечне пруге, са изградњом капацитета за повезивање значајних корисника железничких услуга.<sup>97</sup>

Аеродром „Константин Велики“ у Нишу је категорије ЦАТ И, са сертификатом (са асфалтно-бетонском ПСС). Референтни код аеродрома је 4D, за регионални саобраћај редовни и чартер, веза са одређеним европским hub аеродромима.<sup>98</sup> Планиране су активности унапређења услуга изградњом нове и реконструкцијом постојеће инфраструктуре, како би аеродром добио статус интермодалног центра.<sup>99</sup> Аеродром је саобраћајно добро позициониран, јер се налази у близини раскрснице аутопутева А1 и А4, али је неопходно побољшати саобраћајну везу са урбаним насељем Ниш, јер се тренутни прилаз комплексу аеродрома укршта са пругом.

Планиран је логистички центар од међународног значаја на коридору Х у Нишу.<sup>100</sup> Локација је планирана уз магистралну електрифицирану једноколосечну железничку пругу Трупале – Ниш Ранжирна – Међурово и железничку станицу Ниш Ранжирна са западне стране, а са истока се граничи са посебном наменом.

### ***Насељска саобраћајна мрежа и видови саобраћајног кретања***

На постојећој мрежи саобраћајница у урбаном насељу Ниш неопходна је реконструкција улица и путева и деоница на којима су присутна оштећења, које су оцењене оценом “лоше”, на којима је велики интензитет саобраћаја и на којима нема основне пратеће инфраструктуре као што су тротоари, аутобуска стајалишта, сигнализације и др. Постоји неколико посебних паркиралишта у урбаном насељу на којима се обавља наплата услуга паркирања по зонама и утврђеном времену коришћења којима управља ЈКП „Паркинг сервис“.

Капацитети зона за паркирање су недовољни. Нема довољно расположивих јавних паркинг гаража у складу са захтевима корисника. Гараже су неопходне на ободу централне зоне у непосредној близини булевара и примарних градских саобраћајница. За паркирање се претежно користе коловози и тротоари у оквиру режима временски ограниченог трајања паркирања. Проблем представља и нерегулисано паркирање на унутарблоковским површинама.

У Нишу постоје пешачке зоне. У току одржавања манифестација и организовања концертних и других активности, поједине улице или делови улица привремено се претварају у пешачке зоне. Постоје потребе за ширењем пешачких зона и то не само у центру, већ и у другим деловима урбаног насеља. Осим пешачких, постоји потреба за успостављање зона успореног саобраћаја.

Бициклически саобраћај у Нишу није развијен, а недовољно је развијена и мрежа бициклических стаза због мале регулационе ширине саобраћајница. Бицикл се углавном користи у рекреативне сврхе, а мање за одлазак на посао, школу и др. На основу расположивих података о бројању саобраћаја учешће бициклиста у саобраћајном току је 1 - 3%. Укупна дужина бициклических стаза у Нишу је око 13км. У централној зони не постоји бициклическа стаза или саобраћајна трака за бициклисте. Основни недостаци бициклическог саобраћаја огледају се у неповезаности бициклических стаза, неадекватној приступачности, непостојању

---

<sup>97</sup> Нацрт Просторног плана Републике Србије до 2035. године, МГСИ, 2023.

<sup>98</sup> Ибид.

<sup>99</sup> Ибид.

<sup>100</sup> Нацрт Просторног плана Републике Србије до 2035. године, МГСИ, 2023

мера давања приоритета, система изнајмљивања бицикала и навика грађана за коришћење бицикала и др.

Систем јавног градског превоза у Нишу је развијен. Радним данима у систему градских линија јавног превоза реализује се укупно 1745 полазака, у систему приградских линија 627 полазака. Мрежу градских линија чини 14 линија, укупне дужине 130,563 километара. Мрежу приградских линија чини 38 линија, укупне дужине 644,11 километара. Главни недостаци су лоша изграђеност и опремљеност саобраћајне инфраструктуре; одсуство давања приоритета возилима градског саобраћаја на раскрсницама у урбаном насељу; непостојање тзв. „жутих трака“ за возила јавног превоза; и др. Постојећим уговорима о јавно-приватном партнерству у области пружања услуга градског и приградског превоза на територији Града Ниша дефинисана су 2 пакета линија, где на првом пакету услугу превоза обавља приватни превозник Ниш-експрес ДОО Ниш, док други пакет реализује конзорцијум СП Ласта АД Београд и Стрела Обреновац ДОО. Квалитет пружања услуге јавног превоза је на високом нивоу, уз реализацију полазака дефинисаних редом вожње изнад 99% која индукује висок ниво поузданости система јавног превоза. Сва возила у Нишу су нископодна, опремљена рампама за особе са инвалидитетом и родитеље са малом децом у колицима.

Саобраћајна координација у смислу заједничког организовања саобраћаја између ЈЛС није присутна. Тренутно, железнички саобраћај између Ниша и суседних општина скоро да не постоји због стања пруге и реконструкције појединих делова железничке мреже. Међумесни аутобуски саобраћај се одвија према регистрованим редовима вожње. Полазна, долазна или транзитна станица је аутобуска станица Ниш. Међумесни превоз, поред „Ниш-Експрес“-а, обављају и други превозници који имају уредно регистроване редове вожње.

Везано за паметне системе, у систему ЈГТП у оквиру система контроле и наплате паркирања којим управља ЈКП Паркинг сервис Ниш, у примени је електронска наплата и контрола паркирања, развијене су апликације и сервиси за кориснике. На две раскрснице у Нишу у примени је видео надзор и контрола саобраћаја са аутоматском детекцијом саобраћајних прекршаја којим управља МУП, ПУ Ниш, Одељење саобраћајне полиције. У оквиру пројекта система за мерење, праћење и управљање потребних за реализацију Пројекта "Smart & Safe City" са контролним центром у Научно технолошком парку Ниш, у току је реализација активности на успостављању система видео надзора са видео аналитиком за праћење саобраћаја на појединим прилазним саобраћајницама Нишу из правца Пирота, Нишке бање, Мрамора и из правца Бубањ. У јавном превозу путника у Нишу је у примени интегрисани систем аутоматског праћења возила – AVL и електронског система наплате – ЕСН. Постоји покривеност Ниша јавним бесплатним интернетом и то на 977 Free Wifi spot-ова, углавном у парковима, на паркиралиштима и јавним гаражама.

У урбаном насељу Сврљиг је велики број неасфалтираних градских улица у зонама становања. По питању безбедности од саобраћаја, проблем представља недостатак уређених тротоара за несметано кретање пешака, необележени пешачки прелази, и недостатак вертикалне саобраћајне сигнализације за техничко регулисање саобраћаја у зони раскрсница. Недостатак представља изграђен пружни прелаз у нивоу државног пута IБ реда бр. 35 без одговарајуће светлосне саобраћајне сигнализације. Нема изграђених јавних паркинга, сво паркирање се одвија на површини градских улица. Недостају сталне и повремене пешачке зоне у урбаном подручју, и не постоји мрежа бициклических стаза.

Нема развијеног јавног градског превоза, а приградски се одвија по утврђеним линијама са малим бројем полазака до двадесетак сеоских насеља од укупно 38. Јавни приградски превоз обавља предузеће Ниш-Експрес, а кључни проблем представља велика разуђеност ЈЛС Сврљиг, мали број становника на сеоском подручју и ограничен број полазака. Основне правце кретања путника представљају дневне миграције ка Нишу и Књажевцу због посла. Већина стајалишта за јавни приградски превоз урађена је без изграђених надстрешница и углавном на коловозу у саставу градских улица. Не постоји развијен железнички градски и приградски саобраћај, иако кроз Сврљиг пролази пруга Ниш – Зајечар – Прахово Пристаниште. Мештанима Сврљига је доступан у ограниченој мери и ТАХИ -превоз, као вид превоза путника.

Не постоји саобраћајна координација са другим ЈЛС у виду организовања појединих активности. Нема уведених паметних система на територији Сврљига. Постоји покривеност јавним бесплатним интернетом у ограниченој мери, углавном у склопу јавних рекреационих и парковских површина.

У ЈЛС Мерошина нема јавног градског превоза. Основне правце кретања путника представљају дневне миграције ка Нишу и Прокупљу, и то радници због одласка на посао, а деца због одласка у средњу школу. Не постоји мрежа бицикличких стаза. Нема уведених паметних система и нема јавног бесплатног интернета.

У урбаном насељу Гаџин Хан не постоје пешачке зоне, нити мрежа бицикличких стаза. Недостају паркинг простори. У ЈЛС Гаџин Хан нема јавног градског превоза. Основне правце кретања путника представљају дневне миграције ка Нишу и то радници из због одласка на посао, а деца због одласка у школу. Не постоји саобраћајна координација са другим ЈЛС у виду организовања појединих активности. Нема уведених паметних система, али постоји јавни бесплатни интернет на Тргу Драгутина Матића.

## **5.4 УПРАВЉАЊЕ УРБАНИМ / ТЕРИТОРИЈАЛНИМ РАЗВОЈЕМ**

### **5.4.1 Приступ управљању**

#### ***Управљање на више нивоа и партнерства***

Управљање на више нивоа у смислу координације и усклађивања акција између различитих нивоа управе од међународног, преко националног до локалног нивоа спроводи се у ЈЛС Ниш кроз већи број програма и пројеката. У њима као партнери учествују:

- министарства Републике Србије (Министарство државне управе и локалне самоуправе, Министарство привреде, Министарство за европске интеграције, Министарство спољних послова, Министарство заштите животне средине, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство рударства и енергетике, МСП Фонд за развој);
- међународни ниво (Европска унија – IPA програми прекограничне сарадње, TAIEХ механизам Европске Комисије, HORIZON 2020, ERASMUS+, Exchange 6, EU PRO +, Европска инвестициона банка (EIB), Европски институт за иновације и технологију (EIT), Влада Швајцарске, Swiss PRO, Влада Шведске (SIDA), Влада Републике Кореје, Влада Италије, Влада Немачке - Савезно министарство спољних послова HELP, UNDP, UNOPS, UN-Habitat, USAID, GIZ, World Bank, ADA, Француска развојна агенција (AFD).
- као и ЈЛС, Развојна агенција Србије, Привредна комора Србије, НАЛЕД и СКГО.

Од значаја су следећи пројекти:

- „Техно-парк Србија 2“ за подршку старт ап-овима у раној фази развоја, који финансира Влада Швајцарске конфедерације и ЈЛС Ниш, Канцеларија за локални економски развој (КЛЕР) и Научно-технолошки парк Ниш (НТП);
- Српско-корејски информатички приступни центар-скип центар Ниш, за уређење мезанина Народног универзитета и претварање овог простора у информатички-приступни центар, кроз споразум о техничкој сарадњи између Министарства државне управе и локалне самоуправе, ЈЛС Ниш и Владе Републике Кореје;
- Пројекат „TOMORROW“ за припрему "Мапе пута енергетске транзиције до 2050“ године, ЈЛС Ниш реализује кроз HORIZON 2020;
- UN-Habitat пројекат подршке програма људских насеља Уједињених нација (2004 – 2008), у оквиру програма становања и трајне интеграције избеглица (СИРП) у Србији, финансиран од стране Владе Италије, у сарадњи са Министарством грађевине Републике Србије, ЈЛС Ниш и ЈП Градском стамбеном агенцијом, реализована је изградња станова за избеглице и домаће становништво и израда стамбене стратегије ЈЛС. Градска стамбена агенција Ниш је и даље активна;
- Пројекат „Сакупљање и прерада отпадних вода у граду Нишу“, у сарадњи са Министарством заштите животне средине РС, финансиран из IPA фонда ЕУ.

Остварено је и неколико регионалних иницијатива и партнерстава ЈЛС Ниш у виду међуопштинске сарадње са неколико ЈЛС у следећим пројектима:

- CIVITAS CITY (од 2022) Декларација о приступању ЈЛС иницијативи CIVITAS (City-VITALity-Sustainability) мрежи европских градова за промовисање одрживе мобилности кроз умрежавање, размену добрих пракси, едукацију и подршку политичком ангажману у спровођењу мера и активности у одрживој мобилности;
- USAID-ов пројекат одрживог локалног развоја (2010-2016), уз учешће ЈЛС Ниша, Лесковац, Гаџин Хан, Мерошина и Дољевац;
- Регионални план руралног развоја (2011), финансиран од стране Министарства спољних послова (МСП) кроз IPA 2007 Програм са Нишом као водећим партнером и партнерским ЈЛС Алексинац, Дољевац, Гаџин Хан, Сврљиг, Мерошина, Ражањ и Сокобања;
- Заједнички пројекат „Унапређење зоо хигијене у Нишавском округу“ (финансиран кроз пројекат „Локална самоуправа за 21. век“) са ЈЛС Ниш, Сврљиг и Гаџин Ханом као партнерима за стварање основа за Регионални центар за добробит животиња;
- Регионални план за чврсти отпад (2010) и пројекат за Регионални центар за управљање отпадом „Келеш“ и 5 трансфер станица у региону у партнерству ЈЛС Ниш, Алексинца, Дољевца, Сврљига, Мерошине, Гаџиног Хана, Сокобање и Ражња; и
- Оснивање Регионалне развојне агенције Југ – ЈЛС Ниш, Мерошина, Гаџин Хан и Сврљиг.

У ЈЛС Сврљиг спроводи се програм Завода за заштиту природе Србије, и то истраживање Сврљишких планина и прелиминарних истраживања меандра реке Тимока и простора Тресибабе.

Постоји и неколико регионалних иницијатива и пројеката, које спроводи РРА Југ, а који укључује учешће ЈЛС Ниш, Сврљиг, Мерошина и Гаџин Хан - ИТИ општине и РРА Југ, РАС,

Министарство Привреде, Министарство за европске интеграције и донатори. Иницијативе и пројекти су: Via Militaris (IPA CBC Бугарска-Србија), LANDS (Erasmus +), Link Up Serbia II (ADA), INO-REG пројекат (Министарство привреде и Развојна Агенција Србије), C2CE - Од кризе до циркуларности (ЕУПРО+), „Јачање капацитета локалних актера и младих на регионалном нивоу у домену кохезионе политике ЕУ“ спроводи се у оквиру пројекта Немачко-српске развојне сарадње „Подршка реформи јавне управе у процесу приступања ЕУ“ који имплементира GIZ. Подршка РРА Југ општинама на годишњем нивоу одвија се и кроз спровођење програма услуга акредитованих регионалних развојних агенција потенцијалним инвеститорима, стандардизовани сет услуга (ССУ) за микро, мала и средња предузећа, мере суфинансирања годишње чланарине јединица локалних самоуправа за рад и пословање акредитованих РРА као и подршку спровођење програма за МСП Фонда за развој.

### ***Партиципативни приступ***

Партиципације грађана и укључивања стејхолдера у изради јавних политика, планова и пројеката у ЈЛС Ниш се спроводи у складу са савременим принципима и интензивније у односу на законом обавезујуће рани јавни увид, јавни увид и консултације, што је видљиво кроз неколико примера:

- План развоја Града Ниша (2021-2027), као један од новијих примера партиципације грађана у изради јавних политика. Привредна комора Србије и Центар за циркуларну економију уз подршку EIT Climate-KIC су кроз пројекат „Будући градови југоисточне Европе“ помогли израду Плана развоја. Укључивање грађана водио је „ДА тим“ Привредне коморе Србије у сарадњи са радним тимом пројекта „Будући градови југоисточне Европе“ и Канцеларије за локални економски развој и пројекте<sup>101</sup>;
- Средњорочни план развоја града Ниша. Носилац активности је Канцеларија за локални економски развој (КЛЕР) Ниш, која је припремила пројекат „Спровођење пакета подршке за израду средњорочног плана“, по основу Јавног позива Сталне конференције градова и општина (СКГО) у оквиру Програма ЕУ Exchange 6 - „Повећање кредибилитета планирања, програмског буџетирања и контроле јавних расхода на локалном нивоу у Србији“;
- „Иницијатива за финансирање пројеката регенерације урбаних простора“, коју спроводи Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре уз финансијску подршку Европске инвестиционе банке (ЕИБ) и Француске развојне агенције (AFD). Припремљен је пројектни задатак за израду Плана одрживе урбане мобилности. ЕИБ је склопио уговор са фирмом CESTRA, која ће у наредних 15 месеци радити на пројекту;
- „Градови будућности југоисточне Европе“ је петогодишња иницијатива Европског института за иновације и технологију (ЕИТ) кроз Climate-KIC, која планира инклузивну и просперитетну трансформацију одабраних делова ЈЛС Ниш. Након транспарентног процеса израде стратешког документа, почетком 2021. године у оквиру ове иницијативе усвојен је План развоја Града Ниша 2021-2027. Различити иновативни

---

<sup>101</sup> Кроз процес су покренуте иницијативе које подстичу промене кроз иновације за побољшање квалитета живота грађана, образовања, мобилности и приступачности за особе смањене покретљивости, уређења јавних простора, заштите природних предела, постизања енергетске неутралности, декарбонизације и смањења емисије гасова са ефектом стаклене баште. У процесу су учествовали различити актери (академија, јавни, цивилни и комерцијални сектор), и примењиване су различите методе партиципације грађана и укључивања стејхолдера.



алати се користе за идентификацију пилот иницијатива, као што су хакатони, изазови, иновациони кампови, као и радионице „worldcafe“, „placemaking“ и „designthinking“;

- Локални акциони план запошљавања града Ниша (ЛАПЗ) (2021-2023);
- Урбани резилијенти градови - Уз подршку Светске банке, Ниш је одабран као један од градова у којима ће се развијати модели резилијентних градова на климатске и економске промене. Светска банка ће пружити техничку подршку у усаглашавању процеса просторног планирања и стратешког/развојног планирања и усаглашавања са процесом припреме буџета, као и у изради пројектно-техничке документације за уређење приобаља реке Нишаве. У току 2022. године, Канцеларија за локални економски развој, је заједно са осталим актерима у Нишу радила на припреми опсежне документације неопходне за анализу стања Ниша.

У ЈЛС Сврљиг се спроводе партиципативни процеси израде јавних политика:

- План развоја општине Сврљиг. Носилац активности је ЈЛС Сврљиг и РРА Југ. План развоја је израђен у складу са Законом о планском систему, кроз рад радних група, координационог тела, консултације, партнерске форуме, фокус групе, анкете, јавну расправу. На интернет страници постоји „банер“ за план развоја где се налази образац за предлоге.

Слично је и у ЈЛС Мерошина и Гаџин Хан, а најочигледнији су примери:

- План развоја општине Мерошина: Носилац активности је ЈЛС Мерошина и РРА Југ. План развоја је израђен у складу са Законом о планском систему коришћењем партиципативног приступа кроз рад радних група, координационог тела, консултације, партнерске форуме, фокус групе, анкете, јавну расправу. На интернет страници постоји „банер“ за план развоја где се налази образац за предлоге;
- Тренутно је у изради средњорочни план развоја ЈЛС Мерошина у сарадњи са СКГО;
- Тренутно је у изради План развоја општине Гаџин Хан у сарадњи са СКГО.

### ***Капацитети ЈЛС за управљање урбаним развојем***

Подршка развоју капацитета ЈЛС Ниш за управљање урбаним развојем огледа се у неколико пројеката:

- Стратешка подршка ТАИЕХ-А локалним властима - управљање капиталним инвестицијама. ЈЛС Ниш у сарадњи са НАЛЕД-ом добио стратешку подршку ТАИЕХ механизма Европске Комисије локалним властима. Кроз три радионице, учесницима су пренешена искуства и најбоље праксе у области планирања капиталних инвестиција на локалном нивоу, са циљем изградње капацитета корисника да се припреме за кохезиону политику ЕУ;
- „Пројекат за одговорну власт“. Четворогодишњи пројекат USAID-а који заједно са партнерима из Србије ради на унапређењу одговорност и локалне и националне власти. За 2021. годину, одабрана је техничка подршка ЈЛС Ниш у изради Стратегије комуникације и партиципације грађана;
- Платформа за одговорно управљање јавним финансијама. Пројекат спроводи Програм UNDP у Србији, а финансира Влада Шведске (SIDA), док је ЈЛС Ниш један од пет ЈЛС учесника на пројекту. Пројекат предвиђа рад на јачању партнерства између јединица локалне самоуправе (ЈЛС), цивилног друштва кроз изградњу транспарентнијег приступа

финансирању организација цивилног друштва (ОЦД) из буџета ЈЛС, а у складу са локалним потребама;

- Изградња капацитета стручних центара за добро управљање на локалном нивоу, уз подршку Владе Швајцарске, реализује се преко Swiss Програма у оквиру компоненте добра управа;
- „Е–управа у реализацији плана локалног економског развоја“. Пројекат има за циљ увођење е–управе и савремених информационих технологија ради унапређења и модернизације рада органа Канцеларије за локални економски развој и пројекте ЈЛС Ниш, као и стварање техничких услова за електронско повезивање и побољшање комуникације између Градске управе и инвеститора, малих и средњих предузећа, институција и организација цивилног друштва. У склопу пројекта је развијен информациони систем који пружа подршку управљању и имплементацији различитих програма и пројеката;
- Унапређење географског информационог система како би се побољшали капацитети Ниша да идентификује, интегрише у развојне процесе, управља и користи гео–просторне податке. КЛЕР је радио на надоградњи ГИС–а увођењем нових слојева из приоритетних области, обезбедио је недостајуће функционалности (3D анализа и визуализација, модул за управљање корисницима, алат за симулацију поплава, алат за праћење покретних објеката, развој подршке за онлајн позадинске слојеве) и израђена је мобилна апликација за приступ ГИСу. У току 2021. г. је извршена обука чланова ГИС–а за пуну примену ГИС–а у свакодневном послу, као и набавка специфичне опреме (беспилотна летелица, ГНСС уређаји и неопходни софтвер) који ће користити ЈЛС за даље сагледавање терена. Пројекат је, са 86.200,00 €, подржала ЕУ преко развојног програма EU PRO, који реализује UNOPS. Укупна вредност пројекта је 105.700,00 €;
- Успостављање јединственог управног места. КЛЕР је реализовао пројекат у склопу Градског услужног центра, средствима Министарства државне управе и локалне самоуправе. Грађани ће моћи да све радње у којима органи управе доносе одлуке извршавају на три могућа начина: електронски, путем поште или директно, обраћањем надлежном органу. Инфо–пулт ће грађанима омогућити да добију све потребне информације за право које желе да остваре или услугу која им је неопходна из надлежности Градске управе за органе Града и грађанска стања, Градске управе за друштвене делатности и Градске управе за финансије – Сектора локалне пореске администрације.

#### **5.4.2 Извори финансирања**

Постоје различити видови финансирања урбаног развоја у ЈЛС Ниш, од међународних фондова и националних фондова, јавно – приватних партнерстава, и приватних фондова.

Главни домаћи извори финансирања урбаног развоја су сопствена средства / буџет ЈЛС, као и програми различитих министарстава, и то: Министарства грађевинарства, саобраћаја и

инфраструктуре<sup>102</sup>, Министарства рударства и енергетике<sup>103</sup>, Министарства заштите животне средине<sup>104</sup>.

ЈЛС Ниш у континуитету користи међународне изворе финансирања – фондове Европске уније, програме Уније, доступне фондове Кохезионе политике, међународне финансијске инструменте (банке) и билатералну и мултилатералну сарадњу. Од значаја је навести фондове ЕУ<sup>105</sup>, али и нове кредитне линије Француске развојне агенције и Светске банке. Поред наведеног, билатерална и мултилатерална сарадња и донаторски програми реализују се и пројекте сарадње са организацијом HELP (Социо економско оснаживање Западног Балкана за оснаживање социјално угрожених група и подршку социјалној инклузији), као и подршке владе Швајцарске развоју општина кроз унапређење доброг управљања и социјалне укључености-Swiss PRO.

У ЈЛС Сврљиг домаћи извори финансирања су: пројекти и програми различитих министарстава, буџети ЈЛС, кредити инвестиционих и комерцијалних банака на подручју Републике Србије. Страни извори финансирања су углавном програми ЕУ PRO+. Највећи део средстава за побољшање урбаног развоја добија се из буџета ЈЛС и износи око 90%, док од међународних и националних фондова износи око 10% средстава.

У ЈЛС Мерошина главни домаћи извори финансирања су програми различитих министарстава Републике Србије. Страни извори финансирања су програми ЕУ, владе Швајцарске, и то на пројекту развоја ГИС кроз програм Европског прогреса (присутна су била и средства Републике Србије). Истим средствима је финансирана и израда три ПДР. Највећи део средстава приликом развоја планских докумената јесу средства из европских фондова или министарстава Републике Србије. ЈЛС Мерошина никада није учествовала са више од 20% процената од износа потребних средстава.

#### 5.4.3 Транспарентност и информисање

По индексу транспарентности локалне самоуправе за 2021. годину, четири локалне самоуправе постигле су индексе транспарентности приказане у табели 4:

---

<sup>102</sup> МГСИ је доделило ЈЛС Ниш награду Шампион урбане мобилности у категорији градова за 2022 .годину. Планираним активностима се унапређује бициклички превоз у Нишу, асфалтирање, адаптација и обележавање 580 м бицикличке стазе Трошарина-Стопшоп. Вредност пројекта износи 2.000.000,00 динара.

<sup>103</sup> Суфинансирање мера енергетске санације стамбених зграда, породичних кућа и станова на територији ЈЛС Ниш за 2021; Суфинансирање мера енергетске санације стамбених зграда, породичних кућа и станова на територији ЈЛС Ниш за 2022.

<sup>104</sup> „Зелено и чисто-план превенције нелегалног одлагања отпада и уклањања дивљих депонија на територији Града Ниша за 2022. годину“, ЈЛС Ниш је у јулу уклонио 9 дивљих депонија укупне запремине 2.941 м<sup>3</sup>; Пројекат пошумљавања у циљу заштите и очувања предеоног диверзитета у 2022; Пројекат пошумљавања у циљу заштите и очувања предеоног диверзитета у 2022. г.; Пројекат смањења загађења ваздуха пореклом из индивидуалних извора у 2021.

<sup>105</sup> ЕУ ПРО ПЛУС програм за предлоге пројеката за организације за подршку пословања, за пројекат Отпорни и стабилни стартап-ови као покретач регионалног развоја. Укупна вредност пројекта је 55.730 долара уз суфинансирање Старт-ап центра у вредности од 8.000,00 долара. Пружа се подршка стартап-овима кроз програм „Школа иновација“ али и подршка локалним самоуправама да креирају оквир за подршку развоја стартап-предузетништва. Кроз пројекат је планирано да се пружи подршка ЈЛС Ниш у развоју модела подршке технолошком предузетништву и прилагођавању мера локалног економског развоја иновацијама и технолошком предузетништву. Следећи пројекат је Побољшање енергетске ефикасности зграде позоришта лутака Ниш, у коме се извођење радова на машинским инсталацијама, неопходним грађевинским радовима за реализацију машинског пројекта и радови на решењу проблема са недостатком простора за смештај декора и реквизита Позоришта лутака Ниш.

**Табела 3: Индекс транспарентности локалне самоуправе за 2021. годину**

ЈЛС	Место у ЛТИ 2021	2019	2020	2021	2022	Раст 022/2021	Раст 2022/2021 (%)
Ниш	103	34	46	40	64	24	60.0%
Сврљиг	98	43	37	41	53	12	29.3%
Гаџин Хан	88	46	56	43	37	-6	-14.0%
Мерошина	140	26	24	29	34	5	17.2%

У ЈЛС Ниш Географски информациони систем јавних зелених површина постоји, али се не користи. ЈЛС Ниш кроз КЛЕР има пројекат Унапређење ГИС-а, како би се побољшали капацитети Ниша да идентификује, интегрише у развојне процесе, управља и користи геопросторне податке.

У ЈЛС Сврљиг постоји развијен систем електронске комуникације са грађанима преко општинског сајта. Грађани су информисани на нивоу ЈЛС о донетим одлукама и кључним локалним документима. Грађани могу, преко консултовања, суодлучивања, па до овлашћивања група грађана, да учествују у доношењу одлуке. Године 2020. ЈЛС Сврљиг је добила признање за допринос афирмисању права на приступ информацијама од јавног значаја у категорији ЈЛС од повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.

У ЈЛС Мерошина постоји развијен систем електронске комуникације између управе и грађана. Поред званичног сајта општине Мерошина постоји и апликација „општина Мерошина“ која поред информација омогућава и генерисање пријава и предлога према општинским службама и јавним предузећима. Постоји ГИС који је тренутно ван функције ( истекле софтверске и серверске лиценце). Док је био у функцији користио се као извор података за израду стратегија и планова. Подаци о донаторским пројектима доступни су на интернет страницама ЈЛС Ниш<sup>106</sup> (од 2006-2021) и Гаџин Хан<sup>107</sup> (реализовано уз подршку програма Европски ПРОГРЕС), док ЈЛС Мерошина и Сврљиг немају доступне ове податке.

<sup>106</sup> <https://www.ni.rs/projekti/>

<sup>107</sup> <http://gadzinhan.rs/vazni-linkovi/donatorski-projekti/>

## 6 SWOT АНАЛИЗА И ПОТРЕБЕ

### 6.1 ИДЕНТИТЕТ УРБАНОГ ПОДРУЧЈА

#### *предности/снаге*

- Одличан гео-стратешки положај, добра инфраструктура и повезаност друмским, железничким и ваздушним саобраћајем
- Капија Истока и Запада > раскршће путева Западне Европе са Блиским истоком и Грчком
- Модеран европски град са препознатљивим идентитетом и урбаним наслеђем и 3. град у Србији, индустријски, туристички, здравствени, образовни и културни центар (Ниш)
- Богатство природним наслеђем - парк природе Сићевачка клисура, специјални резервати природе Јелашничка клисура и Сува Планина, споменици природе Лалиначка слатина, Церјанска, Преконошка и друге пећине, планирана за заштиту су Сврљишке планине, Тресибаба – клисура Сврљишког Тимока и Селичевица
- Богата културна баштина и историјско наслеђе – непокретна културна добра од изузетног значаја Медиана, Ћеле Кула, спомен парк Бубањ и Чегар, од великог значаја Нишка тврђава, Латинска црква, Манастир Сићево, Хумска чука, Кулина (Балајнац), зграде Официрског дома, старог Начелства и Пастеровог завода и друга утврђена добра, као и нематеријално културно наслеђе
- Природни и културни ресурси и друге културне манифестације у служби туризма

#### *слабости/недостаци*

- Неравномерна развијеност и дисфункционалност територије > претежно рурална подручја у окружењу урбаних центара (средишта ЈЛС)
- Незаинтересованост ЈЛС за заштиту природних добара
- Недостатак механизма за заштиту културних добара – инспекцијски надзор и финансијска средства
- Недовољна искоришћеност и неравномерна развијеност туристичких потенцијала
- Недовољан смештајни капацитет у хотелима са 4 звездице, недостатак хотела у Нишкој Бањи
- Недостатак квалитетне туристичке сигнализације
- Непрофилисана радна снага у области туризма
- Недовољан предузетнички дух за сеоски туризам
- Слаба међуопштинска сарадња у функцији развоја туризма и шире туристичке дестинације
- Концентрација на „градњу“ у развоју урбаних насеља
- Ширење насеља и грађевинског подручја насупрот компактности урбаних центара/насеља, узурпација пољопривредног и шумског земљишта, неефикасан и неадекватан систем озакоњења нелегалне градње
- Специјални резерват природе Сува Планина и Парк природе „Сићевачка клисура“ угрожени индустријским објектима

### ***потенцијали/могућности***

- Могућности урбане регенерације урбаних структура и јавних простора
- Могућности обнове и мултифункционалне пренамене објеката у руралним подручјима (месне заједнице и др.)
- Примарни појасеви развоја на територији Р. Србије > територијална кохезија > великоморавски, јужноморавски, нишавски и топличко – косовско – метохијски појас
- Регенерација браунфилда > бивши индустријски и војни комплекси (Ниш касарне Бубањски Хероји, Пантелејска, Дуванска и Текстилна индустрија; Машинска и Електронска индустрија парчање имовине)
- Индустријско наслеђе као потенцијал
- Еколошка очуваност и природни ресурси за развој одрживог туризма
- Развој културног туризма, гастро туризма и туристичких дестинација са културним и природним наслеђем за одрживи туризам; туристички воз Ниш-Сврљиг
- Повезивање туристичке понуде Старе и Суве планине за развој руралног туризма; комплементарност туристичке понуде у контексту урбано руралних веза
- Културни предео као потенцијал
- Повезивање туристичке понуде - оснивање регионалне туристичке организације
- Брендирање туристичких и пољопривредних производа и бренда места
- Јачање урбано-руралних веза > пољопривредни производи и услуге

### ***претње/ризици***

- Даља концентрација урбаних садржаја у доминантном урбаном центру Ниш > привреда, образовања и јавне службе > неравномеран и нехомоген развој територије
- Наставак просторне концентрације насеља уз инфраструктурне коридоре и саобраћајне правце ка Нишу
- Индустријски и војни комплекси > још без нових намена
- Велики број нелегалних објеката
- Даље угрожавање природних и културних добара нелегалном и прекомерном градњом и дивљим депонијама
- Неконтролисано ширење насеља и узурпација пољопривредног и шумског земљишта

### ***потребе***

- Развој и унапређење имица и брендирање Урбаног подручја
- Регулисање ширења грађевинског подручја; урбана регенерација, оснаживање постојећег / креирањем новог идентитета јавних урбаних простора и санација објеката из социјалистичког наслеђа
- Адекватна трансформација и реактивирање браунфилд локација; измена правног оквира за конверзију војних објеката
- Интегрисана заштита и валоризација културног и природног наслеђа; и континуирано систематско истраживање културног наслеђа
- Потреба за јачањем урбано-руралних веза > радна места и услуге, комплементарност туристичке понуде

## 6.2 ЗЕЛЕНА И ЕНЕРГЕТСКА ТРАНИЗИЦИЈА И МОБИЛНОСТ

### *предности/снаге*

- Систем даљинског грејања (Ниш)
- Наплата грејања по утрошку - ефекат за повећање енергетске ефикасности (штедња)
- Програми енергетске и друге санације стамбених зграда (Ниш)
- Богатство шума и шумског земљишта на Урбаном подручју (40-55% од територије општина, осим Мерошине > само 19,4%)
- Саобраћајно чвориште великог значаја у Србији > укрштање мултимодалног Коридора X, аеродром, робно-претоварни центар
- Аеродром "Константин Велики" > европски аеродром са највишим оперативним и организационим стандардима и безбедности ваздушног саобраћаја
- Развијена саобраћајна мрежа европских, државних и локалних путева
- Јавни градски превоз (ЈГП) у Нишу
- Преко 90% хибридних возила за такси превоз у Нишу

### *слабости/недостаји*

- Низак ниво свести о енергетској ефикасности и мерама
- Ниска енергетска ефикасност јавних и осталих зграда
- Низак стандард грађана за реализацију решења енергетске ефикасности (замена столарије и индивидуалних ложишта); коришћење енергетски неефикасне опреме у домаћинствима (низак енергетски ниво ел. уређаја)
- Велика фокусираност на поједине енергенте (гас)
- Непостојање система даљинског грејања (Сврљиг, Мерошина, Гаџин Хан)
- Угроженост Урбаног подручја појавом клизишта и бујичних поплава > поплава усева и пољопривредног земљишта
- Квалитет шума незадовољавајући
- Смањивање отворених јавних и зелених простора у центрима насеља
- Неискоришћеност појединих јавних простора (нпр. кеј за бициклисте)
- Урбана инфраструктура незадовољавајућа и угрожена услед климатских промена
- Топлотна острва између тргова у градском језгру (Ниш)
- Загађен ваздух у урбаним насељима > саобраћај и грејање (индивидуална ложишта) зими, прекомерна изградња, депоније и котлина (град Ниш)
- Неразвијена мрежа и дотрајалост комуналне инфраструктуре, лоша комунална опремљеност изван урбаних насеља; нема капацитета за проширење канализационе мреже на Урбаном подручју
- Испуштање непрерађених отпадних вода привредних субјеката у реципијенте; непостојање система за пречишћавање отпадних вода
- Дивље и несанитарне депоније у селима и управљање отпадом
- Железничка инфраструктура лоше лоцирана / у лошем стању > пролази кроз централно градско језгро > висок ризик (Ниш)
- Недовољна искоришћеност Нишког аеродрома 30-40%
- Небезбедне и угрожене зоне по питању саобраћаја > велики број саобраћајних незгода (Ниш)

- Јавни градски превоз (ЈГП) не постоји (Сврљиг, Меровина, Гаџин Хан)
- Некомска цена за ЈГП у поређењу са приватницима; због законских органичења, није могуће изменити или увећати капацитет и обухват ЈГП
- Немогућност саобраћајне координације за интеграцију превоза
- Недовољно уличног и вануличног паркирања
- Недовољно развијена бициклистичка инфраструктура
- Недостатак пуњача за електрична возила

#### ***потенцијали/могућности***

- Потенцијал за диверзификацију извора енергије и коришћење обновљивих извора енергије > биомасе и соларне, геотермалне и енергије ветра
- Могућности за коришћење гаса > решавање проблема загађеног ваздуха; гасна интерконекција са Софијом
- Доношење стратегије за климатске промене; Ниш 2022 - план адаптације на климатске промене
- Аеродром "Константин Велики" интермодални чвор
- Планиран интермодални терминал уз железничку пругу > логистичке услуге за контејнере > железнички и друмски транспорт (Ниш, Сврљиг)
- Изградња инфраструктурног коридора ауто-пута Е-80 Ниш-Мердаре > позитиван утицај на друштвени и привредни живот (Меровина) и веза Србије са највећом луком у Албанији (Драч)
- Ослобађање централних урбаних зона од моторног саобраћаја; проширење јавних пешачких површина, развој и декарбонизација јавног превоза и коришћење возила на алтернативни погон
- Даљи развој паметних система за урбану мобилност

#### ***претње/ризици***

- Енергетика - маргинализована тема
- Евентуална изградња малих хидроелектрана на Кутинској и Барбешкој реци (Гаџин Хан) > еколошка штета за животну средину
- Неискоришћеност потенцијала обновљивих извора енергије
- Даља угроженост животне средине и еколошки проблеми од дивљих депонија, ризик од загађења процедурним водама депоније
- Концепт развоја урбаних садржаја који погодује већој употреби путничких аутомобила
- Недовољно коришћење алтернативних (еколошки чистих) видова превоза

#### ***потребе***

- Мапирање и истраживање потреба за регионалном агенцијом за енергију; One-stop-shop за област енергетике
- Унапређење и умрежавање зелене инфраструктуре у урбаним насељима
- Унапређење комуналне опремљености Урбаног подручја, реализација постројења за пречишћавање комуналних отпадних вода
- Санација несанитарних депонија
- Развој интермодалности и саобраћајне инфраструктуре



## 6.3 ИНОВАТИВНА И ПАМЕТНА ЕКОНОМИЈА

### *предности/снаге*

- Прехрамбена индустрија - извоз пољопривредних производа
- Значајни капацитети за развој гринфилд и браунфилд локација
- Развијене институције за подршку пословању
- Постојање научно-технолошког парка
- Постојање високообразовних установа (нова техничка решења за смањење енергетске потрошње)
- Велики број малих и средњих предузећа и предузетника
- Стипендирање ученика и студената у малим срединама

### *слабости/недостаји*

- Непостојање слободне царинске зоне са посебним олакшицама и подстицајима
- Неусклађеност образовног програма са захтевима привреде – неодговарајућа образовна структура радне снаге
- Одлазак радне снаге у друге центре и иностранство
- Неповољна старосна и квалификациона структура тражилаца расположиве радне снаге
- Недовољне субвенције и олакшице домаћим микро, малим и средњим предузећима
- Мали број пољопривредних газдинстава
- Високо учешће производа са ниским вредностима
- Низак ниво инвестиција - развој технологија приватног сектора у истраживања и развоја (R&D)
- Слаба сарадња са дијаспором
- Слаби управљачки механизми за МСП
- Низак степен дигитализације индустрије и примена савремене технологије
- Мали број акредитованих научно-истраживачких институција

### *потенцијали/могућности*

- Постојање индустријских зона
- Сарадња привреде са Универзитетом и другим образовним институцијама
- Постојање националних програма за развој привреде
- Постојање ЕУ и других међународних и домаћих фондова
- Повезивање са другим локалним заједницама у земљи и иностранству ради унапређења пословног окружења и стварања услова за боље пословање
- Улога цивилног сектора
- Технолошка решења четврте научно-технолошке револуције за смањење загађења

### *претње/ризици*

- Неконзистентне мере економске политике за привлачење страних инвестиција
- Висок политички утицај на економски развој и привлачење инвестиција
- Рад на црно и сива економија
- Неравномеран регионални развој

### ***потребе***

- Формирање слободне зоне
- Додатне олакшице за почетак и развој бизниса; инкубатор центар - формирање у мањим урбаним насељима
- Умреженост јавног сектора, научноистраживачких институција и привреде
- Успостављање центра за едукацију и развој пољопривреде

## **6.4 ДРУШТВЕНО БЛАГОСТАЊЕ**

### ***предности/снаге***

- Постојање Градске стамбене агенције и планске документације, социјално становање
- Развијен систем установа и широк спектар услуга из социјалне заштите
- Јак универзитетски и научни центар
- Постојање примарне и терцијарне здравствене заштите; добра доступност примарних здравствених услуга (пунктови и огранци и у сеоским подручјима) у Нишу
- Квалификован кадар и повољна структура специјалистичког кадра у области здравствене заштите
- Институције културе са постојећом инфраструктуром и садржајима; постојање домова културе на руралном подручју
- Развијена кадровска инфраструктура и добро опремљени спортски терени и објекти

### ***слабости/недостаци***

- Миграције становништва - лоша демографска слика
- Недостатак институција за интегрално третирање социјалног становања (Мерошина, Сврљиг, Гаџин Хан)
- Недостатак и неадекватност простора за установе социјалне заштите; недостатак саветовалишта за младе
- Непостојање приватних лиценцираних пружаоца услуга
- Непостојање и недовољно развијене специфичне услуге (персонална асистенција, помоћ сеоским старачким домаћинствима и др.)
- Недостатак адекватног простора за основно образовање; лоше стање основних школа у удаљеним насељима (Сврљиг, Мерошина, Гаџин Хан)
- Низак ниво здравствене културе и писмености; недовољна доступност примарне здравствене заштите у већини ЈЛС; недостатак хитне медицинске помоћи у делу ЈЛС
- Непостојање опште болнице – оптерећеност терцијарне здравствене заштите специјалистичким прегледима
- Недовољна опремљеност домова културе; нерешени правно-имовински односи за сеоске објекте - задружни домови, дом културе
- Недостатак стратегије и политике у области културе; недовољна међусекторска, међуинституционална сарадња на пољу промоције културе; непостојање културних програма - програми за старе, младе и сл.
- Недостатак мултифункционалне сале и галеријског простора (Ниш)
- Недовољан број спортских сала у односу на број спортских организација

### ***потенцијали/могућности***

- Развијање међопштинске сарадње у домену пружања услуга из социјалне заштите
- Укључивање приватног сектора као пружаоца свих врста услуга
- Успостављање заједничког пакета програма за различите групе корисника за домове културе на Урбаном подручју, потенцијал за музеј (војни објекат); Мала сцена Народног позоришта у Нишу

### ***претње/ризици***

- Пад броја становника
- Неповољна демографска структура
- Одлив великог броја стручних здравствених радника

### ***потребе***

- Потражња за приуштивим становима (Ниш, Сврљиг, Мерошина); развој становања уз подршку и институционална подршка за интегрално третирање социјалног становања
- Унапређење услуга и мреже објеката социјалне заштите
- Унапређење услуга и мреже објеката образовања и васпитања
- Унапређење услуга и мреже објеката здравствене заштите
- Унапређење услуга и мреже објеката културе и спорта

## **6.5 УПРАВЉАЊЕ УРБАНИМ/ТЕРИТОРИЈАЛНИМ РАЗВОЈЕМ**

### ***предности/снаге***

- Управљање на више нивоа > међународни, национални и регионални актери кроз различите програме и пројекте
- Партиципативни приступ за стратегије и планове развоја (планови развоја Сврљига и Гаџин Хана), и поједине урбанистичке планове (ГУП Ниш)
- Различити међународни и домаћи видови финансирања урбаног развоја
- Развијен систем електронске комуникације између управе и грађана
- Велика транспарентност локалне самоуправе за 2022. годину (Ниш на високом 18. месту, Сврљиг на одличном 39., Гаџин Хан на 127. и Мерошина на 137. месту)
- Употреба ГИСа у управљању урбаним развојем (Мерошина > израда стратегија и планова; ГИС)

### ***слабости/недостаци***

- Лоша међуинституционална сарадња и питање надлежности за имплементацију пројеката - непостојање ресорне управе за реализацију пројеката
- Недостатак усвојених механизма за доношење одлука
- Недостатак културе планирања
- Непоштовање донетих стратегија
- Недостатак података од појединих институција и установа: неажурирани подаци, неквалитетни, непознат титулар података
- Формална партиципација грађана кроз законом обавезне јавне консултације и јавни увид; недостатак квалитетног правног основа за партиципативни процес

- Мала и недовољна употреба ГИСа у управљању урбаним развојем (Ниш: ГИС систем јавних зелених површина > није у употреби, само ГИС за ГСП)

#### ***потенцијали/могућности***

- Међународни и национални програми и пројекти за изградњу и подизање капацитета управљања
- Умрежавање, сарадња и партнерства са актерима јавног и приватног сектора на међународним пројектима
- Примена стандарда доброг управљања, развој механизма партиципације и транспарентности за потребе израде планских докумената и доношења инвестиционих одлука
- Јавно-приватна партнерства у разним областима > инфраструктура; брендирање места; одржива мобилност; развој одрживог и културног туризма
- Јачање сарадње ЈЛС за управљање развојем Урбаног подручја
- Боља сарадња са цивилним и приватним сектором и јачање транспарентности у доношењу одлука у управљању урбаним развојем

#### ***претње/ризици***

- Споро реформисање управе за процесе управљања са више актера
- Низак ниво партиципације грађана у процесу урбаног развоја
- Одлазак младих, високо образованих у веће градове и иностранство
- Удаљавање од приближавања ЕУ и економска криза изазвана ратом у Украјини > смањен број ЕУ пројеката и додатних извора финансирања

#### ***потребе***

- Подизање капацитета у интегралном управљању урбаним развојем
- Унапређење просторног, урбанистичког и секторског планирања за одрживи просторни развој Урбаног подручја
- Јачање институционалних капацитета за међуопштинску сарадњу
- Суштинска партиципација грађана и заинтересованих страна у процесу планирању изван формалних облика за квалитетно урбано управљање
- Већа употреба ИКТ алата за интегрално урбано управљање између различитих институција (прикупљање, обједињавање и размена података институција) и за партиципацију грађана и других заинтересованих страна

## 7 ВИЗИЈА, ЦИЉЕВИ, СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ И МЕРЕ

### 7.1 ВИЗИЈА

УРБАНО ПОДРУЧЈЕ ЖИВО, ИНОВАТИВНО И СА НАПРЕДНИМ ТЕХНОЛОГИЈАМА, ИНКЛУЗИВНО, КРЕАТИВНО

МОДЕРНО ПОДРУЧЈЕ СА ВИШЕВЕКОВНОМ ТРАДИЦИЈОМ, ОКРЕНУТО БУДУЋНОСТИ

ЗЕЛЕНО И ЗДРАВО УРБАНО ПОДРУЧЈЕ, ОДРЖИВЕ УРБАНЕ МОБИЛНОСТИ И ИНТЕГРИСАНОГ И ЕФИКАСНОГ ЈАВНОГ ПРЕВОЗА

УРБАНО ПОДРУЧЈЕ НИША ЈЕ МЕСТО УКРШТАЊА ВЕЛИКИХ ПУТЕВА И РАЗМЕНЕ ВЕЛИКИХ ИДЕЈА. Територија равноправних могућности и квалитета живота где "мерак нема цену", јаког образовног потенцијала и креативних умова, иновативна и подстицајна, инклузивна и безбедна средина и уточиште за младе. Територија Ниша је мобилна и зелена, чиста и уређена, енергетски одржива и еколошки освешћена средина. Центар регионалног иновативног развоја, напредних технологија и креативне индустрије, али у исто време и центар за истраживање, рехабилитацију и промоцију културне баштине, подручје са вишевековном традицијом, модерно и окренуто будућности што га чини конкурентним у глобалној економији.

### 7.2 ТЕМАТСКИ ЦИЉЕВИ, СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ И МЕРЕ

Полазни оквир за формулисање циљева, специфичних циљева и мера стратегије урбаног подручја (СУП) представља нова легислатива Европске комисије, која утврђује заједничке показатеље остварења и резултата за Европски фонд за регионална улагања (Улагања у радна места и раст и Interreg) и Европски кохезиони фонд<sup>108</sup> (ЕК, 2021). Циљеви нове Кохезионе политике ЕУ за период 2021-2027 су: 1) Конкурентнија и паметнија Европа промовисањем иновативне и паметне економске трансформације и ИКТ регионалне интеграције; 2) Зеленија, отпорнија Европа са ниском емисијом угљеника, која прелази на економију са нултом нето емисијом угљеника промовишући прелазак на чисту и праведну енергију, зелених и плавих инвестиција, циркуларне економије, прилагођавање и ублажавање климатских промена, управљања ризиком и његове превенције, те одрживе урбане мобилности; 3) Повезанија Европа јачањем мобилности; 4) Инклузивнија Европа са истакнутом социјалном компонентом применом ЕУ стуба социјалних права, и 5) Европа ближа грађанима подстицањем одрживог и интегралног развоја свих врста подручја и локалних иницијатива.

Национални оквир за СУП чине јавне политике, које се припремају и усвајају у процесу интеграције Србије у ЕУ. Наведене су хронолошки полазећи од најновијих, и то: Нацрт Закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком, 2023<sup>109</sup>; Нацрт Закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком, 2023<sup>110</sup>; Стратегија нискоугљеничног развоја Републике Србије за период од 2023. до 2030. године са

<sup>108</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2021:231:FULL&from=EN>

<sup>109</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/vesti/2811/detaljnije/w/0/nacrt-zakona-o-uspostavljanju-i-funkcionisanju-sistema-za-upravljanje-kohezio-nom-politikom-na-portalu-ekonsultacije/>

<sup>110</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/vesti/2811/detaljnije/w/0/nacrt-zakona-o-uspostavljanju-i-funkcionisanju-sistema-za-upravljanje-kohezio-nom-politikom-na-portalu-ekonsultacije/>

пројекцијама до 2050. године<sup>111</sup>; Стратегија деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године<sup>112</sup> ("Сл. гласник РС", бр. 12/2022); Програм прилагођавања на измењене климатске услове са Акционим планом, Нацрт<sup>113</sup>; Просторни План Републике Србије од 2021. до 2035. године, Нацрт<sup>114</sup>; Стратегија за младе у Републици Србији за период од 2022. до 2030. године, Нацрт<sup>115</sup>; Интегрисани национални енергетски и климатски план Републике Србије за период 2021 до 2030 са визијом до 2050. године<sup>116</sup>; Стратегија развоја информационог друштва и информационе безбедности у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године<sup>117</sup> („Сл. гласник РС“, бр. 86/2021); Стратегија научног и технолошког развоја Републике Србије за период од 2021. до 2025. године „Моћ знања“<sup>118</sup> („Сл. гласник РС“, бр. 10/2021); Стратегија индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године<sup>119</sup> („Сл. гласник РС“, бр. 35/2020); Стратегија запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године<sup>120</sup> ("Сл. гласник РС", бр. 18/2021, 36/2021); Стратегији развоја образовања и васпитања у Србији до 2030. године<sup>121</sup> („Сл. гласник РС“, бр. 107/2021); Стратегија паметне специјализације у Републици Србији за период 2020-2027. године<sup>122</sup> („Сл. гласник РС“, бр. 21/2020); Стратегија нискоугљеничног развоја Републике Србије са Акционим планом, Нацрт<sup>123</sup>; Стратегија одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године<sup>124</sup> („Сл. гласник РС“, бр. 47/2019); Стратегија развоја вештачке интелигенције у Републици Србији за период 2020-2025. године<sup>125</sup> („Сл. гласник РС“, бр. 96/2019); Стратегија развоја културе Републике Србије од 2020. до 2029. Предлог<sup>126</sup>; Стратегија јавног здравља у Републици Србији 2018-2026. године<sup>127</sup> („Сл. гласник РС“, бр. 61/2018.); Стратегија развоја туризма Републике Србије за период од 2016. до 2025. године<sup>128</sup> („Сл. гласник РС“, бр. 98/2016); Стратегија пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014–2024. године<sup>129</sup> („Сл. гласник РС“, број 85/2014); Стратегија за подршку развоја малих и средњих предузећа, предузетништва и конкурентности за период од 2015. до 2020. године<sup>130</sup> („Сл. гласник РС“, број 35/15).

Усклађивањем циљева и мера из ЕУ и националних политика формулисан је оквир за одрживи и интегрални територијални развој урбаних подручја, који чине следећи циљеви:

---

<sup>111</sup><https://www.ekologija.gov.rs/saopstenja/vesti/vlada-republike-srbije-usvojila-strategiju-niskougljenicnog-razvoja-do-2030-godine>

<sup>112</sup><https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2022/12/1>

<sup>113</sup><https://www.ekologija.gov.rs/informacije-od-javnog-znacaja/javne-rasprave/javni-poziv-za-ucescje-javnosti-u-procesu-konsultacija-u-vezi-sa-izradom-programa-prilagodjavanja-na-izmenjene-klimatske-uslove-sa-akcionim-planom-0>

<sup>114</sup><https://www.mgsi.gov.rs/sites/default/files/PPRS%20Nacrt.pdf>

<sup>115</sup><https://www.mos.gov.rs/storage/2022/02/nacrt-strategije-za-mlade-za-period-od-2022-do-2030-godine.pdf>

<sup>116</sup><https://www.mre.gov.rs/dokumenta/strateska-dokumenta/integrirani-nacionalni-energetski-i-klimatski-plan-republike-srbije-za-period-2021-do-2030-sa-vizijom-do-2050-godine>

<sup>117</sup><http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2021/86/1/reg>

<sup>118</sup><http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2021/10/1/reg>

<sup>119</sup><https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2020/35/1/reg>

<sup>120</sup><http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/ispravka/2021/36/1>

<sup>121</sup><http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2021/63/1/reg>

<sup>122</sup><http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2021/10/1/reg>

<sup>123</sup><https://www.srbija.gov.rs/>

<sup>124</sup><https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2019/47/1/reg>

<sup>125</sup><https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2019/96/1/reg>

<sup>126</sup><https://www.kultura.gov.rs/extfile/sr/3993/strategija-razvoja-kulture-od-2020--do-2029-godine.pdf>

<sup>127</sup><http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2018/61/1/reg>

<sup>128</sup><https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2016/98/1>

<sup>129</sup><https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2014/85/1>

<sup>130</sup><http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2015/35/1/reg>

- 1) Јачање урбаног идентитета и обнова урбаног подручја подстицањем одрживог и интегралног развоја;
- 2) Промовисање преласка на чисту и праведну енергију, зелених и плавих улагања, прилагођавања и ублажавања климатских промена, превенције и управљања ризицима, и одрживе урбане мобилности;
- 3) Промовисање иновативне и паметне економске трансформације, циркуларне и нискоугљеничне економије и ИКТ интеграција;
- 4) Унапређење друштвеног благостања, и
- 5) Унапређење управљања урбаним развојем.

"Локализовање" циљева, специфичних циљева и мера је за сваку територију проверавано и прилагођавано локалном контексту. Одвијало се кроз радионице са локалним актерима – члановима радних група и савета стратегија, као и на јавним форумима са грађанима. Након циклуса провере на појединачним стратегијама, спроведена је следећа итерација где су сублимирани предлози и сагледане специфичности локалних територија, проблема, потреба, предлога пројеката, и где је извршена финална корекција специфичних циљева и мера. У наредном тексту је дат приказ циљева, специфичних циљева и мера за урбано подручје.

**Табела 4: Тематски циљеве, специфични циљеве и мере**

Објашњење коришћених скраћеница: **Ц** – **ЦИЉ**, **СЦ** – **специфични циљ**, **М** – **мера**

<b>Ц 1. Јачање урбаног идентитета и обнова урбаног подручја подстицањем одрживог и интегралног развоја</b>
<b>СЦ 1.1 Унапређен и уједначен квалитет уређености и приступачности урбаног подручја</b>
<b>М 1.1.1</b> Развој, обнова и регенерација недовољно искоришћених објеката, зона и целина (неискоришћени, неопремљени, нерешени имовински и правни односи) укључујући и ревитализацију браунфилд локација
<b>М 1.1.2</b> Урбана регенерација делова насеља који су изложени девастационим процесима, укључујући и последице климатских промена (плављење, топлотна острва и др)
<b>М 1.1.3</b> Уређење, очување и повезивање јавних простора (површина и објеката) у складу са концептом приступачности
<b>М 1.1.4</b> Успостављање мера за унапређење управљања и одржавања, и подизања културе становања у стамбеним заједницама (вишестамбеним зградама)
<b>М 1.1.5</b> Унапређење безбедности у урбаним насељима
<b>СЦ 1.2 Подстицање заштите културног и градитељског наслеђа</b>
<b>М 1.2.1</b> Активна заштита културног наслеђа и препоруке за карактер и интензитет прихватљивих активности у планирању урбаног развоја
<b>М 1.2.2</b> Обнова и заштита објеката и целина градитељског и урбаног наслеђа које нису заштићена културна добра (традиционални типови, вернакуларна архитектура, индустријски објекти, архитектура и урбанизам после II светског рата, итд)
<b>М 1.2.3</b> Очување диверзитета културног предела
<b>СЦ 1.3 Подстицање развоја одрживог туризма</b>
<b>М 1.3.1</b> Диверзификација туристичке понуде заснована на идентитету урбаног подручја уз одрживо коришћење природних и културних добара, њихову ефикаснију и свеобухватнију заштиту, и ублажавање негативних утицаја туризма

<b>М 1.3.2</b> Унапређење различитих облика туризма на урбаном подручју: спорски, гастрономски, културни, конгресни, језерски, авантуристички, рурални, манифестациони и др.
<b>СЦ 1.4</b> Подстицање интегралног и одрживог приступа у санацији нелегалне изградње и њено спречавање
<b>М 1.4.1</b> Спречавање неконтролисаног ширења грађевинског земљишта на рачун пољопривредног, шумског и водног земљишта
<b>М 1.4.2</b> Санација и обнова постојећих подстандардних или неуређених стамбених насеља и целина кроз њихово инфраструктурно опремање, изградњу објеката јавних намена и унапређење квалитета јавних простора
<b>М 1.4.3</b> Уклањање нелегалних објеката у зонама под режимима заштите (санитарна заштита изворишта воде за пиће, плавна подручја, водно земљиште, заштићена културна и природна добра...)
<b>СЦ 1.5</b> Јачање и унапређење управљања урбано-руралним везама
<b>М 1.5.1</b> Развој услуга јавних служби, саобраћајне и техничке инфраструктуре, приградског јавног превоза (аутобуског и железничког) и комуналних делатности на урбаном подручју
<b>М 1.5.2</b> Пројекти идентификације и програми мониторинга екосистемских услуга које рурална подручја пружају урбаним насељима
<b>М 1.5.3</b> Обнова недовољно искоришћених објеката (у различитим облицима својине) у руралним подручјима и њихова пренамена у мултифункционалне центре, објекте туризма, уметничке/занатске заједнице - колоније, социјално становање, спорт, и др.

<b>Ц 2.</b> Промовисање преласка на чисту и праведну енергију, зелених и плавих улагања, прилагођавања и ублажавања климатских промена, превенције и управљања ризицима, и одрживе урбане мобилности
<b>СЦ 2.1</b> Унапређење енергетске ефикасности и смањење емисије гасова са ефектом стаклене баште
<b>М 2.1.1</b> Успостављање одрживе енергетике (применом мера енергетске ефикасности, коришћењем обновљивих извора енергије и применом норми и иновативних материјала за заштиту животне средине и смањење штетних утицаја на климу)
<b>СЦ 2.2</b> Подстицање коришћења обновљивих извора енергије
<b>М 2.2.1</b> Интеграција коришћења обновљивих извора енергије (електричне и топлотне енергије)
<b>М 2.2.2</b> Обезбеђење подстицајних средстава за инсталирање и коришћење система О.И.Е. (обновљиви извори енергије)
<b>М 2.2.3</b> Програм опште информисаности и едукације о О.И.Е.
<b>М 2.2.4</b> Повећање учешћа организација цивилног друштва у подизању свести о О.И.Е.
<b>М 2.2.5</b> Истраживање, мапирање и коришћење геотермалних извора енергије у складу са планским документима
<b>СЦ 2.3</b> Развој паметних енергетских система, мрежа и складиштења
<b>М 2.3.1</b> Паметне мреже, напредни системи за складиштење и дистрибуцију енергије, праћење енергетске ефикасности, развој паметних градова, енергетски ефикасна расвета, одржива производња биомасе и др.
<b>СЦ 2.4</b> Прилагођавање климатским променама и спречавања ризика од катастрофа, јачање резилијентности на климатске промене, узимајући у обзир приступ заснован на екосистемима
<b>М 2.4.1</b> Нови или побољшани системи за праћење ризика, приправност, упозоравање и одговор



на природне катастрофе
<b>М 2.4.2</b> Мере заштите од природних катастрофа повезаних са климатским променама (осим поплава и шумских пожара)
<b>М 2.4.3</b> Заштита од поплава спољним водама (реке и језера)
<b>М 2.4.4</b> Новоизграђена или појачана заштита од клизишта и одрона
<b>М 2.4.5</b> Изграђена или побољшана зелена инфраструктура за прилагођавање климатским променама
<b>М 2.4.6</b> Мере заштите од шумских пожара
<b>СЦ 2.5 Обезбеђење једнаког приступа санитацији и снабдевању водом и унапређење одрживог управљања водама</b>
<b>М 2.5.1</b> Нови или унапређени системи за побољшање квалитета воде за пиће која се испоручује потрошачима у јавним водоводним системима
<b>М 2.5.2</b> Нови или побољшани јавни дистрибутивни водоводни системи
<b>М 2.5.3</b> Нови или побољшани јавни канализациони системи за прикупљање отпадних вода
<b>М 2.5.4</b> Нови или побољшани капацитети за пречишћавање отпадних вода и обраде канализационих муљева
<b>М 2.5.5</b> Нови или побољшани системи за заштиту од плављења кишним водама, укључујући системе за коришћење кишнице
<b>СЦ 2.6 Унапређење управљања отпадом</b>
<b>М 2.6.1</b> Унапређење система управљања комуналним отпадом у складу са Законом
<b>М 2.6.2</b> Успостављање система управљања опасним отпадом у складу са Законом
<b>М 2.6.3</b> Примарна селекција отпада и подршка мерама подстицаја за домаћинства и привреду на урбаном подручју
<b>СЦ 2.7. Јачање заштите и очувања природе, биодиверзитета и зелене инфраструктуре, и смањење свих облика загађења</b>
<b>М 2.7.1</b> Зелена и плава инфраструктура
<b>М 2.7.2</b> Идентификација подручја у оквиру припреме за НАТУРА 2000 мреже и мера заштите
<b>М 2.7.3</b> Идентификација гео-наслеђа и мера заштите
<b>М 2.7.4</b> Обновљено земљиште (за зелене површине, стамбену подршку, економске или друге сврхе)
<b>М 2.7.5</b> Подручја обухваћено постављањем система за праћење квалитета ваздуха
<b>М 2.7.6</b> Подручја обухваћена заштитом од великих хемијских удеса и ограничавањем последица тих удеса по здравље људи и животну средину кроз контролу Севесо постројења/комплекса
<b>М 2.7.7</b> Унапређење система мониторинга и база података о квалитету ваздуха, воде и земљишта
<b>СЦ 2.8 Подстицање одрживе мултимодалне урбане мобилности</b>
<b>М 2.8.1</b> Нове линије шинских система
<b>М 2.8.2</b> Еколошки прихватљива возила за колективни јавни превоз
<b>М 2.8.3</b> Инфраструктура намењена бициклическом саобраћају
<b>М 2.8.4</b> Инфраструктура намењена пешачком кретању (пешачке зоне, тротоари, пешачке стазе)
<b>М 2.8.5</b> Инфраструктура за снабдевање алтернативним горивима
<b>М 2.8.6</b> Нови или модернизовани дигитализовани систем градског превоза
<b>М 2.8.7</b> Унапређење система паркирања дељења аутомобила (car-sharing)
<b>М 2.8.8</b> Успостављање инфраструктуре за систем паркирај-и-вози-се-јавним-превозом (park and ride)

<b>СЦ 2.9 Развој паметне, сигурне, одрживе и интермодалне саобраћајне мреже од међународног и националног значаја која је отпорна на климатске промене</b>
М 2.9.1 Укључивање процене утицаја на становништво у техничку и планску документацију
М 2.9.2 Усклађивање докумената просторног и урбанистичког планирања на нивоу ЈЛС и урбаног подручја са развојем саобраћајне мреже међународног и националног значаја
<b>СЦ 2.10 Развој и јачање одрживе, паметне и интермодалне националне, регионалне и локалне мобилности која је отпорна на климатске промене, укључујући бољи приступ саобраћајној мрежи од међународног и националног значаја и прекограничној мобилности</b>
М 2.10.1 Унапређење путне мреже и друмског саобраћаја
М 2.10.2 Унапређење система управљања друмским саобраћајем
М 2.10.3 Унапређење железничке мреже и железничког саобраћаја
М 2.10.4 Нове и модернизоване интермодалне везе

<b>Ц 3. Промовисање иновативне и паметне економске трансформације, циркуларне и нискоугљеничне економије и ИКТ интеграција</b>
<b>СЦ 3.1 Развој и јачање истраживачких и иновационих капацитета и примена напредних технологија</b>
М 3.1.1 Подршка предузећима и стварању радних места, јачању иновационих капацитета и примени напредних технологија у микро, малим, средњим и великим предузећима
М 3.1.2 Подршка истраживачима и научноистраживачким организацијама које учествују у заједничким истраживачким пројектима и који имају примену у привреди и јавном сектору
М 3.1.3 Увећање броја и подршка предузећима која сарађују са научноистраживачким организацијама
М 3.1.4 Подстицање међурегионалних улагања за иновације
М 3.1.5 Развој и јачање мреже за промоцију и развој старт ап иновационог екосистема и технолошког предузетништва
М 3.1.6 Јачање организација за подршку пословању у развоју иновационог и технолошког предузетништва
<b>СЦ 3.2 Коришћење предности дигитализације за грађане, предузећа, истраживачке институције и органе јавне управе</b>
М 3.2.1 Унапређење дигиталних знања и вештина грађана, подизање капацитета запослених у јавном и приватном сектору за коришћење нових технологија и унапређење дигиталне инфраструктуре у образовним установама
М 3.2.2 Дигитализација услуга и пословања у јавном и приватном сектору
М 3.2.3 Унапређење информационе безбедности грађана, јавне управе и привреде
<b>СЦ 3.3 Јачање одрживог раста и конкурентности МСП-ова и отварање радних места</b>
М 3.3.1 Унапређено пословање и развој МСП, унапређена пословна инфраструктура, јачање иновативности и стимулисање пословног удруживања и креирања ланаца вредности
М 3.3.2 Интегрисани програм економског развоја и паметне специјализације урбаног подручја (конкурентност, старт-ап, трансфер технологија, ланци вредности и снабдевања, одржива/органска пољопривреда)
<b>СЦ 3.4. Развој компетенција за паметну специјализацију 4С, индустријску транзицију и предузетништво, у оквиру четвороструке спирале иновација (привреда, образовање, наука, јавни и цивилни сектор - институционални учесници)</b>

<b>М 3.4.1</b> Развијање компетенција МСП и институционалних учесника оријентисано ка иновативности и предузетништву
<b>М 3.4.2</b> Учешће МСП и институционалних учесника у компететивним позивима
<b>М 3.4.3</b> Повезивање на платформу за промоцију услуга, технологија и производа у областима дигиталне, иновативне и креативне делатности
<b>СЦ 3.5 Јачање дигиталне повезаности</b>
<b>М 3.5.1</b> Обезбеђење широкопојасног приступа високог капацитета преноса података
<b>СЦ 3.6 Подстицање и промовисање прелаза на циркуларну и ресурсно ефикасну економију</b>
<b>М 3.6.1</b> Едукација привредних субјеката и повезивање са осталим актерима у процесу транзиције ка циркуларној економији
<b>М 3.6.2</b> Подршка креирању регулаторних тела која подстичу транзицију ка циркуларној економији
<b>М 3.6.3</b> Финансијска подршка, иновативни модели финансирања и подстицање инвестиција и решења циркуларне економије
<b>СЦ 3.7 Подстицање и промовисање прелаза на економију са нултом нето стопом емисије угљеника</b>
<b>М 3.7.1</b> Подстицање инвестиција у решења нискоугљеничне економије као генераторе раста, ефикасније употребе материјалних ресурса и енергетске ефикасности

<b>Ц 4. Унапређење друштвеног благостања</b>
<b>СЦ 4.1 Унапређење инклузивности тржишта рада и приступа квалитетном запошљавању и достојанственом раду и подстицање социјалног предузетништва</b>
<b>М 4.1.1</b> Развој нових или модернизовање постојећих услуга запошљавања и подстицања социјалног предузетништва
<b>СЦ 4.2. Развој социјалне инфраструктуре и услуга и подстицање социјалне инклузије и социјалних иновација</b>
<b>М 4.2.1</b> Интегрисано деловање за особе угрожене безбедности (скитнице, деца у просјачењу, жртве насиља, мигранти и др.)
<b>М 4.2.2</b> Изградња објеката за дневни боравак деце са инвалидитетом
<b>М 4.2.3</b> Подршка изградњи, реконструкцији и функционисању старачких домова
<b>М 4.2.4</b> Проналажење одрживог решења за континуирано финансирање геронто домаћица у складу са стварним потребама становништва (формирање сервиса)
<b>СЦ 4.3 Промовисање социјално-економске инклузије маргинализованих заједница, домаћинстава са ниским приходима и друштвених група у неповољном положају, укључујући особе са посебним потребама, путем интегрисаног деловања које обухвата становање и социјалне услуге</b>
<b>М 4.3.1</b> Подршка изградњи социјалних станова на урбаном подручју
<b>М 4.3.2</b> Ревитализација напуштених сеоских домаћинстава и других објеката за потребе социјалног становања и становања уз подршку
<b>СЦ 4.4 Побољшање једнаког приступа инклузивним и квалитетним услугама образовања</b>
<b>М 4.4.1</b> Развој нових или модернизовање постојећих услуга бриге о деци предшколског, основног и средњошколског образовања
<b>М 4.4.2</b> Изградња адекватне мреже школа у удаљеним областима урбаног подручја
<b>М 4.4.3</b> Подршка развоју образовања према потребама привреде
<b>М 4.4.4</b> Унапређење целоживотног образовања и стицања практичних вештина

<b>СЦ 4.5 Обезбеђивање једнаког приступа здравственој заштити и подстицање отпорности здравственог система</b>
<b>М 4.5.1</b> Модернизација здравствене инфраструктуре
<b>М 4.5.2</b> Унапређење система бриге о јавном здрављу
<b>М 4.5.3</b> Развој нових или модернизовање постојећих услуга здравствене и социјалне заштите
<b>СЦ 4.6 Обезбеђивање једнаког приступа услугама, програмима и објектима културе</b>
<b>М 4.6.1</b> Развој нових или модернизовање постојећих програма и објеката
<b>М 4.6.2</b> Развој образовних, културних и информативних програма за децу и младе
<b>СЦ 4.7 Обезбеђивање једнаког приступа услугама, програмима и објектима спорта и рекреације</b>
<b>М 4.7.1</b> Развој нових или модернизовање постојећих услуга и објеката
<b>М 4.7.2</b> Стварање услова за доступност рекреативног бављења спортом свим категоријама становништва
<b>М 4.7.3</b> Промоција рекреативног бављења спортом
<b>СЦ 4.8 Стварање подстицајног окружења за иницијативе и активности младих</b>
<b>М 4.8.1</b> Осмишљавање и организовање понуде програма и садржаја за квалитетно коришћење слободног времена младих
<b>М 4.8.2</b> Развој модела „Клуб за младе“
<b>М 4.8.3</b> Подстицање младих за волонтаризам у различитим областима

<b>Ц 5. Унапређење управљања урбаним развојем</b>
<b>СЦ 5.1 Подстицање управљања развојем на више нивоа - локални, национални, међунационални, ЕУ и др.</b>
<b>М 5.1.1</b> Успостављање и јачање административних капацитета за послове управљања развојем на локалном и вишим нивоима
<b>М 5.1.2</b> Развој месне самоуправе
<b>М 5.1.3</b> Јачање јавног дијалога, ефективнија примена мрежа, партнерстава, програма и пројеката управљања урбаним развојем на више нивоа ради унапређења квалитета рада и увођења иновација у складу са принципима доброг управљања и стандардима отворене управе
<b>М 5.1.4</b> Јачање принципа обавезности у доношењу и спровођењу узајамно усклађених садржаја планских докумената
<b>М 5.1.5</b> Управљање и јачање принципа обавезног садржаја у планским документима
<b>СЦ 5.2 Подстицање приступа са више актера - привреда, образовање, наука, јавни и цивилни сектор</b>
<b>М 5.2.1</b> Примена оквира четвороструке и петоструке спирале иновација у оквиру економије знања (Quadruple and quintuple Helix Model of innovation)
<b>СЦ 5.3 Подстицање партиципативног приступа и иницијатива вођених заједницом уз укључивање локалних актера</b>
<b>М 5.3.1</b> Подизање свести грађана и стејкхолдера о њиховом праву укључивања у процес доношења одлука о урбаном развоју кроз информисање, консултације и активно учешће
<b>М 5.3.2</b> Усмеравање учешћа ка јачању друштвене одговорности и уравнотеживању јавних и приватних интереса у процесима доношења одлука
<b>М 5.3.3</b> Унапређење процедура учешћа грађана и укључивања стејкхолдера у процесима доношења одлука у складу са Указом о проглашењу Закона о потврђивању Додатног протокола

Европској повељи о локалној самоуправи о праву да се учествује у пословима локалних власти <sup>131</sup> и стандардима отворене управе
<b>СЦ 5.4 Подстицање мешања (<i>blending</i>) финансирања урбаног развоја из различитих видова финансирања (домаћих и међународних)</b>
<b>М 5.4.1</b> Подршка коришћењу различитих извора финансирања приоритетних подручја интервенције стратегије урбаног подручја
<b>М 5.4.2</b> Примена инструмената Кохезионе политике ЕУ и др. - територијално интегрисаног инвестирања (ITI – Integrated Territorial Investment), одрживог урбаног развоја (SUD – Sustainable Urban Development), локалног развоја којим управља ЈЛС (CLLD – Community Led Local Development)
<b>СЦ 5.5 Јачање транспарентности одлучивања на нивоу урбаног подручја</b>
<b>М 5.5.1</b> Развој и примена модела дигиталног описмењавања намењена специфичним групама за унапређење коришћења информационих система за потребе управљања развојем
<b>М 5.5.2</b> Развој информационих и комуникационих система за потребе управљања развојем територије (мониторинг и евалуација спровођења стратегије урбаног подручја)
<b>М 5.5.3</b> Успостављање регистара (регистри/евиденција јавне својине и јавних добара, браунфилд локација, недовољно искоришћених локација и објеката, мапирање нелегалне изградње, мониторинг саобраћаја, водoprивредне инфраструктуре, управљања ризицима и др.)
<b>М 5.5.4</b> Отварање података од јавног интереса од значаја за локалне заједнице у складу са стандардима отворене управе
<b>СЦ 5.6 Подстицање заједничких управљачких механизма</b>
<b>М 5.6.1</b> Успостављање и развој управљачки механизма у областима: Е-управа и информатика, ЗОО хигијена, Служба заштитника грађана, Туризам, Паметна специјализација, Јавни превоз

<sup>131</sup> Службени гласник РС - Међународни уговори, број 8/2018-1

## 8 ПРИОРИТЕТНА ПОДРУЧЈА ИНТЕРВЕНЦИЈЕ

### 8.1 СТРАТЕШКИ ПРИСТУП И ПРОСТОРНА ДИМЕНЗИЈА

Централне зоне градова и урбана подручја с различитим степеном урбанизације, у мрежи сеоских насеља и подручја екстензивне пољопривредне производње и природних предела, захтевају појачане капацитете за спровођење политика развоја. Свеобухватни контекст, који је оквир за овај услов, може се рашчланити на неколико кључних аспеката. Прво, различити локални контексти и услови изразито отежавају формулисање јединственог приступа за креирање политика у овим урбаним подручјима<sup>132</sup>. Ова подручја поседују јединствени територијални капитал, па то захтева различите стратегије за конципирање потенцијалних праваца одрживог и интегралног урбаног и територијалног развоја.

Друго, ова подручја су претежно под утицајем националних, па чак и наднационалних политика које су првенствено секторски организоване. И разумевање њихове социо-економске и просторне динамике и прилагођене политике често су ограничени на њихове главне предности или само секторска питања: субвенције за иницијативе индустријског реструктурисања, подстицање инвестиција, очување природних ресурса и културног наслеђа и др<sup>133</sup>. Дугорочно, овакав приступ може неговати постојеће стање и ометати флексибилност у спровођењу иновативних политика.

На крају, покрет који се залаже за већу осетљивост према овом разноликом спектру урбаних подручја појавио се у последњих неколико деценија и подстакао је истраживања усмерена на регионе који заостају у развоју и процесе просторне маргинализације. Резултат је неколико покушаја да се формулишу препоруке за алтернативне политике. Ова промена је довела до појачаног нагласка на просторној комплексности и примени приступа прилагођеног усмеравању националних и међународних (нпр. ЕУ) ресурса ка различитим карактеристикама сваког места.

Као одговор на критике занемаривања просторног аспекта унутар територијалних политика појавила се нова оријентација. Приступ заснован на месту (енг. *place-based approach*) подржава развој специфичних локација, прилагођавајући интервенције и инвестиције јединственим просторним контекстима с намером да се ослободи њихов недовољно искоришћени потенцијал. Овај приступ је убрзао значајну транзицију ка стратешки оријентисаном ставу, с додатним нагласком на партиципативним процесима и екстензивном ангажовању различитих актера. Приступ је заснован на јасном разумевању различитих контекста, њихових рањивости или њиховим јединственим сложеностима, и подразумева свеобухватнију стратешку оријентацију у обликовању политика развоја. У том смислу, важне су две димензије: значај географског контекста и кључна улога знања актера у креирању просторних иницијатива.

---

<sup>132</sup> Занимљиво је да велики градови имају тенденцију да прикупљају прилике и изазове који су блискији међусобно него са окружењем. То се огледа у сличностима између међународно пропагираних урбаних политика и ширења најбољих пракси кроз академске и политичке мреже. За разлику од тога, низ природних, географских, социо-културних и економских околности, уз функционалне односе и локалне административне компетенције, осликавају урбана подручја с ниским степеном урбанизације као каледоскоп карактеристичних места и ситуација

<sup>133</sup> Иако су ово неопходни стубови подршке, овај оперативни оквир не пружа доследне визије способне да се суоче са савременим изазовима и супротставе преовлађујућим трендовима неразвијености који су утицали на Европу током последњих деценија. Штавише, секторска расподела средстава обично се одвија кроз успостављене механизме субвенција, које могу подстаћи реципрочну динамику за изборну подршку актуелних локалних елита.

Прво, планирање урбаних подручја захтева темељно разумевање локалних карактеристика и прилагођавање стратегија локалним ресурсима и капацитетима. Ово подразумева сагледавање одговарајуће територије, са одговарајућим просторним обухватом, за стварање критичне масе и делотворну мобилизацију ресурса на кохерентан начин.

Друго, знање актера је кључно у обликовању структуре и спровођењу територијалних политика. С обзиром на то да ниједан ниво управљања не поседује сва неопходна знања за делотворно деловање, међудејство између различитих административних субјеката и актера постаје најважније. Знање се размењује у бројним дијалогским просторима локалних заједница, и то знање, укоренењено у свакодневним активностима, представља непроцењив ресурс.

Ове димензије проналазе свој пут за делотворно изражавање кроз стратешки приступ, који служи као оперативни оквир за боље коришћење потенцијала урбаних подручја усвајањем начина размишљања „оријентисаног на изазове“. Овај приступ укључује формулисање трансформативних процеса у оквиру јавног деловања, заједно с дефинисањем релевантних социо-просторних циљева који се могу постићи у ограниченом временском оквиру, а све засновано на друштвеном договору и активностима које обједињују настојања и ресурсе заинтересованих страна.

Овај приступ мора бити сам по себи прагматичан. Стратегија не може решити сва развојна питања одједном, и иако је од кључне важности да се стратешки решавају одабрани проблеми, она такође треба да тежи стварању делотворног окружења за учење и полигона за дотеривање и процену визије и циљева. Прихватање стратегије подразумева надгледање процеса доношења одлука и оперативног процеса, у коме опипљиве акције и пројекти проистичу из заједничке просторне визије урбаног подручја. Овај процес настаје кроз интеракцију и различитих актера.

Са ослонцем на наведени приступ, у наставку су дати графички прикази:

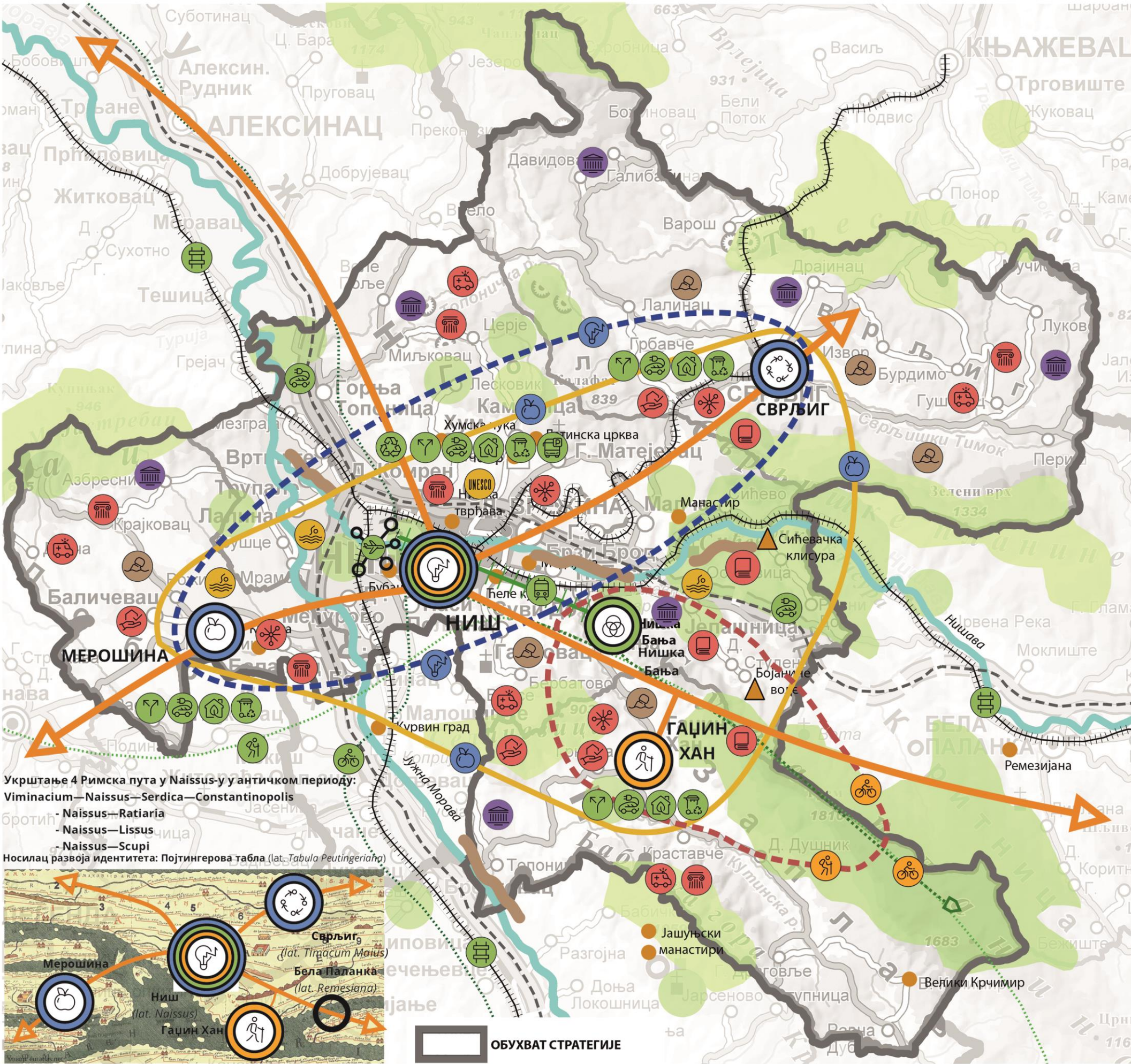
- приоритетних подручја интервенције (генератори развоја, подручја интервенције, развојне руте и чворишта, зоне заштите и развоја, развојни пунктови и мреже) и
- стратешких пројеката (према тематским циљевима),

до којих се дошло кроз партиципативни процес израде територијалне стратегије.

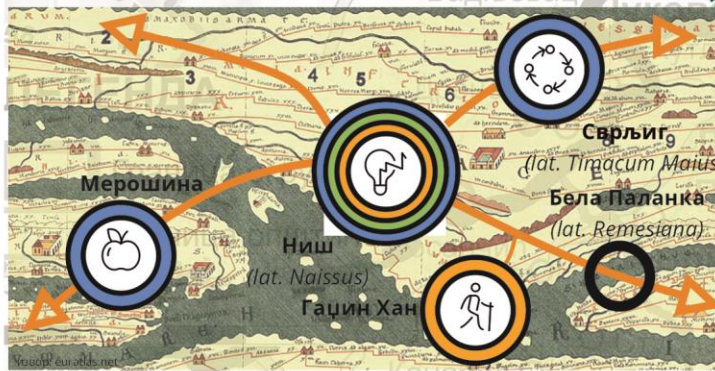
## **8.2 ПРИОРИТЕТНА ПОДРУЧЈА ИНТЕРВЕНЦИЈЕ – ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ**



# ПРИОРИТЕТНА ПОДРУЧЈА ИНТЕРВЕНЦИЈЕ



Укрштање 4 Римска пута у Naissus-у у античком периоду:  
 Viminacium—Naissus—Serdica—Constantinopolis  
 - Naissus—Ratiaria  
 - Naissus—Lissus  
 - Naissus—Scupi  
 Носилац развоја идентитета: Појтингерова табла (lat. Tabula Peutingeriana)



ОБУХВАТ СТРАТЕГИЈЕ

**ГЕНЕРАТОРИ РАЗВОЈА**

**НИШ** центар: повезивање образовних институција са привредним сектором, старт-ап, трансфер технологија, ланци, вредности и снабдевања, ЕКО индустријски парк, green tech. и мобилност, дигитална трансформација, рехабилитација култ. наслеђа,  
**СВРЉИГ** - центар: руралног туризма, бесцаринска зона, индустријска зона, рециклажни центар  
**МЕРОШИНА** - регионални центар за развој пољопривреде

**ГАЦИН ХАН** - центар еко туризма

**НИШКА БАЊА** - рехаб. центар за лечење реуматизма и кардиоваскуларних обољења и туризам

**ПРИОРИТЕТНА ПОДРУЧЈА**

**Носилац развоја идентитета - Појтингерова табла** (lat. Tabula Peutingeriana) ревитализација римског наслеђа

**Зона паметне специјализације:** Информационо-комуникационе технологије, развој зона напредних технологија: Иновациони дистрикт Ниш, формирање старт ап центара у другим деловима урбаног подручја и **Дистрибутивно/логистички центар - "Велетржница"**: удруживање пољопривредних произвођача и откуп, замрзавање, паковање, прерада и пласман уз употребу најсавременијих техничких и ИТ решења за паковање и комуникацију по принципу "од њиве до трпезе" - ланци вредности

**Зона одрживог и еко-туризма:** културни, адреналински, манифестациони, религијски, конгресни и "Кућа југа"- промоција гастрономског и руралног туризма и производа из региона, брендирање пољопривредних производа и образовање у области руралног туризма

**Зона спорта, рехаб. и здравственог туризма**  
 Нишка Бања - Гаџин Хан - Сува планина

**ЗОНЕ ЗАШТИТЕ И РАЗВОЈА**

зелена инфраструктура: зоне и појединачне локације  
 плава инфраструктура  
 регулација река Нишава и притока, Сврљшки Тимок, озелењавање и пошумљавање подручја склним поглавама

**РАЗВОЈНЕ РУТЕ И ЧВОРИШТА**

државни пут IА реда  
 магистрална и регионална железница  
 пешачки коридор E7  
 бициклистичка рута Ниш - Г. Хан - Сува Планина  
 бициклистичка рута EURO VELO 11

Мулти-модални чвор: аеродром Константин Велики - државни пут IА реда - магистрална железница, Airport city: слободна зона, ЕКСПО

**РАЗВОЈНЕ МРЕЖЕ**

**Знаменита места и НКД од великог / изузетног значаја**

**Ревитализација Тврђаве** World Heritage и ранохришћанска некропола Јагодин мала  
**Уређење излетништа обала река** (Нишава, Јужна Морава) и језера (Облачинско)  
**Интеграција** јавног градског и међуградског превоза (железница, аутобуси) и бициклистичких стаза на целом урбаном подручју

**Паркирај-и-вози-се-јавним-превозом** (park & ride) и дељење аутомобила

**Регионална депонија** са спалионицом и ЕКО индустријски парк Ниш

**Рециклажна дворишта/центри** за сакупљање опасног отпада-домаћинства

**ППОВ** Постројење за пречишћавање отпадних вода са депоније у Нишу

**Инфраструктура за електрична возила**

**Енергетска ефикасност зграда**, зелени кровови и соларни панели

**Обнова недовољно искористићених објеката** и пренамена у мултифункционалне и културне садржаје, креативну индустрију, галерије

**Амбуланте** у удаљеним деловима урбаног подручја и сеоским срединама

**Социјална инфр.** - старачки домови

**Мрежа школа** за боравак деце у природи / кампови за школску децу

**Објекти за дневни боравак деце** са инвалидитетом

**Развој месне самоуправе:** задружни и домови културе-рурална подручја



## **8.3 СПИСАК СТРАТЕШКИХ ПРОЈЕКТА**

### **8.3.1 Идентитет урбаног подручја**

1. Ревитализација браунфилд локација (МИН, Електронска индустрија, Вулкан, Крка) и обнова земљишта
2. Урбана регенерација браунфилд локације и обнова земљишта старог железничког коридора
3. Активна заштита културног наслеђа - "Tabula Pointigerana"
4. Промоција руралног туризма - "Кућа Југа" (производа из региона, образовање у области руралног туризма, брендирање пољопривредних производа и контрола квалитета)
5. Ревитализација и промоција објеката градитељског и урбаног наслеђа који нису заштићена културна добра
6. Унапређење постојећих и стварање нових инклузивних и безбедних јавних простора

### **8.3.2 Зелена и енергетска транзиција и урбана мобилност**

1. Унапређење система водоснабдевања у урбаном подручју
2. Унапређење мониторинга стања квалитета животне средине
3. Успостављање регионалног система управљања отпадом
4. Интеграција свих видова превоза (уз формирање приградске железнице, увођење трамваја од Нишке бање до аеродрома и туристичког воза Ниш- Сврљиг) и увођење јединствене превозне карте
5. Мултимодални карго-центар
6. Изградња саобраћајног прстена и зеленог заштитног појаса око Ниша
7. Гасификација стамбених насеља у рубним подручју Ниша и осталим урбаним центрима и укидање индивидуалних ложишта
8. Интегрални регионални приступ "ПИКУ" (Прилагођавање на измењене климатске услове)

### **8.3.3 Иновативна и паметна економија**

1. Примена иновација – развој зона напредних технологија (Иновациони дистрикт Ниш и изградња/формирање старт ап центара у другим деловима урбаног подручја)
2. Регионални центар за циркуларну економију и еко парк (истраживање и развој иновација у области алтернативних извора енергије)
3. Дистрибутивно/логистички центар - "Велетржница" (удруживање пољопривредних произвођача и откуп, замрзавање, паковање, прерада и пласман уз употребу најсавременијих техничких решења и ИТ решења за паковање и комуникацију по принципу "од њиве до трпезе" – ланци вредности)
4. Туристички пакети за гастрономски, религијски, културни и адреналински туризам

### **8.3.4 Друштвено благостање**

1. Повећање доступности образовних и културних садржаја кроз ревитализацију и пренамену постојећих јавних објеката у руралном подручју
2. Унапређење и развој социјалне инфраструктуре и услуга за стара лица (иновативне и инклузивне услуге)

3. Обезбеђење једнаке доступности услуга здравствене заштите у удаљеним деловима урбаног подручја
4. Изградња Опште болнице у Нишу
5. Промоција здравих стилова живота кроз умрежавање и унапређење постојећих јавних простора и установа
6. Изградња објеката за становање уз подршку и приуштиво становање

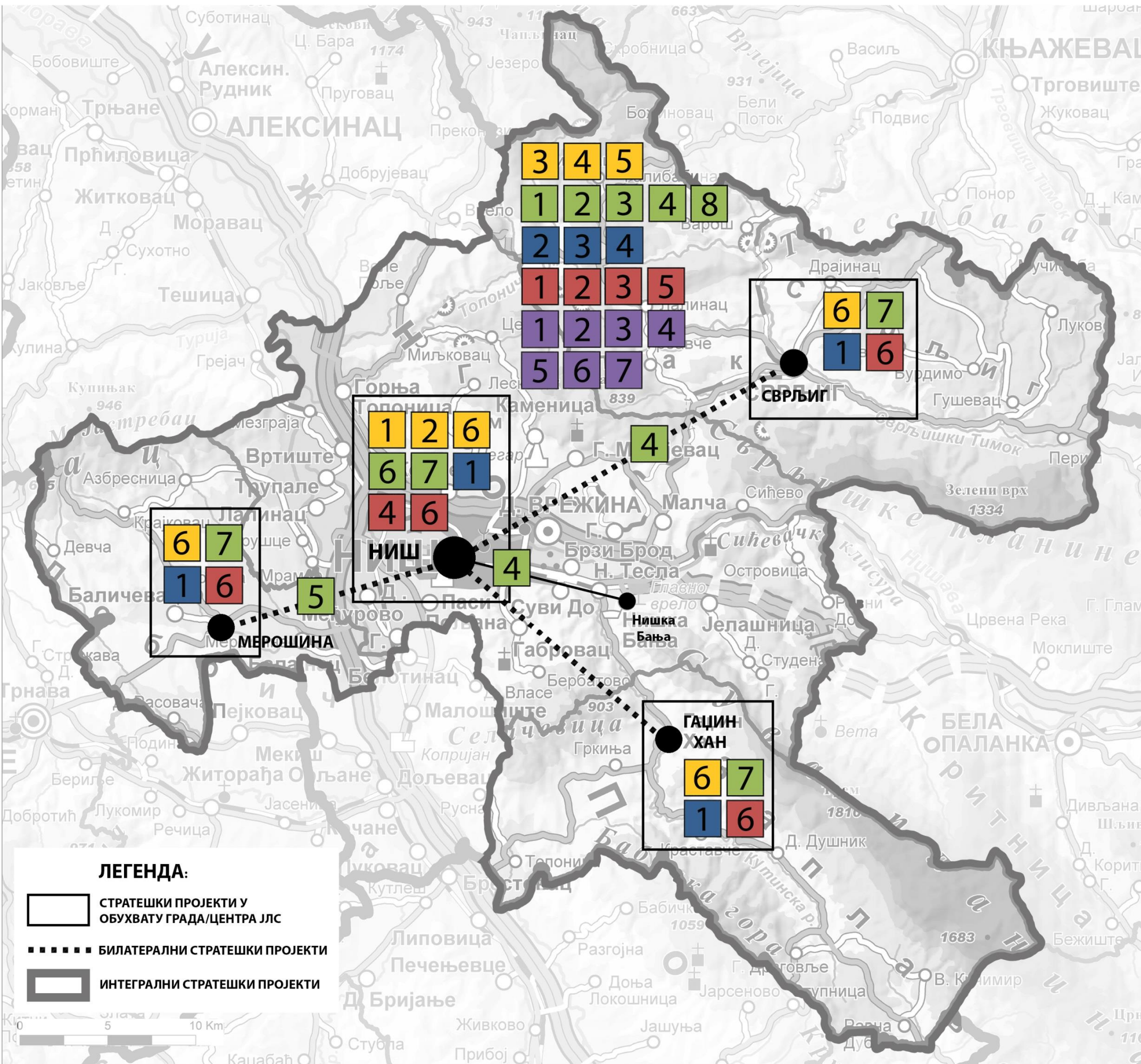
#### **8.3.5 Управљање урбаним/територијалним развојем**

1. Унапређење капацитета за управљање интегралним територијалним инвестицијама, укључујући формирање јединице за координацију пројеката
2. Формирање регионалног ГИС-а (катастар јавне имовине, недовољно коришћених и запуштених локација, браунфилд локација)
3. Унапређење капацитета локалних актера и развој практичних алата за управљање и мониторинг територијалних инвестиција и развој smart city функција
4. Обука за подстицање примене приступа са више актера – привреда, образовање, наука, јавни и цивилни сектор (Quadruple and Quintuple Helix Model of innovation)
5. Формирање Регионалне туристичке организације
6. Формирање Регионалне агенције за становање
7. Повећање учешћа грађана у процесу одлучивања кроз процесе "ко-креације"

#### **8.4 СТРАТЕШКИ ПРОЈЕКТИ – ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ**



# СТРАТЕШКИ ПРОЈЕКТИ



## ЛЕГЕНДА:

- СТРАТЕШКИ ПРОЈЕКТИ У ОБУХВАТУ ГРАДА/ЦЕНТРА ЈЛС
- БИЛАТЕРАЛНИ СТРАТЕШКИ ПРОЈЕКТИ
- ИНТЕГРАЛНИ СТРАТЕШКИ ПРОЈЕКТИ

## ИДЕНТИТЕТ УРБАНОГ ПОДРУЧЈА

- 1 Ревитализација браунфилд локација (МИН, Електронска индустрија, Вулкан, Крка) и обнова земљишта
- 2 Урбана регенерација браунфилд локације и обнова земљишта старог железничког коридора
- 3 Активна заштита културног наслеђа - "Tabula Pointigerana"
- 4 Промоција руралног туризма - "Кућа Југа" (производа из региона, образовање у области руралног туризма, брендирање пољопривредних производа и контрола квалитета)
- 5 Ревитализација и промоција објеката градитељског и урбаног наслеђа који нису заштићена културна добра
- 6 Унапређење постојећих и стварање нових инклузивних и безбедних јавних простора

## ЗЕЛЕНА И ЕНЕРГЕТСКА ТРАНЗИЦИЈА И УРБАНА МОБИЛНОСТ

- 1 Унапређење система водоснабдевања у урбаном подручју
- 2 Унапређење мониторинга стања квалитета животне средине
- 3 Успостављање регионалног система управљања отпадом
- 4 Интеграција свих видова превоза (уз формирање приградске железнице, увођење трамваја од Нишке бање до аеродрома и туристичког воза Ниш-Сврљиг) и увођење јединствене превозне карте
- 5 Мултимодални карго-центар
- 6 Изградња саобраћајног прстена и зеленог заштитног појаса око Ниша
- 7 Гасификација стамбених насеља у рубним подручју Ниша и осталим урбаним центрима и укидање индивидуалних ложишта
- 8 Интегрални регионални приступ "ПИКУ" (Прилагођавање на измењене климатске услове)

## ИНОВАТИВНА И ПАМЕТНА ЕКОНОМИЈА

- 1 Примена иновација – развој зона напредних технологија (Иновациони дистрикт Ниш и изградња/формирање старт ап центара у другим деловима урбаног подручја)
- 2 Регионални центар за циркуларну економију и еко парк (истраживање и развој иновација у области алтернативних извора енергије)
- 3 Дистрибутивно/логистички центар - "Велетржница" (удруживање пољопривредних произвођача и откуп, замрзавање, паковање, прерада и пласман уз употребу најсавременијих техничких решења и ИТ решења за паковање и комуникацију по принципу "од њиве до трпезе" – ланци вредности)
- 4 Туристички пакети за гастрономски, религијски, културни и адреналински туризам

## ДРУШТВЕНО БЛАГОСТАЊЕ

- 1 Повећање доступности образовних и културних садржаја кроз ревитализацију и пренамену постојећих јавних објеката у руралном подручју
- 2 Унапређење и развој социјалне инфраструктуре и услуга за стара лица (иновативне и инклузивне услуге)
- 3 Обезбеђење једнаке доступности услуга здравствене заштите у удаљеним деловима урбаног подручја
- 4 Изградња Опште болнице у Нишу
- 5 Промоција здравих стилова живота кроз умрежавање и унапређење постојећих јавних простора и установа
- 6 Изградња објеката за становање уз подршку и приуштиво становање

## УПРАВЉАЊЕ УРБАНИМ/ТЕРИТОРИЈАЛНИМ РАЗВОЈЕМ

- 1 Унапређење капацитета за управљање интегралним територијалним инвестицијама, укључујући формирање јединице за координацију пројеката
- 2 Формирање регионалног ГИС-а (катастар јавне имовине, недовољно коришћених и запуштених локација, браунфилд локација)
- 3 Унапређење капацитета локалних актера и развој практичних алата за управљање и мониторинг територијалних инвестиција и развој smart city функција
- 4 Обука за подстицање примене приступа са више актера – привреда, образовање, наука, јавни и цивилни сектор (Quadruple and Quintuple Helix Model of innovation)
- 5 Формирање Регионалне туристичке организације
- 6 Формирање Регионалне агенције за становање
- 7 Повећање учешћа грађана у процесу одлучивања кроз процесе "ко-креације"



## 9 ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА

Урбани и територијални развој захтева значајне финансијске ресурсе за реализацију пројеката. Тренутно расположиви финансијски извори у ЈЛС у Републици Србији (РС) су довољни само за покривање мањих пројеката. Ситуација по питању могућности развијања дугорочних инвестиционих пројеката (Стратегија одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године) се полако мења, о чему сведоче подаци у наредном тексту.

На основу закључених билатералних и мултилатералних међународних оквирних споразума о развојној сарадњи и споразума о спровођењу различитих инструмената и програма који се финансирају из средстава међународне развојне помоћи, ЈЛС у РС су на располагању средства из различитих националних и међународних фондова којима се финансира спровођење стратешких реформи у процесу приступања ЕУ и њихов друштвено-економски развој.

Домаћи извори финансирања су: фондови, агенције, пословне банке, пројекти, програми различитих министарстава, буџети ЈЛС, сопствена средства носилаца активности (компаније), средства заинтересованих домаћих инвеститора, и кредити инвестиционих и комерцијалних банака на подручју РС.

Посебно се указује на могућности коришћења средстава из следећих извора:

- Програми и подстицајна средства министарстава РС (Министарство финансија<sup>134</sup>; Министарство привреде<sup>135</sup>; Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде<sup>136</sup>; Министарство заштите животне средине<sup>137</sup>; Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре<sup>138</sup>; Министарство рударства и енергетике<sup>139</sup>; Министарство унутрашње и спољне трговине<sup>140</sup>; Министарство правде<sup>141</sup>; Министарство државне управе и локалне самоуправе<sup>142</sup>; Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог<sup>143</sup>; Министарство за европске интеграције<sup>144</sup>; Министарство просвете<sup>145</sup>; Министарство здравља<sup>146</sup>; Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања<sup>147</sup>; Министарство за бригу о породици и демографију<sup>148</sup>; Министарство спорта<sup>149</sup>; Министарство културе<sup>150</sup>; Министарство за бригу о селу<sup>151</sup>; Министарство науке, технолошког развоја и иновација<sup>152</sup>; Министарство

---

<sup>134</sup> <https://www.mfin.gov.rs/>

<sup>135</sup> <https://privreda.gov.rs/>

<sup>136</sup> <http://www.minpolji.gov.rs/>

<sup>137</sup> <https://www.ekologija.gov.rs/>

<sup>138</sup> <https://www.mgsi.gov.rs/cir/projekti>

<sup>139</sup> <https://www.mre.gov.rs/>

<sup>140</sup> <https://must.gov.rs/>

<sup>141</sup> <https://www.mpravde.gov.rs/>

<sup>142</sup> <https://mduls.gov.rs/category/projekti-i-programi/>

<sup>143</sup> <https://www.minlmpdd.gov.rs/>

<sup>144</sup> <https://www.mei.gov.rs/>

<sup>145</sup> <https://prosveta.gov.rs/>

<sup>146</sup> <https://www.zdravlje.gov.rs/>

<sup>147</sup> <https://www.minrzs.gov.rs/sr>

<sup>148</sup> <https://minbpd.gov.rs/>

<sup>149</sup> <https://www.mos.gov.rs/>

<sup>150</sup> <https://www.kultura.gov.rs/>

<sup>151</sup> <https://www.mbs.gov.rs/>

<sup>152</sup> <https://nitra.gov.rs/>

туризма и омладине<sup>153</sup>; Министарство информисања и телекомуникација<sup>154</sup>; Министарство за јавна улагања<sup>155</sup>; Кабинет министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина<sup>156</sup>; Кабинет министра без портфеља задуженог за координацију активности и мера у области односа Републике Србије са дијаспором<sup>157</sup>; Кабинет министра без портфеља задуженог за равномерни регионални развој<sup>158</sup>), њихових органа и агенција (Управа царина; Управа за слободне зоне; Републичка дирекција за воде; Управа за шуме; Управа за аграрна плаћања; Управа за пољопривредно земљиште; Национална академија за јавну управу; Развојна агенција Србије<sup>159</sup>; Агенција за управљање лукама<sup>160</sup>) и фондова (Фонд за развој Републике Србије<sup>161</sup>; Фонд за иновациону делатност<sup>162</sup>; Фонд за науку Републике Србије<sup>163</sup>;

- Локални буџет, као и кредити пословних банака (Erste Bank A.D.<sup>164</sup>; UniCredit banka<sup>165</sup>; Banca Intesa<sup>166</sup>; NLB Komercijalna banka<sup>167</sup>; Банка Поштанска штедионица<sup>168</sup>; ProCredit banka<sup>169</sup>) које делују на територији РС.

Страни извори финансирања су: фондови и програми ЕУ, кредитне линије (кредитне линије страних влада и кредитне линије међународних финансијских институција), развојни и други фондови земаља ван ЕУ, пројекти и средства заинтересованих страних инвеститора. Међународна развојна помоћ РС обухвата подршку билатералних и мултилатералних развојних партнера, укључујући и финансијску подршку међународних финансијских институција, а обезбеђује се или у виду бесповратних средстава или као концесионални зајмови, који се одобравају под значајно бољим условима од тржишних.

У наредном периоду посебно треба обратити пажњу на могућности мобилисања средстава из следећих међународних фондова и програма:

- ИПА - Инструмент за претприступну помоћ<sup>170</sup> (2021-2027; 2014-2020; 2007-2013), Програми европске територијалне сарадње у Републици Србији 2021-2027<sup>171</sup>,

---

<sup>153</sup> <https://www.mto.gov.rs/>

<sup>154</sup> <https://mit.gov.rs/>

<sup>155</sup> <https://www.obnova.gov.rs/>

<sup>156</sup> <https://rnro.gov.rs/javni-konkursi/>

<sup>157</sup> <https://www.mbpdijaspora.gov.rs/>

<sup>158</sup> <https://rrrz.gov.rs/extfile/sr/472/%D0%88avni%20poziv.pdf>

<sup>159</sup> <https://ras.gov.rs/>

<sup>160</sup> <https://www.aul.gov.rs/>

<sup>161</sup> <https://fondzarazvoj.gov.rs/cir>

<sup>162</sup> <http://www.inovacionifond.rs/cir/>

<sup>163</sup> <https://fondzanauku.gov.rs/>

<sup>164</sup> <https://www.erstebank.rs/sr/Pravna-lica>

<sup>165</sup> <https://www.unicreditbank.rs/rs/pi.html>

<sup>166</sup> <https://www.bancaintesa.rs/>

<sup>167</sup> <https://www.nlbkb.rs/>

<sup>168</sup> <https://www.posted.co.rs/>

<sup>169</sup> <https://www.procreditbank.rs/>

<sup>170</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ipa-instrument-za-pretpristupnu-pomoc/instrument-za-pretpristupnu-pomoc-2021-2027/>

<sup>171</sup>

[https://www.mei.gov.rs/upload/documents/publikacije/Brosure%20nove/22/Programi evropske teritorijalne saradnje u RS 2021-2027.pdf](https://www.mei.gov.rs/upload/documents/publikacije/Brosure%20nove/22/Programi%20evropske%20teritorijalne%20saradnje%20u%20RS%202021-2027.pdf)

Инвестициони оквир за Западни Балкан<sup>172</sup> (Western Balkans Investment Framework - WBIF), ИПАРД III<sup>173</sup>, Вишекорисничка ИПА<sup>174</sup>;

- Програми ЕУ<sup>175</sup> (Дигитална Европа<sup>176</sup>, ХОРИЗОНТ Европа, Програм за конкурентност МСП – COSME, Програм за запошљавање и социјалне иновације, ЕРАЗМУС, Креативна Европа, Европа за грађане и грађанке, Европски здравствени програм III, ФИСКАЛИС 2020, ЦАРИНА 2020, Механизам цивилне заштите ЕУ, Инструмент за повезивање Европе, Права, једнакост и грађанство, Европски инструмент за демократију и људска права);
- Кохезиона политика и остали фондови ЕУ<sup>177</sup> (Нова кохезиона политика 2021-2027, MADAD, Фонд солидарности ЕУ, Регионални стамбени програм) и Зелена агенда за Западни Балкан<sup>178</sup>;
- Међународни финансијски инструменти-банке<sup>179</sup> (Банка за развој Савета Европе - СЕВ, Европска инвестициона банка - ЕИБ, Европска банка за обнову и развој - ЕБРД, Светска банка - WB<sup>180</sup>, Немачка развојна банка - KfW);
- Билатерална и мултилатерална сарадња, донаторски програми (Тим Уједињених нација у Србији<sup>181</sup>, Немачка агенција за техничку сарадњу - GIZ<sup>182</sup>, Француска развојна агенција<sup>183</sup>, Јапан, Данска, Норвешка, Холандија, Шведска, Кина, Аустрија, Француска, Грчка, Индија, Кореја, Пољска, Сингапур, Словенија, Турска, Немачка, Сједињене Америчке Државе, Словачка, Уједињено Краљевство, Швајцарска и др.).

Доступни подаци о изворима финансирања су прикупљани претраживањима више извора: буџета РС, средњорочних планова органа, података на интернет страницама органа РС, интернет страницама програма и пројеката и доступним подацима на интернет страницама банака. Подаци о износу средстава финансирања нису јавно доступни за све изворе.

У наредној табели су приказани расположиви извори финансирања урбаног развоја чији је детаљан преглед дат у Анексу 4.

---

<sup>172</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ipa-instrument-za-pretpristupnu-pomoc/investicioni-okvir-za-zapadni-balkan-western-balkans-investment-framework-wbif/>

<sup>173</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ipa-instrument-za-pretpristupnu-pomoc/ipard-iii/>

<sup>174</sup> <https://www.mei.gov.rs/src/fondovi/fondovi-evropske-unije/ipa-instrument-za-pretpristupnu-pomoc/visekorisnicka-ipa/>

<sup>175</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/programi-unije/>

<sup>176</sup> <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/activities/digital-programme>

<sup>177</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/koheziona-politika/>

<sup>178</sup> <https://balkangreenenergynews.com/rs/usvojeni-akcioni-plan-za-zelenu-agendu-za-zapadni-balkan-donosi-devet-milijardi-evra-grantova-rok-za-uskladjivanje-s-eu-ets-om-2024-godine/>

<sup>179</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/bilateralni-i-multilateralni-partneri/po-medjunarodnim-organizacijama/>

<sup>180</sup> <https://www.worldbank.org/en/country/serbia/brief/green-livable-resilient-cities-in-serbia-program>

<sup>181</sup> <https://serbia.un.org/sr/about/about-the-un>

<sup>182</sup> <https://nemackasaradnja.rs/giz/>

<sup>183</sup> <https://rs.ambafrance.org/AFD-4148>



Табела 5: *Извори финансирања (стање јул 2023. године)*

<b>НАЦИОНАЛНИ И РЕГИОНАЛНИ ИЗВОРИ</b>	<b>НАЦИОНАЛНИ И РЕГИОНАЛНИ ИЗВОРИ</b>			
	Министарство финансија; Министарство привреде; Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство заштите животне средине; Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; Министарство рударства и енергетике; Министарство унутрашње и спољне трговине; Министарство правде; Министарство државне управе и локалне самоуправе; Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог; Министарство за европске интеграције; Министарство просвете; Министарство здравља; Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања; Министарство за бригу о породици и демографију; Министарство спорта; Министарство културе; Министарство за бригу о селу; Министарство науке, технолошког развоја и иновација; Министарство туризма и омладине; Министарство информисања и телекомуникација; Министарство за јавна улагања; Кабинет министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина; Кабинет министра без портфеља задуженог за координацију активности и мера у области односа Републике Србије са дијаспором; Кабинет министра без портфеља задуженог за равномерни регионални развој Управа царина; Управа за слободне зоне; Републичка дирекција за воде; Управа за шуме; Управа за аграрна плаћања; Управа за пољопривредно земљиште; Национална академија за јавну управу; Развојна агенција Србије; Агенција за управљање лукама) и фондова (Фонд за развој републике Србије; Фонд за иновациону делатност; Фонд за науку Републике Србије			
	<b>БАНКЕ</b>			
	Erste Bank A.D.; UniCredit banka; Banca Intesa; NLB Komercijalna banka; Банка Поштанска штедионица; ProCredit banka			
<b>МЕЂУНАРОДНИ ФИНАНСИЈСКИ ИНСТРУМЕНТИ-БАНКЕ</b>	<b>ФОНДОВИ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ</b>			
	<b>ИПА–Инструмент претприступну помоћ</b>	<b>за</b>	<b>Програми ЕУ</b>	<b>Кохезиона политика и остали фондови ЕУ</b>
	ИПА 2021-2027		Дигитална Европа	Нова кохезиона политика
	ИПА 2014-2020		ХОРИЗОНТ Европа	2021-2027
	ИПА 2007-2013)		Програм за конкурентност	MADAD
	Програми европске		МСП – COSME	Фонд солидарности ЕУ
	територијалне сарадње у		Програм за запошљавање и	Регионални стамбени програм
	Републици Србији 2021-2027		социјалне иновације	Зелена агенда за Западни
	Инвестициони оквир за		ЕРАЗМУС	Балкан
	Западни Балкан		Креативна Европа	
ИПАРД III		Европа за грађане и грађанке		
Вишекорисничка ИПА		Европски здравствени програм III		
		ФИСКАЛИС 2020		
		ЦАРИНА 2020		
		Механизам цивилне заштите ЕУ		
		Инструмент за повезивање Европе		
		Права, једнакост и грађанство		
		Европски инструмент за демократију и људска права		
<b>МЕЂУНАРОДНИ ФИНАНСИЈСКИ ИНСТРУМЕНТИ-БАНКЕ</b>				
Банка за развој Савета Европе - СЕВ, Европска инвестициона банка - ЕИВ, Европска банка за обнову и развој - ЕБРД, Светска банка - WB, Немачка развојна банка – KfW				
<b>БИЛАТЕРАЛНА И МУЛТИЛАТЕРАЛНА САРАДЊА, ДОНАТОРСКИ ПРОГРАМИ</b>				
Тим Уједињених нација у Србији, Немачка агенција за техничку сарадњу - GIZ, Француска развојна агенција, Јапан, Данска, Норвешка, Холандија, Шведска, Кина, Аустрија, Француска, Грчка, Индија, Кореја, Пољска, Сингапур, Словенија, Турска, Немачка, Сједињене Америчке Државе, Словачка, Уједињено Краљевство, Швајцарска				

Области активности за успостављање и деловање механизма високог потенцијала за финансирање урбаног развоја на локалном нивоу управљања су:

- повећање расположивих финансија – подршком да прикупе средства за улагање у урбани развој билатералном сарадњом, привлачењем ЕУ и других донаторских фондова (*raising*);
- управљање – стварање услова који омогућавају приватне инвестиције у одрживи урбани развој – обликовањем тржишта, нпр. кроз пореске механизме, друге механизме за одређивање цена и/или подршку одрживим алтернативама (*steering*);
- мешање/комбиновање финансијских извора – привлачење приватног финансијског капитала користећи средства стимулација и подстицаја из јавних финансија за промену односа ризика – повраћаја улагања капитала, ЈПП и тзв. „инвестиционо возило” могу играти важну улогу у утврђивању доказа или услова за комерцијални повраћај (*blending*).

За област повећања средстава (*raising*) локални ниво управе може на више начина да подржи спровођење читаве скале финансијских инструмената високих потенцијала намењених за урбани развој и да употреби следеће:

- *Процена вредности непокретности* представља средство за финансирање великих развојних пројеката који подижу вредност непокретности. Ово повећање вредности може да се користи као извор прихода;
- *Цене, регулација и стандарди* – од посебног су значаја за секторе које карактеришу мање величине потребних инвестиционих средстава и где су избори потрошача кључни инвестициони покретачи, као што су дистрибуирана производња из обновљивих извора енергије, електро мобилност и зелена градња;
- *Међународно инвестиционо возило* – међународни финансијски инструменти такође имају значајан потенцијал за кретања у области одрживог урбаног развоја (*raising*), и имају потенцијал за мешање различитих извора у случају да домаћи извори имају ограничен капацитет;
- *Јавно-приватно партнерство* – посебно су важна јер ефективност ЈПП у великој мери зависи од одговарајуће идентификације ефеката, структурисаности и зрелости пројеката, уговорних аранжмана и управљачких капацитета.

Примери из досадашње праксе комбиновања извора финансирања дати су у следећој табели.

**Табела 6: Примери из праксе комбиновања извора финансирања**

Приоритетна подручја интервенције (Стратегија одрживог урбаног развоја РС до 2030)	Извори финансирања који се користе	
	Национални извори финансирања	Међународни извори финансирања
<b>Привредне и комерцијалне зоне и браунфилд локације</b>	Министарство привреде ИПА – конкурентност + Влада РС ЈПП Банке Дијаспора	Европска инвестициона банка Европска банка за обнову и развој KfW банка UN SDGs Швајцарска, Јапан ГИЗ ЕУ ПРО
<b>Неконтролисано стихијско ширење урбаних насеља и деградација руралних подручја</b>	МГСИ МДУЛСУ Министарство за јавна улагања	Европска инвестициона банка UN SDGs

<p><b>Угрожене урбане структуре, урбане матрице и централне урбане зоне</b></p>	<p>Министарство културе МГСИ ЈПП</p>	<p>Креативна Европа Европска инвестициона банка Светска банка WB Green fund KfW UN SDGs ГИЗ/АМБЕРО ЕУ ПРО</p>
<p><b>Делови урбаних насеља са проблемом унапређења друштвеног стандарда или решавањем социјалних проблема</b></p>	<p>РС Програм станова за снаге безбедности Министарство за јавна улагања</p>	<p>ИПА Европска банка за обнову и развој Банка Савета Европе СЕВ Регионални стамбени програм UN SDGs SWISS PRO UNOPS</p>
<p><b>Насеља и делови насеља изложени проблемима заштите животне средине и климатским променама</b></p>	<p>Министарство рударства и енергетике Министарство за јавна улагања</p>	<p>ИПА Европска банка за обнову и развој GIZ + KfW UN SDGs билатерна сарадња</p>
<p><b>Целине са НКД и градитељским наслеђем, важним реперима културно-историјског развоја урбаних насеља, групације урбаних насеља</b></p>	<p>Министарство културе Министарство туризма</p>	<p>World heritage foundation Креативна Европа ИПА прекогранична сарадња Транснационална сарадња INTERREG ADRION DANUBE UN SDGs ЕУ ПРО</p>

## 10 МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈА

Циљ овог поглавља јесте да пружи општи оквир показатеља за праћење (мониторинг) и процену (евалуацију) напретка спровођења територијалних стратегија ЕУ ПРО Плус програма. Праћење и процена су важни елементи у процесу имплементације територијалних стратегија и испуњавају низ важних функција:

- Ефикасност и делотворност стратегија: праћење генерише податке и знање за праћење напретка и даје основу за ревизије, и помаже у процени резултата мера садржаних у стратегијама.
- Транспарентност и одговорност: праћење показује да активности и резултати прате договорене циљеве и чини податке транспарентним свим актерима, укључујући локалне заједнице.
- Видљивост и капацитет: показивање постигнутог јача локалну мобилизацију и власништво; ангажовање на праћењу од стране локалних актера утиче на развој капацитета и учење.

Успешно праћење зависи од квалитета и прикладности коришћених показатеља. Приликом одабира показатеља треба имати на уму неке основне принципе. У идеалном случају, показатељи би требало да буду:

- релевантни - блиско повезани с циљевима стратегија;
- прихваћени - од стране запослених и релевантних актера;
- веродостојни - за оне који нису стручњаци, недвосмислени и лаки за тумачење;
- лаки - праћење је могуће уз мале трошкове и уз прихватљиво административно оптерећење; и
- необориви – у односу на манипулацију.

Доле наведени списак показатеља је конципиран у складу с пет тематских циљева дефинисаних у територијалним стратегијама ЕУ ПРО Плус (табела 8). Његова сврха је да делује као „мени“ за „власнике“ стратегије да изабере одговарајуће показатеље у зависности од њиховог избора циљева. Иако показатељи покривају широк спектар циљева, они не могу обухватити све локално специфичне контексте. Дакле, свако урбано подручје може да изабере додатне показатеље специфичне за стратегију који ће бити укључени у локалну стратегију.

Предложени показатељи засновани су на низу различитих међународних и домаћих извора. Колико је то могуће, показатељи се црпе из постојећих националних извора, као што су Стратегија одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године (СОУРПС), Стратегија паметне специјализације Републике Србије 2020. до 2027. (СПСРС) и Стратегија нискоугљеничног развоја (СНУР). Међутим, највећи део показатеља узет је са списка такозваних заједничких показатеља учинка (РЦО) и резултата (РЦР) дефинисаних у контексту Кохезионе политике ЕУ 2021-27. Они су допуњени циљевима одрживог развоја УН (ЦОР).

**Табела 7: Списак показатеља (индикатора) за праћење и процену напретка спровођења територијалних стратегија**

Циљеви	Индикатори	Јединица мере	Извори
<b>Тематски циљ 1</b>			
С.Ц.1.1 Унапређен и уједначен квалитет уређености и приступачности урбаног подручја	- Стратегије интегралног територијалног развоја за које је примљена подршка	Број стратегија	RCO 75 RCO 76 СОУРРР
	- Интегрални пројекти територијалног развоја за које је примљена подршка	Број уговорених пројеката	RCO 114 RCR 52 СОУРРР
	- Новостворени или обновљени отворени јавни простори у урбаним подручјима	m <sup>2</sup>	
	- Обновљено земљиште које се употребљава за зелене површине, социјално (приуштиво) становање, економске или друге сврхе	m <sup>2</sup>	
СЦ 1.2 Подстицање заштите културног и градитељског наслеђа и промоција одрживе градње	- Укупна средства утрошена за заштиту, очување и конзервацију културног и градитељског наслеђа и вернакуларне архитектуре	Евро	ЦОР 11 СРКРС СОУРРР
СЦ 1.3 Подстицање развоја одрживог туризма и обједињене туристичке понуде	- Посетиоци културних и туристичких локација за које је примљена подршка	Број увећања посетилаца	RCR 77 СРТРС ППРС
СЦ 1.4 Подстицање интегралног и одрживог приступа у санацији нелегалне изградње и њено спречавање	- Санирана, обновљена и поново коришћена подстандардна или неформална насеља и јединице	ha/m <sup>2</sup>	СОУРРР
СЦ 1.5 Јачање и унапређење управљања урбано-руралним везама	- Интегрални пројекти територијалног развоја за екосистемске услуге које рурална подручја пружају урбаним насељима	Број пројеката	RCO 76 СОУРРР СПРРРР
<b>Тематски циљ 2</b>			
СЦ 2.1 Унапређење енергетске ефикасности и смањење емисије гасова са ефектом стаклене баште	- Годишња потрошња примарне енергије (од чега: стамбени објекти, јавне зграде, предузећа, друго)	Смањење (MJ)	RCR 26 RCR 29 СНУРРР
	- Процењене емисије гасова са ефектом стаклене баште	Смањење t CO <sub>2</sub>	
СЦ 2.2 Подстицање коришћења обновљивих извора енергије	- Укупно произведена обновљива енергија (од чега: електрична енергија, топлотна енергија)	MWh	RCR 31 СНУРРР

СЦ 2.3 Развој паметних енергетских система, мрежа и складиштења	-Корисници повезани на паметне енергетске системе	Број корисника	RCR 33 СНУРРС
СЦ 2.4 Прилагођавање климатским променама и спречавања ризика од катастрофа и отпорности, јачање резилијентности на климатске промене, узимајући у обзир приступ заснован на екосистемима	- Зелена инфраструктура изграђена или побољшана за прилагођавање климатским променама	ha/m <sup>2</sup>	RCO 26 ППИКУАП СНУРРС
	- Становништво које остварује користи од мера заштите од поплава	Број људи	
СЦ 2.5 Обезбеђење једнаког приступа санитацији и снабдевању водом и унапређење одрживог управљања водама	- Становништво повезано на побољшану јавну мрежу водоснабдевања	Број домаћинстава	RCR 41 RCR 35 RCR 42 RCO 25 ППРС
	- Становништво повезано барем на секундарну јавну мрежу за пречишћавање отпадних вода	Број домаћинстава	
	- Новоизграђена или учвршћена заштита од поплава на обали река и језера	Дужина у km/m	
СЦ 2.6 Унапређење управљања отпадом	- Сепаратно прикупљени отпад	t	RCR 103 RCR 47 СНУРРС
	- Рециклирани отпад	t	
СЦ 2.7. Јачање заштите и очувања природе, биодиверзитета и зелене инфраструктуре, и смањење свих облика загађења	- Зелена инфраструктура за коју је примљена подршка у циљу заштите биодиверзитета и очувања природних станишта	ha/m <sup>2</sup>	RCO 36 RCO 37 RCO 38 RCO 39 RCR 50 RCR 95 ППИКУАП ППРС
	- Површина подручја мреже Натура 2000 обухваћена мерама заштите и обнове	ha/m <sup>2</sup>	
	- Површина обновљеног земљишта за које је примљена подршка	ha/m <sup>2</sup>	
	- Подручје обухваћено постављеним системима за праћење загађења ваздуха	ha/m <sup>2</sup>	
	- Становништво које остварује корист од мера за квалитет ваздуха	Број људи	
	- Становништво које има приступ новој или побољшаној зеленој инфраструктури	Број људи	
СЦ 2.8 Подстицање одрживе мултимодалне урбане мобилности	- Годишњи број корисника новог или модерновог јавног превоза - Годишњи број корисника нових или модернованих трамвајских линија и линија (подземне) железнице - Годишњи број корисника инфраструктуре намењене	Увећање броја корисника	RCR 62 RCR 63 RCR 64 ППРС

	вожњи бициклом		
СЦ 2.9 Развој паметне, сигурне, одрживе и интермодалне саобраћајне мреже од међународног и националног значаја која је отпорна на климатске промене	- Годишњи број корисника новоизграђених, обновљених, побољшаних или модернизованих путева	Увећање броја корисника	RCR 55 RCR 58 RCR 59 RCR 60 СНУРРС ППРС
	- Годишњи број корисника новоизграђених, побољшаних, обновљених или модернизованих железница	Увећање броја корисника	
СЦ 2.10 Развој и јачање одрживе, паметне и интермодалне националне, регионалне и локалне мобилности која је отпорна на климатске промене, укључујући бољи приступ саобраћајној мрежи од међународног и националног значаја и прекограничној мобилности	- Теретни железнички транспорт	t	
	- Теретни транспорт унутрашњим пловним путевима	T	
<b>Тематски циљ 3</b>			
СЦ 3.1 Развој и јачање истраживачких и иновационих капацитета и примена напредних технологија	- Предузећа која су примила подршку (од чега: микро-, мала, средња, велика)	Број предузећа	RCO 01 RCR (3)01 RCR 102 СНТРРС СРВИРС СИПРС
	- Створена радна места у ентитетима који су примили подршку	Број људи	
	- Створена радна места у подручју истраживања у ентитетима који су примили подршку	Број људи	
СЦ 3.2 Коришћење предности дигитализације за грађане, предузећа, истраживачке институције и органе јавне управе	- Корисници нових и побољшаних јавних дигиталних услуга, производа и процеса	Број корисника	RCR 11 RCR 12 RCR 13 СРИДИБ СНТРРС СРВИРС
	- Корисници нових и побољшаних дигиталних услуга, производа и процеса које су развила предузећа	Број корисника	
	- Предузећа која су постигла висок дигитални интензитет	Број предузећа	
СЦ 3.3 Јачање одрживог раста и конкурентности МСП-ова и отварање радних места	- Нова предузећа која преживљавају на тржишту	Број предузећа која преживљавају на тржишту 2 године након отварања	RCR 17 RCR 18 RCR 19 RCR 25 СПРМСППК СИПРС
	- МСП-ови који користе услуге инкубатора након стварања инкубатора	Број предузећа	
	- Предузећа са већим прометом	Број	

		предузећа	
	- МСП-ови са вишом додатом вредности по запосленом	Број предузећа	
СЦ 3.4. Развој компетенција за паметну специјализацију 4С, индустријску транзицију и предузетништво, у оквиру четвороструке спирале иновација (привреда, образовање, наука, јавни и цивилни сектор - институционални учесници)	- Приправништва омогућена потпорама у МСП- овима - Особље МСП-ова које завршава оспособљавање за вештине за паметну специјализацију, индустријску транзицију и предузетништво (према врсти вештине: техничка, управљачка, предузетничка, зелена, друга)	Број људи	RCR 97 RCR 98 СПСРС СОУРРС СНТРРС СРВИРС СИПРС
СЦ 3.5 Јачање дигиталне повезаности	- Стамбени објекти са претплатом на широкопојасни приступ мрежи врло високог капацитета	Број станова	RCR 53 RCR 54 СРИДИБ СНТРРС
	- Предузећа са претплатом на широкопојасни приступ мрежи врло високог капацитета	Број предузећа	
СЦ 3.6 Подстицање и промовисање прелаза на циркуларну и ресурсно ефикасну економију	- Отпад који се употребљава као сировина	Повећање (t)	RCR 48 СНУРРС СИПРС
СЦ 3.7 Подстицање и промовисање прелаза на економију са нултом нето стопом емисије угљеника	- Процењене емисије гасова са ефектом стаклене баште	Смањење t CO <sub>2</sub>	RCR 29 RCR 105 RCO 59 СНУРРС СИПРС
	- Процењене емисије гасова са ефектом стаклене баште по котловима и системима грејања пренамењеним из чврстих фосилних горива у гас	Смањење t CO <sub>2</sub>	
	- Инфраструктура за алтернативна горива (тачке за пуњење/напајање)	Број тачака	
	- Пошумљавање	ha/m <sup>2</sup>	
<b>Тематски циљ 4</b>			
СЦ 4.1 Унапређење делотворности и инклузивности тржишта рада и приступа квалитетном запошљавању и достојанственом раду и подстицање социјалног предузетништва	- Површина нових или модернизованих објеката за услуге запошљавања	m <sup>2</sup>	RCO 61 RCR 65 СЗРС
	- Годишњи број корисника нових или модернизованих објеката за услуге запошљавања	Број корисника	
СЦ 4.2 Развој социјалне инфраструктуре и услуга и подстицање социјалне инклузије и социјалних иновација	- Годишњи број корисника нових или модернизованих објеката социјалне заштите - Становништво обухваћено пројектима у оквиру интегрисаног деловања за социоекономску инклузију	Број корисника	RCR 74 RCO 113 СДРУС33



	маргинализованих заједница, домаћинстава са ниским приходима и друштвених група у неповољном положају		
СЦ 4.3 Промовисање социјално-економске инклузије маргинализованих заједница, домаћинстава са ниским приходима и друштвених група у неповољном положају, укључујући особе са посебним потребама, путем интегрисаног деловања које обухвата становање и социјалне услуге	- Годишњи број корисника нових или модернизованих социјалних станова	Број домаћинстава	RCR 67 СОУРРС СДРУСЗЗ
СЦ 4.4 Побољшање једнаког приступа инклузивним и квалитетним услугама образовања	- Годишњи број корисника нових или модернизованих објеката за бригу о деци - Годишњи број корисника нових или модернизованих објеката образовања	Број корисника	RCR 70 RCR 71 СРОВРС
СЦ 4.5 Обезбеђивање једнаког приступа здравственој заштити и подстицање отпорности здравственог система	- Годишњи број корисника нових или модернизованих услуга е-здравствене заштите - Годишњи број корисника нових или модернизованих објеката здравствене заштите	Број корисника	RCR 72 RCR 73 СЈЗРС
СЦ 4.6 Обезбеђивање једнаког приступа услугама, програмима и објектима културе	- Годишњи број корисника нових или модернизованих објеката културе	Број корисника	СРКРС
СЦ 4.7 Обезбеђивање једнаког приступа услугама, садржајима и објектима спорта и рекреације	- Годишњи број корисника нових или модернизованих објеката спорта и рекреације	Број корисника	СМРС ППРС
СЦ 4.8 Стварање подстицајног окружења за иницијативе и активности младих	- Годишњи број корисника нових или модернизованих иницијатива и активности младих	Број корисника	СМРС
<b>Тематски циљ 5</b>			
СЦ 5.1 Подстицање управљања развојем на више нивоа - локални, национални, међунационални, ЕУ и др.	- Основана пројектна јединица за имплементацију Стратегије	Да/не	RCO 75 RCO 76 СОУРРС
	- Интегрални пројекти територијалног развоја који укључују локални, национални, међународни И ЕУ ниво, И укључују примену различитих управљачких инструмената – колаборативних, командних,	Број уговорених пројеката	

	хибридних		
СЦ 5.2 Подстицање приступа са више актера – привреда, образовање, наука, јавни и цивилни сектор	- Примена модела четвороструке и петоструке спирале иновација	Број иницијатива	СПСРС СОУРПС СНТРС
СЦ 5.3 Унапређење међуопштинске сарадње кроз институционалну сарадњу	- Становништво обухваћено пројектима у оквиру стратегија интегралног територијалног развоја	Број људи	RCO 74
СЦ 5.4 Подстицање партиципативног приступа и иницијатива вођених заједницом уз укључивање локалних актера	- Актери који су учествовали у припреми и спровођењу стратегија интегралног територијалног развоја	Број учесника	RCO 112 RCO 80 ЗРР СОУРПС
	- Стратегије за локални развој под вођством заједнице за које је примљена подршка	Број учесника	
	- Развијена иновативна решења, као отворена платформа за иновације, жива лабораторија, грађанска наука и др.	Број иновативних решења	
	- Примена родно одговорног приступа у припреми и спровођењу стратегија	Број учесника	
СЦ 5.5 Подстицање мешања ( <i>blending</i> ) финансирања урбаног развоја из различитих видова финансирања (домаћих и међународних)	- Примена различитих извора финансирања приоритетних интервенција у урбаним подручјима територијалних стратегија	Евро	RCO 75 RCO 80 СОУРПС
	- Спровођење јавно-приватног партнерства	Број пројеката ЈПП	
	- Стратегије интегралног територијалног развоја за које је примљена подршка - Стратегије за локални развој под вођством заједнице за које је примљена подршка	Број стратегија	
СЦ 5.6 Јачање транспарентности одлучивања на нивоу урбаног подручја	- Развој информационог система за потребе управљања територијалним развојем	Број развијених система	СОУРПС СРИДИБ

**Извори индикатора:**

REGULATION (EU) 2021/1058 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 24 June 2021 on the European Regional Development Fund and on the Cohesion Fund. Official Journal of the European Union L 231/60. Common output and result indicators for ERDF and the Cohesion Fund – Article 8(1)(1)	RCO – показатељи учинка; RCR – показатељи резултата
Циљеви одрживог развоја /SDGs (Sustainable Development Goals), UN	ЦОР
Закон о родној равноправности, 2021	ЗРР
Програм прилагођавања на измењене климатске услове са Акционим планом, Нацрт.	ППИКУАП
Просторни План Републике Србије од 2021. до 2035. године, Нацрт	ППРС
Стратегија деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године	СДРУСЗЗ
Стратегија за младе у Републици Србији за период од 2022. до 2030. године, Нацрт	СМРС
Стратегија за подршку развоја малих и средњих предузећа, предузетништва и конкурентности за период од 2015. до 2020. године	СПРМСППК
Стратегија запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године	СЗРС
Стратегија индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године	СИПРС
Стратегија јавног здравља у Републици Србији 2018-2026. године	СЈЗРС
Стратегија научног и технолошког развоја Републике Србије за период од 2021. до 2025. године „Моћ знања“	СНТРС
Стратегија нискоугљеничног развоја Републике Србије за период од 2023. до 2030. године са пројекцијама до 2050. године.	СНУРС
Стратегија одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године	СОУРС
Стратегија паметне специјализације у Републици Србији за период 2020-2027. године	СПСРС
Стратегија пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014–2024. године	СПРРС
Стратегија развоја вештачке интелигенције у Републици Србији за период 2020-2025. године	СРВИРС
Стратегија развоја информационог друштва и информационе безбедности у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године	СРИДИБ
Стратегија развоја културе Републике Србије од 2020. до 2029.	СРКРС
Стратегији развоја образовања и васпитања у Србији до 2030. године	СРОВРС
Стратегија развоја туризма Републике Србије за период од 2016. до 2025. године	СРТРС

## 11 ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА

Спровођење Стратегије почиње одмах након њеног усвајања. Имплементација садржи веома захтевне обавезе у смислу управљања, и то:

- припреме и одређивања приоритетних пројеката,
- припреме и објављивања позива за предлоге пројеката и одобравања операција,
- прибављања пројеката за изградњу / спровођење,
- реализације и затварања пројеката,
- вођења и управљања /одржавања пројеката.

Све ове функције ће сигурно довести до тога да постојеће структуре и институције Града Ниша и општина Сврљиг, Мерошина и Гаџин Хан (ЈЛС) буду под притиском (а имајући у виду постојеће капацитете), чак и више, и то тамо где је потребна координација и успостављање процедура за међуопштинску сарадњу између више ЈЛС. У овој фази ЈЛС немају одговарајуће капацитете, ресурсе и знање да би делотворно обављале све наведене функције. Из тог разлога ће бити успостављена Јединица за координацију пројеката (ЈКП), како би подржала ЈЛС у спровођењу ове Стратегије и успостављању системске промене у планирању и имплементацији.

Тренутна управљачка структура за процес израде Стратегије обухвата:

- Радну групу која делује и као одбор актера и социјалних партнерстава,
- Савет за развој, који делује и као политички координациони одбор.

Делокруг рада Савета за развој већ покрива политичке аспекте избора пројеката и реализације Стратегије. Стога, овом делокругу рада треба додати вођење процедура како би се омогућило спровођење Стратегије. Радна група има задатак да подржи Савет током израде Стратегије и биће распуштена након њеног усвајања. Стога, Јединица за координацију пројеката (односно Јединица за координацију пројекта и међуопштинску сарадњу у случају шире територије) следи кораке Радне групе ради:

- Подршке Савету за развој у процесу идентификације пројеката који се одвија између различитих заинтересованих страна (одељење за урбанизам при управи ЈЛС, управни орган/посредни орган, Европска инвестициона банка ЕИБ, Европска банка за обнову и развој ЕБРД, итд).
- Међусекторске координације свих потребних студија да би пројекат и процес пословног планирања "сазрели", кроз укључивање и других одељења/јединица локалне самоуправе, према потреби. Поред тога, пружа подршку координацији између различитих локалних политика - плана интегрисаних територијалних инвестиција и општинског програма капиталних инвестиција, као и плана развоја ЈЛС, просторно-планске документације и осталих секторских стратегија, програма и акционих планова. Јединица за координацију пројеката неће бити директно одговорна за планирање и програмирање на нивоу ЈЛС, већ ће блиско сарађивати са надлежним секторима и свим другим надлежним органима. У координацији са службама за набавке (одељење за буџет и финансије) ЈЛС, ЈКП ће бити подршка за ефикасно успостављање и одобравање уговора са добављачима и консултантима на сваком пројекту, укључујући студије/анкете потребне за подношење захтева, одобравање, дозволе (нпр. Процена утицаја на животну средину и стратешка процена утицаја, анкета о саобраћају, итд).

- Администрирања уговора, што представља дужност сваког сектора у оквиру којег се пројекат спроводи (нпр. одсек/предузеће за чишћење и рециклажу за уговоре о управљању отпадом, итд). ЈКП је укључена у координацију и подршку администрирању уговора о услугама и уговора са различитим секторима (и консултантима).
- Повезивања са органима управе који издају дозволе и са консултантима током процеса израде и подношења захтева за одобрење/дозволу, да би се задовољиле потребе издавања дозвола/лиценци и добила неопходна одобрења/дозволе/лиценце.
- Подршке органу/одељењу за урбанизам и управном органу/посредном органу у управљању пројектним фондом да би припремили потребне финансијске и техничке документе/студије/експертизе за захтеве за исплату и финансијске системе. Ова функција треба да буде усклађена са финансијским управљањем читаве ЈЛС.
- Управљања пројектима, да би се обезбедило да пројекти испуњавају планиране циљеве. Јединица за координацију пројеката треба да спроводи минимално следеће задатке: обезбеђује да пројекти испуњавају опште циљеве програма (урбанистичко планирање као и пословно планирање) и конкретне кључне индикаторе учинка који се утврђују оквиром политика интегрисаних територијалних инвестиција; координацију редовних састанака за праћење напретка на локалном и регионалном нивоу, као и са финансијерима и консултантима; вођење рачуна о повезаним административним функцијама управљања пројектима (које финансира ЕУ), од идентификације и евалуације пројекта до финалних извештаја о завршетку пројеката.
- Обезбеђивање ефикасног и ефективног механизма за јачање и изградњу капацитета за остваривање постављених циљева. Ова изградња капацитета је за запослене у Јединици за координацију пројеката у неким конкретним областима, који се баве управљањем и координацијом задужења Јединице. У ширем контексту развијање капацитета је и за друге релевантне стране/актере који су укључени у инвестициони програм, и где је препозната потреба за развијањем капацитета.
- Осигуравања да су испуњене неопходне активности везане за ПР, публицитет и комуникацију, у координацији са и уз подршку службе за комуникације и рад са заједницом ЈЛС. Ове активности треба да обухватају одговарајућу комуникацију и повезивање са заједницом (приватним, јавним, цивилним, образовним и истраживачким сектором), имајући у виду пројектно планирање и спровођење, да би се обезбедило учешће и дугорочна одрживост пројеката.
- Управљања базом података за праћење и припремање свих неопходних извештаја за управни орган/посредно тело. Јединица за координацију пројеката ће бити одговорна за: праћење резултата пројеката, током њиховог спровођења и након завршетка. Завршетак пројекта је у складу са стандардима Републике Србије и ЕУ. Процене социоекономског утицаја у којима је детаљно приказано на који начин је програм инвестиција утицао на заједнице и општине у смислу развоја компетенција, укључивања заједнице, општинских партнерстава, локалног економског и међуопштинског развоја, и начина на који је унапређен квалитет живота у заједницама. Препоручује се спровођење таквих студија. Омогућавање спровођења и подршка потребним студијама и експертиза (као што су процене утицаја пројеката на становништво и животну средину, односно студије за процену ризика, итд).

У том циљу, Град Ниш има једну од следеће три могућности за успостављање Јединице за координацију пројеката:

- a) Успостављање ЈКП као посебне радне групе која ће користити постојеће запослене, који ће бити пребачени у ЈКП. У том случају, ЈКП ће „позајмити“ људске и друге ресурсе од постојећих административних јединица ЈЛС.
- b) Успостављање ЈКП као нове административне јединице унутар структуре ЈЛС. У том случају запослили би се нови кадрови да попуне Јединицу, али би постојећи кадрови и ресурси могли бити пренети у нову јединицу. Треба истаћи да постоји велики ризик због одлива кадрова, недовољног броја запослених за свакодневне законске обавезе, као и добијања нових надлежности општина у процесу децентрализације и уласка у ЕУ.
- c) Засновати ЈКП у постојећој административној јединици чији би делокруг рада могао бити прилагођен на одговарајући начин, тако да такође покрије задатке и функције ЈКП. Као и у претходној варијанти, постоји велики ризик због одлива кадрова, недовољног броја запослених за свакодневне законске обавезе, као и добијања нових надлежности општина у процесу децентрализације и уласка у ЕУ.

У сваком случају, Јединица за координацију пројеката треба да има јасан мандат градоначелника и да директно одговара кабинету градоначелника. Потребни су минимално следећи кадрови унутар општине за функције Јединице за координацију пројеката:

- шеф Јединице за координацију пројеката;
- пројектни менаџер;
- инжењер/експерт за спровођење пројеката;
- службеник за набавке;
- финансијски менаџер или администратор;
- ИТ специјалиста за прикупљање података;
- службеник за заједницу и службеник за везу и комуникације;
- службеник за координацију политика и сектора.<sup>184</sup>

Након затварања пројекта, Град Ниш би требало да води и одржава креиране елементе. У случају „софт“ пројеката, локална самоуправа треба да размотри спровођење излазне стратегије пројекта. Уобичајено, то би значило да би постојећа служба ЈЛС преузела или би била направљена посебна јединица, или би одговорност била пренета цивилном друштву/НВО или РРА које су институционални механизам који су општине основале за међуопштинску сарадњу. Стога је императив да вођење и одржавање, као и излазне стратегије добију дужну пажњу када се спроводе студије изводљивости за било који пројекат, а да ЈЛС користи период спровођења пројекта да успостави системе и институције који би обезбедили дугорочно функционисање пројеката. Јединица за координацију пројеката би имала одговорност да обезбеди да ЈЛС има ресурсе да испуни обавезе у односу на вођење и одржавање свих капиталних пројеката. Јединица за координацију пројеката ће помоћи директно или индиректно где год је могуће у односу на вођење и одржавање програма.

---

<sup>184</sup> Ова особа ће омогућавати усклађивање између политика, стратегија, пројеката и извора финансирања. Подржавала би Савет за развој урбаног подручја кроз рад/идентификацију пројеката. Такође би омогућавала међусекторску координацију и координацију плана интегрисаних територијалних инвестиција и општинског плана капиталних инвестиција, у контексту циљева кохезионе политике ЕУ.

## 12 ИЗВОРИ

- Европска комисија (2021). Заједничке уредбе и прописи. Заједнички показатељи остварења и резултата за Европски фонд за регионална улагања (Улагања у радна места и раст и Interreg) и Европски кохезиони фонд (ЕК, 2021) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2021:231:FULL&from=EN>
- EC New Cohesion Policy 2021-2027. [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/2021-2027\\_en](https://ec.europa.eu/regional_policy/2021-2027_en)
- Закон о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком, 2023, Нацрт. <https://www.mei.gov.rs/srp/vesti/2811/detaljnije/w/0/nacrt-zakona-o-uspostavljanju-i-funkcionisanju-sistema-za-upravljanje-kohezio-nom-politikom-na-portalu-ekonsultacije/>
- Интегрисани национални енергетски и климатски план Републике Србије за период 2021 до 2030 са визијом до 2050. године. <https://www.mre.gov.rs/dokumenta/strateska-dokumenta/integrisani-nacionalni-energetski-i-klimatski-plan-republike-srbije-za-period-2021-do-2030-sa-vizijom-do-2050-godine>
- Fioretti C, Pertoldi M, Busti M and Van Heerden S (2020). Handbook of Sustainable Urban Development Strategies (Приручник о стратегијама одрживог урбаног развоја), Luxembourg: Publications Office of the European Union. <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC118841>
- Pertoldi M, Fioretti C, Guzzo F, Testori G, De Bruijn M, Ferry M, Kah S, Servillo L A and Windisch S (2022). Handbook of Territorial and Local Development Strategies (Приручник о стратегијама одрживог урбаног развоја), <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC130788>
- Програм прилагођавања на измењене климатске услове са Акционим планом, Нацрт. <https://www.ekologija.gov.rs/informacije-od-javnog-znacaja/javne-rasprave/javni-poziv-za-ucesce-javnosti-u-procesu-konsultacija-u-vezi-sa-izradom-programa-prilagodjavanja-na-izmenjene-klimatske-uslove-sa-akcionim-planom-0>
- Просторни План Републике Србије од 2021. до 2035. године, Нацрт. <https://www.mgsi.gov.rs/sites/default/files/PPRS%20Nacrt.pdf>
- Република Србија, Преговарачка група за Поглавље 22 (2019). Акциони план за испуњавање захтева у области кохезионе политике ЕУ Поглавље 22 – Регионална политика и координација структурних инструмената [https://www.mei.gov.rs/upload/documents/pristupni\\_pregovori/akcioni\\_planovi/ap\\_pg\\_22.pdf](https://www.mei.gov.rs/upload/documents/pristupni_pregovori/akcioni_planovi/ap_pg_22.pdf)
- Стратегија деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године ("Сл. гласник РС", бр.12/2022). <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2022/12/1>
- Стратегија за младе у Републици Србији за период од 2022. до 2030. године, Нацрт. <https://www.mos.gov.rs/storage/2022/02/nacrt-strategije-za-mlade-za-period-od-2022-do-2030-godine.pdf>
- Стратегија за подршку развоја малих и средњих предузећа, предузетништва и конкурентности за период од 2015. до 2020. године („Сл. гласник РС”, број 35/15). <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2015/35/1/reg>

- Стратегија запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године ("Сл. гласник РС", бр. 18/2021, 36/2021). <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/ispravka/2021/36/1>
- Стратегија индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године („Сл. гласник РС“, бр. 35/2020). <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2020/35/1/reg>
- Стратегија јавног здравља у Републици Србији 2018-2026. године („Сл. гласник РС“, бр. 61/2018). <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2018/61/1/reg>
- Стратегија научног и технолошког развоја Републике Србије за период од 2021. до 2025. године „Моћ знања“ („Сл. гласник РС“, бр. 10/2021). <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2021/10/1/reg>
- Стратегија нискоугљеничног развоја Републике Србије за период од 2023. до 2030. године са пројекцијама до 2050. године. <https://www.ekologija.gov.rs/saopstenja/vesti/vlada-republike-srbije-usvojila-strategiju-niskougljenicnog-razvoja-do-2030-godine>
- Стратегија одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године („Сл. гласник РС“, бр. 47/2019). <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2019/47/1/reg>
- Стратегија паметне специјализације у Републици Србији за период 2020-2027. године („Сл. гласник РС“, бр. 21/2020). <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2021/10/1/reg>
- Стратегија пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014–2024. године („Сл. гласник РС“, број 85/2014). <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2014/85/1>
- Стратегија развоја вештачке интелигенције у Републици Србији за период 2020-2025. године („Сл. гласник РС“, бр. 96/2019). <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2019/96/1/reg>
- Стратегија развоја информационог друштва и информационе безбедности у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године („Сл. гласник РС“, бр. 86/2021). <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2021/86/1/reg>
- Стратегија развоја културе Републике Србије од 2020. до 2029. Предлог. <https://www.kultura.gov.rs/extfile/sr/3993/strategija-razvoja-kulture-od-2020--do-2029-godine.pdf>
- Стратегији развоја образовања и васпитања у Србији до 2030.године („Сл. гласник РС“, број 107/2021). <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2021/63/1/reg>
- Стратегија развоја туризма Републике Србије за период од 2016. до 2025. године („Сл. гласник РС“, бр. 98/2016). <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2016/98/1>
- Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025, „Службени лист града Ниша“, бр. 43/2011, 136/2016, 26/2018, 108/2020, 54/2021, 129/2021 и 48/2023



- Измене и допуне Плана генералне регулације Гаџин Хан, „Службени лист града ниша“, бр. 99/22  
[http://www.eservis.ni.rs/MaterijaliZaSG/Materijali/SLU%C5%BDBENI%20LIST%20GRADA%20NI%C5%A0A/2022/%D0%A1%D0%9B%D0%98%D0%A1%D0%A2%20099\\_2022.pdf](http://www.eservis.ni.rs/MaterijaliZaSG/Materijali/SLU%C5%BDBENI%20LIST%20GRADA%20NI%C5%A0A/2022/%D0%A1%D0%9B%D0%98%D0%A1%D0%A2%20099_2022.pdf)
- Карта државних путева, ЈП Путеви Србије, 2022, [https://www.putevi-srbije.rs/images/pdf/referentni-sistem/Karta\\_drzavnih\\_puteva.pdf](https://www.putevi-srbije.rs/images/pdf/referentni-sistem/Karta_drzavnih_puteva.pdf)
- Листа елемената нематеријалног културног наслеђа Републике Србије, Етнографски музеј у Београду, <https://nkns.rs/cyr/elementi-nkns?page=5>
- Нацрт Просторног плана Републике Србије до 2035. године, Министарство грађевина, саобраћаја и инфраструктуре, 2023.
- Мастер план културноисторијске руте Пут римских царева, Министарство економије и регионалног развоја, 2007.
- Основно образовање – Подаци о локацијама и објектима, Министарство просвете, 2023.
- Општине и региони у Републици Србији, РЗС, 2022
- Општине и региони у Републици Србији, РЗС, 2021
- Општине и региони у Републици Србији, РЗС, 2020
- Попис 2011, РЗС
- Први резултати Пописа 2022, РЗС, 2022
- План развоја општине Сврљиг 2021-2028, 2021, <https://www.svrljig.rs/plan-razvoja-opstine-svrljig-2021-2028-godine/>
- План развоја општине Мерошина 2021-2028, 2021, [http://www.merosina.org.rs/plan\\_razvoja](http://www.merosina.org.rs/plan_razvoja)
- План развоја града Ниша за период 2021-2027. године, <https://investnis.rs/wp-content/uploads/2021/04/Plan-razvoja-GN-za-period-2021-2027.pdf>
- Просторни план административног подручја града Ниша 2021, „Службени лист града Ниша“, број 45/2011
- Просторни план општине Мерошина 2024, 2012, <http://arhiva.merosina.org.rs/fajlovi/sitedata/planska%20dokumenta/ppo-merosina-2024.pdf>
- Просторни план општине Гаџин Хан 2025, 2012, <https://www.zurnis.rs/pdf/ISP%20PPO%20Gadzin%20Han.pdf>
- Просторни план општине Сврљиг 2025, 2012, <https://www.svrljig.rs/wp-content/uploads/2020/02/PPO-SVRLJIG-2024.pdf>
- План генералне регулације Мерошине, 2015, <http://www.merosina.org.rs/fajlovi/pdr/2020/28102020/PGR-e%20Merosine-TEKSTUALNI%20DEO.pdf>
- Предшколско образовање – Подаци о локацијама и објектима, Министарство просвете, 2023.
- Регистар СЕВЕСО постројења на територији Републике Србије, Министарство заштите животне средине, 2023, [https://www.ekologija.gov.rs/sites/default/files/2023-01/register\\_seveso\\_postrojena\\_na\\_teritoriji\\_republike\\_srbije\\_0.pdf](https://www.ekologija.gov.rs/sites/default/files/2023-01/register_seveso_postrojena_na_teritoriji_republike_srbije_0.pdf)
- Стратегија развоја МСПП Гаџин Хан 2020-2025, 2019, <http://gadzinhan.rs/wp-content/uploads/2020/10/%D0%A1%D0%A2%D0%A0%D0%90%D0%A2%D0%95%D0%93%D>

0%98%D0%88%D0%90-%D0%A0%D0%90%D0%97%D0%92%D0%9E%D0%88%D0%90-%D0%9C%D0%A1%D0%9F%D0%9F-2020-2025.pdf

- Стратегија одрживог развоја општине Гаџин Хан 2012-2022, 2011, [http://gadzinhan.rs/wp-content/uploads/0Strategija Gadzin Han.doc](http://gadzinhan.rs/wp-content/uploads/0Strategija%20Gadzin%20Han.doc) .
- Списак непокретних културних добара од изузетног значаја, Републички завод за заштиту споменика културе, [https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna\\_kulturna\\_dobra.php](https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna_kulturna_dobra.php)
- Списак непокретних културних добара од великог значаја, Републички завод за заштиту споменика културе, [https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna\\_kulturna\\_dobra.php](https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna_kulturna_dobra.php)
- Уредба о заштити Парка природе Сићевачка клисура, „Службени гласник РС“, број 16/2000
- Уредба о проглашењу Специјалног резервата природе Сува планина, „Службени гласник РС“, број 72/2015
- Уредба о заштити Специјалног резервата природе Јелашничка клисура, „Службени гласник РС“, број 9/1995
- Уредба о националној еколошкој мрежи, „Службени гласник РС“, број 102/2010
- Уредба о утврђивању Регионалног просторног плана за подручје Нишавског, Топличког и Пиротског управног округа, „Службени гласник РС“, број 1/2013
- Уредба о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе Сува планина, „Службени гласник РС“, број 55/2012
- Упитник за јединице локалне самоуправе (ЈЛС) – Ниш, Меровина, Гаџин Хан, Сврљиг, 2022.
- <http://www.eservis.ni.rs/ozakonjenjeobjekata/>
- <http://www.kcnis.rs/>
- <https://pcelica.edu.rs>
- <https://poletarac.edu.rs>
- <https://prvaradost.rs>
- <https://narodnimuzejinis.rs>
- <https://kcsvrljig.rs>
- [www.juznevesti.com](http://www.juznevesti.com)
- <http://gadzinhan.rs/preduzeca-i-ustanove/biblioteka>
- <http://gadzinhan.rs/vazni-linkovi/udruzenja-gradjana/>
- <https://www.zzps.rs/wp/zasticena-podrucja>
- <https://www.ni.rs/projekti/>
- <http://www.zzsknis.rs/nepokretna-kulturna-dobra-podela-po-opstinama>

## 13 АНЕКСИ

## **АНЕКС 1 – ОДЛУКЕ О ПРИСТУПАЊУ ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА УРБАНОГ ПОДРУЧЈА**



Република Србија  
ГРАД НИШ  
ГРАДСКО ВЕЋЕ

ГРАДСКА РАЗВОЈНА АГЕНЦИЈА  
ЈУТ д.о.о.  
ОП - 188/22  
24.06.2022 год.  
НИШ

На основу члана 56. Статута Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 88/2008,143/2016 и 118/2019) и члана 72. Пословника о раду Градског већа Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 1/2013, 95/2016, 98/2016, 124/2016, 144/2016 и 117/2020)

Градско веће Града Ниша, на седници одржаној дана 22.06.2022. године, доноси

**РЕШЕЊЕ**  
**о приступању реализацији пројекта**  
**„Израда Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг,**  
**Мерошина и Гаџин Хан“**

I Град Ниш приступа реализацији пројекта „Израда Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Мерошина и Гаџин Хан“, којим је Град Ниш аплицирао у оквиру Јавног позива за подношење предлога пројекта за израду територијалних стартегија (број позива: CFP EUPROPLUS 01-2021 од 13.10.2021.) Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге у оквиру ЕУ ПРО Плус Програма.

II Носилац пројекта је Град Ниш, а партнери на реализацији пројекта су општине Сврљиг, Мерошина и Гаџин Хан и Регионална развојна агенција „Југ“.

III Циљ пројекта је да се иницира, припреми и усвоји Стратегија развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Мерошина и Гаџин Хан, која ће тежити да допринесе одрживом развоју територије заснованом на подстицању: иновативне, паметне, нискоугљеничне и циркуларне економије; прелаза на чисту и праведну енергију, зелених и плавих улагања, ублажавања и прилагођавања климатским променама, спречавања и управљања ризицима, бољег снабдевања водом и управљања отпадом, одрживе и мултимодалне урбане мобилности; јачања социјалне компоненте у домену запошљавања, образовања, социоекономске укључености и интеграције, становања, социјалне и здравствене заштите, јавног здравља, културе, одрживог туризма, социјалних иновација и иновација у области дигиталних технологија.

IV Рок за реализацију пројекта је до 18. маја 2023. године.

V За реализацију овог Пројекта Град Ниш неће имати финансијских обавеза. Техничку подршку процесу израде Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Мерошина и Гаџин Хан пружиће ЕУ ПРО Плус Програм.

VI Овлашћује се Градоначелница да потпише Споразум са партнерима на пројекту којим ће се ближе дефинисати права и обавезе Града Ниша и општина Сврљиг, Мeroшина и Гаџин Хан и Регионалне развојне агенције „Југ“.

VII Налаже се Главном урбанисти Града Ниша, Канцеларији за локални економски развој, Градској управи за грађевинарство, Градској управи за комуналне делатности и инспекцијске послове, Градској управи за имовину и одрживи развој, Градској управи за друштвене делатности, Градској управи за финансије и Енергетском менаџеру Града Ниша да реализују ово решење.

VIII Решење доставити Градоначелнику Града Ниша, председницима општина Сврљиг, Мeroшина, Гаџин Хан, директору Регионалне развојне агенције „Југ“, Главном урбанисти Града Ниша, Канцеларији за локални економски развој, Градској управи за грађевинарство, Градској управи за комуналне делатности и инспекцијске послове, Градској управи за имовину и одрживи развој, Градској управи за друштвене делатности, Градској управи за финансије и Енергетском менаџеру Града Ниша и архиви.

IX Решење објавити у "Службеном листу Града Ниша".

#### ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

У оквиру Јавног позива за подношење предлога пројекта за израду територијалних стратегија, број позива: CFP EUPROPLUS 01-2021, који је расписала Канцеларија Уједињених нација за пројектне услуге у оквиру програма ЕУ Про Плус 13.10.2021. године, Граду Нишу (као носиоцу пројекта) и партнерским општинама (Сврљиг, Гаџин Хан и Мeroшина) одобрен је пројекат „Израда Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Мeroшина и Гаџин Хан“, којим се пружа техничка подршка Граду Нишу за израду Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Гаџин Хан и Мeroшина.

У складу са потписаним Меморандумом о разумевању и сарадњи између UNOPS-а и Града Ниша о пружању техничке подршке кроз израду Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Гаџин Хан и Мeroшина, Град Ниш намерава да сарађује са ЕУ ПРО Плус Програмом и иницира израду, као и коначно усвајање Стратегије, подржи процес израде Стратегије у свим његовим фазама, а посебно да формира интердисциплинарни радну групу за израду Стратегије, те омогући коришћење просторија Града Ниша и/или друге просторије јавних институција за спровођење активности изградње капацитета. Такође Град Ниш се обавезује да успостави управљачки механизам за територију обухваћену Стратегијом и да ради на успостављању укупног институционалног оквира за подршку имплементације Стратегије. Техничка подршка УНОПС-а се састоји од пружања подршке раду интердисциплинарне радне групе кроз фасилитацију и организацију догађаја, обука, радионица за израду Стратегије, затим пружању техничке подршке у припреми нацрта Стратегије, као и пратећих материјала и подршка у припреми коначне верзије документа и пружању техничке подршке за успостављање управљачког механизма за територију обухваћену Стратегијом, као и пружање подршке имплементацији Стратегије.

Носилац израде је Град Ниш, а партнери на реализацији пројекта су општине Сврљиг, Мeroшина и Гаџин Хан и Регионална развојна агенција „Југ“.

Циљ пројекта је да се иницира, припреми и усвоји Стратегија развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Мeroшина и Гаџин Хан која ће тежити да допринесе одрживом развоју територије заснованом на подстицању: иновативне, паметне, нискоугљеничне и циркуларне економије; прелаза на чисту и праведну енергију, зелених и плавих улагања, ублажавања и прилагођавања климатским променама, сиречавања и



управљања ризицима, бољег снабдевања водом и управљања отпадом, одрживе и мултимодалне урбане мобилности; јачања социјалне компоненте у домену запошљавања, образовања, социоекономске укључености и интеграције, становања, социјалне и здравствене заштите, јавног здравља, културе, одрживог туризма, социјалних иновација и иновација у области дигиталних технологија.

Рок за реализацију пројекта је осам месеци.

За реализацију овог Пројекта Град Ниш неће имати финансијских обавеза. Техничку подршку процесу израде Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Мерошина и Гаџин Хан пружиће ЕУ ПРО Плус Програм.

Овлашћује се Градоначелница да потпише Споразум са партнерима на пројекту којим ће се ближе дефинисати права и обавезе Града Ниша и општина Сврљиг, Мерошина и Гаџин Хан и Регионалне развојне агенције „Југ“.

За реализацију пројекта нису потребна додатна финансијска средства из буџета Града Ниша.

Узимајући у обзир значај овог пројекта за стварање конгломерације општина Нишавског округа, како би се успоставило сигурно и поуздано окружење за инвестиције као основе за одрживи економски развој, Градско веће Града Ниша је одлучило као у диспозитиву решења.

Број:667-4/2022-03  
У Нишу, 22.06.2022. године

#### ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НИША

  
ПРЕДСЕДНИЦА  
Драгана Ситировски

У складу са чланом 12. Закона о планском систему ("Сл. гласник РС", број 30/2018), чланом 13. став 6, и чланом 21. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", број 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018, 111/2021 - др. закон), чланом 20. Закона о територијалној организацији Републике Србије ("Сл. гласник РС", број 129/2007, 18/2016, 47/2018 и 9/2020 - др. закон), чланом 33. и 39. Закона о регионалном развоју ("Сл. гласник РС", број 51/2009, 30/2010 и 85/2015 - др. закон), Правилником о смерницама добре праксе за остваривање учешћа јавности у припреми нацрта закона и других прописа и аката ("Сл. гласник РС", број 51/2019), Стратегијом одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године ("Сл. гласник РС", број 47/2019), Меморандумом о разумевању, закљученог између носиоца израде Стратегије, града Ниша и Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге, дана 26.05.2022. године, којим се дефинише техничка подршка Програма Европске уније за локални развој ЕУ ПРО Плус у изради и спровођењу Стратегије урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Гаџин Хан и Мeroшина и чланом 40. Статута општине Мeroшина ("Сл. лист Града Ниша", број 23/19 и 13/20)

Скупштина општине Мeroшина на седници одржаној дана 27.06.2022. године, донела је

## **ОДЛУКУ О ПРИСТУПАЊУ ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА УРБАНОГ ПОДРУЧЈА ГРАДА НИША И ОПШТИНА СВРЉИГ, ГАЏИН ХАН И МЕРОШИНА**

### Члан 1.

Општина Мeroшина приступа изради Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Гаџин Хан и Мeroшина

### Члан 2.

Под Стратегијом развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Гаџин Хан и Мeroшина (у даљем тексту: Стратегија), у смислу ове Одлуке, подразумева се плански документ развоја, а у складу са правилима Европске Уније<sup>1</sup>.

### Члан 3.

Циљ израде Стратегије је да допринесе одрживом развоју територије заснованом на подстицању: иновативне, паметне, нискоугљеничне и циркуларне економије; прелаза на чисту и праведну енергију, зелених и плавих улагања, ублажавања и прилагођавања климатским променама, спречавања и управљања ризицима, бољег снабдевања водом и управљања отпадом, одрживе и мултимодалне урбане мобилности; јачања социјалне компоненте у домену запошљавања, образовања, социоекономске укључености и интеграције, становања, социјалне и здравствене заштите, јавног здравља, културе, одрживог туризма, социјалних иновација и иновација у области дигиталних технологија; примене интегралног и партиципативног приступа развоју

<sup>1</sup> Члан 29. Уредбе (ЕУ) 2021/1060 Европског парламента и већа од 24. јуна 2021. о утврђивању заједничких одредаба о Европском фонду за регионални развој, Европском социјалном фонду плус, Кохезионом фонду, Фонду за праведну транзицију и Европском фонду за поморство, рибарство и аквакултуру те финансијских правила за њих и за Фонд за азил, миграције и интеграцију, Фонд за унутрашњу безбедност и инструмент за финансијску подршку на подручју управљања границама и визне политике.



друштва и привреде, развоју предела, културног и градитељског наслеђа, природне баштине, одрживог туризма, и јачању урбано-руралних веза. Стратегија поставља приоритете одрживог територијалног развоја, доприноси максимизирању вредности финансирања и развијању веза унутар и изван окружења.

#### Члан 4.

Полазну основу за формулисање Стратегије представљају дефинисани правци развоја Републике Србије и Европске уније и територије урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Гаџин Хан и Мeroшина, кроз сагледавање Европских, националних и локалних развојних докумената и докумената јавних политика, и програма и пројекта који се реализују на територији урбаног подручја.

#### Члан 5.

Кроз процесе израде Стратегије промовисаће се интегрални и партиципативни приступ планирању развоја, међусекторска сарадња и размена информација, укључивање и координација јавног, приватног, цивилног сектора и научно-истраживачког сектора у процесу одлучивања, и партнерство међу институцијама.

#### Члан 6.

У циљу спровођења ове одлуке и израде Стратегије, образоваће се Савет за развој урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Гаџин Хан и Мeroшина (у даљем тексту: Савет) и Радна група за израду Стратегије (у даљем тексту: Радна група).

#### Члан 7.

Савет има задатак да координира и надзире процес израде Стратегије, да разматра Стратегију по фазама припреме, предложеној од стране Радне групе, даје мишљење на предложени нацрт, прибавља мишљења релевантних институција и упућује коначни нацрт Стратегије на усвајање. Затим, Савет координира процес спровођења Стратегије и даје предлог за реализацију одређених стратешких пројеката важних за развој урбаног подручја.

Чланови Савета су градоначелница града Ниша и председници општина Сврљиг, Гаџин Хан и Мeroшина које су у саставу урбаног подручја обухваћеног Стратегијом, као и представници регионалне развојне агенције Југ Доо Ниш, док су заменици чланова Савета заменици градоначелника односно председника општина.

Радам Савета руководи председник Савета који се бира на првој седници Савета.

Савет доноси Пословник о раду на првој седници Савета, која ће се одржати најкасније у року од месец дана од дана усвајања ове Одлуке.

#### Члан 8.

Радна група има задатак да спроведе све фазе у процесу израде Стратегије, дефинише кључне циљеве и приоритете развоја и предложи стратешке пројекте Савету. Чланове и координатора Радне групе именује градоначелник.

Члан 9.

Регионална развојна агенција Југ Доо Ниш пружа стручну и техничку подршку и административно-техничку помоћ Радној групи током израде Стратегије, кроз обезбеђење простора за рад у сарадњи са градском управом, и административно-техничку помоћ током израде Стратегије, прикупљање и достављање свих званичних релевантних података и др.

Члан 10.

Током израде Стратегије биће организовани тематски округли столови, радионице, форуми за стручне и јавне расправе, на којима ће се усаглашавати предложена решења. У њихов рад могу бити укључени и сви остали заинтересовани учесници, како би се обезбедила партиципација и транспарентност процеса одлучивања и правовремено обавештавање јавности.

Члан 11.

Рок за израду Стратегије је 8 (осам) месеци од дана ступања на снагу ове Одлуке.

Члан 12.

Реализација ове Одлуке обезбеђује се кроз програм ЕУ ПРО Плус. За реализацију ове Одлуке задужене су организационе јединице градских управа и општина надлежне за послове урбанизма.

Члан 13.

О овој Одлуци информисаће се јавност у складу са одредбама Закона о планском систему, Закона о локалној самоуправи и Правилника о смерницама добре праксе за остваривање учешћа јавности у припреми нацрта закона и других прописа и аката, објавом на службеним страницама јединица локалне самоуправе.

Члан 14.

Сви појмови у овој Одлуци употребљени у граматичком мушком роду подразумевају мушки и женски природни род.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Сл. листу Града Ниша".

Број: 016-337

Датум: 27. 06.2022. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ МЕРОШИНА





На основу члана 10. и 38. став 3. Закона о планском систему („Службени гласник Републике Србије“, број 30/18“) члана 13. став 1. члана 32. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи (\*Службени гласник РС\*, број 129/2007, 83/2014-др.закон, 101/2016-др.закон 47/18,11/2021-др.закон) и члана 40. Статута општине Гаџин Хан („Службени лист града Ниша“, број 10/19 и 101/19)

Скупштина општине Гаџин Хан, на седници одржаној дана 20. септембра 2022. године, донела је

## ОДЛУКУ О ПРИСТУПАЊУ ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА УРБАНОГ ПОДРУЧЈА ГРАДА НИША, ОПШТИНЕ СВРЉИГ, МЕРОШИНА И ГАЏИН ХАН

### Члан 1.

Општина Гаџин Хан приступа изради Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општине Сврљиг, Меровина и Гаџин Хан.

### Члан 2.

Циљ израде Стратегије је допринос одрживом развоју територије заснованом на подстицању: иновативне, паметне, нискоугљеничне и циркуларне економије; прелаза на чисту и праведну енергију, зелених и плавих улагања, ублажавања и прилагођавања климатски промена, спречавања и управљања ризицима, бољег снабдевања водом и управљања отпадом, одрживе и мултимодалне урбане мобилности; јачања социјалне компоненте у домену запошљавања, образовања, социоекономске укључености и интеграције, становања, социјалне и здравствене заштите, јавног здравља, културе, одрживог туризма, социјалних иновација и иновација у области дигиталних технологија; примене интегралног и партиципативног приступа развоју друштва и привреде, развоју предела, културног и градитељског наслеђа, природне баштине, одрживог туризма и јачању урбано-руралних веза.

Стратегија поставља приоритете одрживог територијалног развоја, доприноси максимизирању вредности финансирања и развијању веза унутар и изван окружења.

### Члан 3.

Полазну основу за формулисање Стратегије представљају дефинисани правци одрживог урбаног развоја Републике Србије и Европске уније и територије урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Меровина и Гаџин Хан, кроз сагледавање европских, националних и локалних развојних докумената и докумената јавних политика и програма и пројеката који се реализују на територији урбаних подручја.

### Члан 4.

Кроз процесе израде Стратегије промовисаће се интегрални и партиципативни приступ планирању развоја, међусекторска сарадња и размена информација, укључивање и координација јавног, приватног, цивилног сектора и научно-истраживачког сектора у процесу одлучивања и партнерство међу институцијама.

#### Члан 5.

У циљу Стратегије, градоначелник образује Савет за развој урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Меровина и Гаџин Хан (у даљем тексту Савет) и Радну групу за израду Стратегије (у даљем тексту : Радна група).  
Права седница Савета одржаће се најкасније у року од 30 дана од дана усвајања ове Одлуке.

#### Члан 6.

Савет чине Градоначелник града Ниша, председници општина Сврљиг, Меровина и Гаџин Хан које су у саставу урбаног подручја обухваћеног Стратегијом, као и представник Регионалне развојне агенције „Југ“, док су заменици чланова Савета заменик Градоначелника односно заменици председника општина, и предложени представник Регионалне развојне агенције „Југ“.

Радам Савета руководи председник Савета, који се бира на првој седници Савета.

Савет доноси Пословник о раду на својој првој седници.

Задатак Савета је да координира и надзире процес израде Стратегије, да разматра Стратегију по фазама припреме, предложену од стране Радне групе, даје мишљење на предложени нацрт Стратегије, прибавља мишљење релевантних институција и упућује коначни нацрт Стратегије на усвајање. Савет координира процес спровођења Стратегије и даје предлог за реализацију одређених стратешких пројеката важних за развој урбаног подручја

#### Члан 7.

Радна група има задатак да изради текст Стратегије, дефинише кључне циљеве и приоритете развоја и предложи стратешке пројекте Савету.

Координаторе и чланове Радне групе именује Градоначелник.

#### Члан 8.

Регионална развојна агенција „Југ“ пружа стручну подршку и административно-техничку помоћ Радној групи током израде Стратегије, која подразумева обезбеђење простора за рад у сарадњи са градским управама и административно-техничку помоћ током израде Стратегије, прикупљање и достављање свих званичних релевантних података и др.

#### Члан 9.

Током израде Стратегије могу се организовати тематски округли столови, радионице, форуми за стручне и јавне расправе, у чији рад могу бити укључени сви остали заинтересовани учесници, како би се обезбедила партиципација и транспарентност процеса одлучивања и правовремено обавештавање јавности.

#### Члан 10.

Рок за израду Стратегије је 8 (осам) месеци од дана ступања на снагу ове Одлуке.

Члан 11.

Раализација ове Одлуке обезбеђује се кроз програм ЕУ ПРО Плус.  
За реализацију ове Одлуке задужена је Општинска управа општине Гаџин Хан.

Члан 12.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу града Ниша“.

Број: 06- 350-144 /2022-II  
У Гаџином Хану, дана 20.септембра 2022.године.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ГАЏИН ХАН

ПРЕДСЕДНИК,  
Марија Цветковић, с.р.





На основу 10. и 38. став 3. Закона о планском систему ("Службени гласник Републике Србије", број 30/2018), члана 13. став 1, 32. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Србије", број 129/2007, 83/2014 - др.закон, 101/2016 - др.закон, 47/2018, 111/2021 - др.закон) и члана 40. Статута општине Сврљиг („Сл. лист Града Ниша“ бр. 21/2019), Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној дана 28.06.2022. године, донела је

**О Д Л У К У**  
**О ПРИСТУПАЊУ ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА УРБАНОГ ПОДРУЧЈА**  
**ГРАДА НИША И ОПШТИНА СВРЉИГ, МЕРОШИНА И ГАЦИН ХАН**

Члан 1.

Општина Сврљиг приступа изради Стратегије развоја урбаног подручја Града Ниша и општина Сврљиг, Меровина и Гаџин Хан.

Члан 2.

Циљ израде Стратегије је допринос одрживом развоју територије заснованом на подстицању: иновативне, паметне, нискоугљеничне и циркуларне економије; прелаза на чисту и праведну енергију, зелених и плавих улагања, ублажавања и прилагођавања климатским променама, спречавања и управљања ризицима, бољег снабдевања водом и управљања отпадом, одрживе и мултимодалне урбане мобилности; јачања социјалне компоненте у домену запошљавања, образовања, социоекономске укључености и интеграције, становања, социјалне и здравствене заштите, јавног здравља, културе, одрживог туризма, социјалних иновација и иновација у области дигиталних технологија; примене интегралног и партиципативног приступа развоју друштва и привреде, развоју предела, културног и градитељског наслеђа, природне баштине, одрживог туризма, и јачању урбано-руралних веза.

Стратегија поставља приоритете одрживог територијалног развоја, доприноси максимизирању вредности финансирања и развијању веза унутар и изван окружења.

Члан 3.

Полазну основу за формулисање Стратегије представљају дефинисани правци одрживог урбаног развоја Републике Србије и Европске уније и територије урбаног подручја Града Ниша и општина Сврљиг, Меровина и Гаџин Хан, кроз сагледавање европских, националних и локалних развојних докумената и докумената јавних политика, и програма и пројекта који се реализују на територији урбаних подручја.

Члан 4.

Кроз процесе израде Стратегије промовисаће се интегрални и партиципативни приступ планирању развоја, међусекторска сарадња и размена информација, укључивање и координација јавног, приватног, цивилног сектора и научно-истраживачког сектора у процесу одлучивања, и партнерство међу институцијама.

Члан 5.

У циљу израде Стратегије, градоначелник образује Савет за развој урбаног подручја Града Ниша и општина Сврљиг, Меровина и Гаџин Хан (у даљем тексту Савет) и Радну групу за израду Стратегије (у даљем тексту: Радна група).

Прва седница Савета одржаће се најкасније у року од 30 дана од дана усвајања ове Одлуке.



Члан 6.

Савет чине Градоначелник Града Ниша, председници општина Сврљиг, Мерошина и Гаџин Хан које су у саставу урбаног подручја обухваћеног Стратегијом, као и представник Регионалне развојне агенције „Југ“, док су заменици чланова Савета заменик Градоначелника односно заменици председника општина, и предложени представник Регионалне развојне агенције „Југ“.

Радам Савета руководи председник Савета, који се бира на првој седници Савета. Савет доноси Пословник о раду на својој првој седници.

Задатак Савета је да координира и надзире процес израде Стратегије, да разматра Стратегију по фазама припреме, предложену од стране Радне групе, даје мишљење на предложени нацрт Стратегије, прибавља мишљења релевантних институција и упућује коначни нацрт Стратегије на усвајање. Савет координира процес спровођења Стратегије и даје предлог за реализацију одређених стратешких пројеката важних за развој урбаног подручја.

Члан 7.

Радна група има задатак да изради радни текст Стратегије, дефинише кључне циљеве и приоритете развоја и предложи стратешке пројекте Савету.

Координатора и чланове Радне групе именује Градоначелник.

Члан 8.

Регионална развојна агенција „Југ“ пружа стручну подршку и административно-техничку помоћ Радној групи током израде Стратегије, која подразумева обезбеђење простора за рад у сарадњи са градским управама и административно-техничку помоћ током израде Стратегије, прикупљање и достављање свих званичних релевантних података и др.

Члан 9.

Током израде Стратегије могу се организовати тематски округли столови, радионице, форуми за стручне и јавне расправе, у чији рад могу бити укључени сви остали заинтересовани учесници, како би се обезбедила партиципација и транспарентност процеса одлучивања и правовремено обавештавање јавности.

Члан 10.

Рок за израду Стратегије је 8 (осам) месеци од дана ступања на снагу ове Одлуке.

Члан 11.

Реализација ове Одлуке обезбеђује се кроз програм ЕУ ПРО Плус.

За реализацију ове Одлуке задужена је Канцеларија за локални економски развој.

Члан 12.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу града Ниша".

Број: I 020-24/2022

Датум: 28.06.2022. године

**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ**

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА СВРЉИГ - СКУПШТИНА  
СВРЉИГ  
**ПРЕДСЕДНИК**  
**Милаш Михајловић**



## АНЕКС 2 - СПИСАК ПРОЈЕКТНИХ ИДЕЈА

<b>Ц 1. ИДЕНТИТЕТ УРБАНОГ ПОДРУЧЈА</b>	
1.	Ревитализација браунфилд локација -Вулкан, Дуванска индустрија-део, Машинска индустрија, Електронска индустрија (Ниш), Крка (Сврљиг)
2.	Формирање комплекса објеката културе, музеј, архив, галерија на локацији Коњичка касарна
3.	Активирање фабрике “Вулкан” за креативну индустрију и културне садржаје
4.	Активна заштита културног наслеђа - “Tabula Pointigerana”
5.	Уређење и ревитализација Тврђаве и Јагодин мале
6.	Реафирмација археолошког налазишта Медијана, богатија понуда, нови садржаји, иновативни начини промоције
7.	Формирање Центра за истраживање и рехабилитацију културног наслеђа - институција и објекат
8.	Река Нишава - уређење вода са притокама
9.	Формирање Туристичке регије и агенције за јужну и источну Србију
10.	Сврљишки Тимок – уређење обале и корита
11.	„Кућа југа”- центар за промоцију руралног туризма, производа из региона, образовање у области руралног туризма, брендирање пољопривредних производа и контролу квалитета
12.	Унапређење адреналинског и екстремног туризма у селима Варош – Нишевац – Куле
13.	Занатски дом - обнова и реконструкција у Центар за занате
14.	Развој голф туризма – терени на Сувој планини
15.	Изградња планинарских домова на локацијама где је то могуће и ревитализација дома на Бојаниним водама
16.	Регистровање пружалаца туристичких услуга и обнова и афирмација туризма у Гаџином Хану и Сувој планини
17.	Уређење Преконошке пећине -саобраћајница, унутрашње осветљење и билетарница
18.	Промоција и унапређење параглајдинга у Нишкој бањи
19.	Изградња и стварање услова за кампове - прикључци, инфраструктура
20.	Уређење излетишта на територији целог урбаног подручја
21.	Уређење Облачинског језера
22.	Санација ромских насеља Црвена звезда, Јеврејско гробље, Ивана Милутиновића
23.	Проширење комуналних услуга на рурална подручја
<b>Ц 2. ЗЕЛЕНА И ЕНЕРГЕТСКА ТРАНИЗИЦИЈА И МОБИЛНОСТ</b>	
24.	Изградња гасовода Сврљиг, Ниш, Мерошина и Гаџин Хан
25.	Истраживачки радови на утврђивању потенцијала за коришћење геотермалне енергије
26.	Формирање локалних соларних система -фото напонских, као интегрисани погон секундарних колекторских постројења
27.	Решења инспирисана природом за уређење приобаља реке Нишаве - заштита корита река
28.	Пошумљавање подручја склоних поплавама
29.	Изградња регионалног водовода за Ниш и околне ЈЛС
30.	Пројекат изградње и проширења водоводне и канализационе мреже
31.	Повећање ефикасности водоводних система у урбаном подручју
32.	Изградња водоводне мреже из Дољевца у Гаџин Хан (Русина - Дука -Топоница)



33.	Пројекат истраживања биодиверзитета и гео-наслеђа у циљу идентификовања подручја за припрему за НАТУРА 2000 мрежу
34.	Ботаничка башта
35.	Нови градски расадник у Нишу
36.	Кровне баште и баште у кварталском зеленилу
37.	Урбано пчеларство, урбано баштованство
38.	Проглашење резервата природе Сврљишке планине
39.	Унапређење мониторинга квалитета ваздуха, воде и земљишта кроз повећање броја мерних места
40.	Успостављање базе података информационог система земљишта, воде и ваздуха
41.	Интегрисан регионални приступ управљању отпадом
42.	Пројекат регионалне депоније са спалионицом отпада и ЕКО индустријски парк у Нишу
43.	Примарна селекција отпада и подршка мерама подстицаја за домаћинства и привреду на урбаном подручју
44.	Нова рециклажна дворишта – Сврљиг
45.	Радионице за децу и одрасле - Научимо их рециклажи
46.	Центар за сакупљање опасног отпада из домаћинстава
47.	Постројење за пречишћавање отпадних вода са постојеће депоније у Нишу
48.	Решавање проблема зоохигијене
49.	Асфалтирање пута до цркве Светог Архангела Гаврила (Дукат, Гаџин Хан)
50.	Реконструкција асфалтног пута до Бојаниних вода и осталих путева до спортско туристичких дестинација (Сува планина и Сврљишка планина)
51.	Изградња саобраћајног прстена око Ниша
52.	Повезивање аеродрома бољом путном и железничком инфраструктуром
53.	Интегрисање јавног градског и међуградског превоза (железница, аутобуси) са бициклическим стазама
54.	Успостављање механизма за стварање интегрисаног јавног превоза прилагођеног потребама осетљивих група
55.	Успостављање јавног градског превоза на урбаном подручју
56.	Увођење међуградске линије Ниш-Сврљиг
57.	Изградња аутобуске станице у Нишу
58.	Постављање дигиталног дисплеја (тотема) са изменљивим садржајем и информацијама (на додир) за путнике на десет најфреквентнијих стајалишта у Нишу
59.	Пројекат обележавања Еуро вело руте кроз град Ниш и околину
60.	Умрежавање постојећих бициклических стаза и изградња нових на урбаном подручју
61.	Пројекат бициклических стаза дуж кеја Нишаве
62.	Изградња бициклическе стазе у Сврљигу
63.	Постављање тотема са бројачем бициклиста на бициклическим стазама
64.	Уређење безбедних паркиралишта за бицикле
65.	Инсталирање рамова за ношење бицикала на аутобусима јавног градског превоза
66.	Тренинг и обука достављача робе - бициклиста и мопедиста
67.	Унапређење пешачке стазе Е7 на урбаном подручју
68.	Пројекат интегрисаних улица и зона успореног саобраћаја

69.	Побољшање безбедности пешака увођењем паметних пешачких стаза
70.	Изградња пешачко бицикличког моста преко Нишаве
71.	Уређење такси стајалишта са уградњом брзих пуњача за електрична такси возила
72.	Изградња подземних гаража са парковима на крову
73.	Пројекат дељења аутомобила (car-sharing)
74.	Пројекат зонирања територије урбаних насеља за систем паркирај-и-вози-се-јавним-превозом (park and ride)
75.	Еколошки прихватљиво возило за транспорт комуналног и фекалног отпада (Ниш)
76.	Карго центар
77.	Побољшање доступности локација од туристичког значаја у удаљеним деловима урбаног подручја - учесталост организованог превоза
<b>Ц 3. ИНОВАТИВНА И ПАМЕТНА ЕКОНОМИЈА</b>	
78.	Интегрисани програм економског развоја територије: конкурентност, старт-ап, трансфер технологија, ланци вредности и снабдевања, одржива/органиска пољопривреда
79.	Успостављање интегрисане индустријске зоне на територији партнерства
80.	Успостављање иновационе регионалне заједнице за механизам управљања кроз НТП
81.	Успостављање слободне зоне са робно транспортним центром
82.	Опремање индустријске зоне Б у Сврљигу
83.	Изградња бесцаринске зоне у Сврљигу
84.	Развој зоне напредних технологија
85.	ЕКО индустријски парк (with shared facilities)
86.	Обједињавање садржаја Airport city - слободне зоне, конгресне сале, ЕКСПО, привредне зоне на локалитету у близини аеродрома
87.	ЕХРО I
88.	Формирање Регионалног центра за развој пољопривреде
89.	Изградња старт-ап центара у удаљеним областима урбаног подручја
90.	Унапређење коришћења е услуга и сервиса у области образовања и дечије заштите
91.	Увођење интернета у селима
92.	Мултимедијалне инфо табле са услугом куповине карте (ЈГП, музеј, галерије)
93.	Развој ФНТ као платформе за повезивање
94.	Успостављање грант шеме за реализацију циркуларних решења
95.	Подршка и развој иновативних модела финансирања (CROWD funding, акцелератори, VC...)
96.	Развој центра за green tech и мобилност
97.	Подстицајне мере за green tech решења и иновације у области животне средине
98.	Едукација кадрова у туризму за рурални туризам (предузетништво)
99.	Реафирмација Нишке бање као здравствено-туристичког центра
100.	Пројекат за смањење карбонског отиска на објектима и формирање зелених кровова и фасада у Нишу
<b>Ц 4. ДРУШТВЕНО БЛАГОСТАЊЕ</b>	
101.	Приватни биро града - посредовање при запошљавању младих и лица са инвалидитетом
102.	Трансформација Градске стамбене агенције у регионалну агенцију
103.	Изградња социјалних станова
104.	Завршетак објеката за становање младих - универзитетски станови

105.	Ревитализација напуштених сеоских домаћинстава за потребе социјалног становања - становање уз подршку
106.	Ревитализација браунфилд локација за социјалне станове (фабрике, касарне...)
107.	Изградња објеката за дневни боравак деце са инвалидитетом
108.	Реконструкција и изградња социјалне инфраструктуре - старачки домови, становање уз подршку
109.	Отварање сервиса у виду СОС контакта, Центар за младе
110.	Успостављање истраживачке станице Дивљани (Петница 2.0)
111.	Школа у селу Извор, општина Сврљиг - Геронтолошки центар
112.	Изградња мрежа школа у природи - Каменички вис и Дивљана
113.	Ревитализација девастираних и формирање нових кампова за децу школског узраста
114.	Адаптација зграде основне школе у Мерошини за потребе дуалног образовања
115.	Реконструкција у изворном облику зграде старе школе у Сврљигу (стара 100 година)
116.	Увођење услуге Лични пратилац у Сврљигу, Мерошини, Гаџином Хану и Нишу
117.	Изградња Опште болнице у Нишу (претварање војне болнице у општу болницу)
118.	Отварање амбуланти у сеоским срединама у Сврљигу
119.	Обнова школе у селу Брест, општина Мерошина- Завичајни музеј
120.	Обнова биоскопске сале у Сврљигу
121.	Изградња новог комплекса Архив – Музеј – Галерија
122.	Тврђава - нови садржаји за квалитетно провођење слободног времена
123.	Ревитализација сеоских домова културе
124.	Реновирање Дома културе у селу Дукат, општина Гаџин Хан
125.	Савремени омладинско културни центар
126.	Позориште младих и за младе
127.	Отварање заједничког простора за младе уметнике, тз. “Креативни дистрикт”
128.	Развој образовних, културних и информативних програма за децу основног школског узраста уз партиципацију деце (интернет, радио, јавни сервис)
129.	Подршка и промоција рекреативног спорта
130.	Игралишта и рекреативне активности за децу основног школског узраста
131.	Обнављање постојећих и изградња нових спортских (јавних) игралишта
132.	Доступност бесплатних ваннаставних активности за децу и младе (спортови/хоби)
133.	Изградња спортских сала за тренинге
134.	Завршетак спортске хале у Сврљигу
135.	Уређење спортског центра “Пастириште” у Сврљигу
136.	Обнова и модернизација Спортског центра “Чаир”
137.	Изградња мултифункционалне сале у Нишу (конференцијска, за спортове, за представе итд)
138.	Вратити Нишу маратон
139.	Изградња Омладинског центра (Учитељски дом)
140.	Подношење документације за један споменик културе на Тентативној листи УНЕСКО културног и природног наслеђа
<b>Ц 5. УПРАВЉАЊЕ УРБАНИМ/ТЕРИТОРИЈАЛНИМ РАЗВОЈЕМ</b>	
141.	Реконструкција и стављање у употребу задружних домова и домова културе у руралним

	подручјима - развој месне самоуправе
<b>142.</b>	Унапређење постојеће платформе за партиципацију грађана и њено прилагођавање за урбано подручје и спровођење програма “Иновациони камп” као регуларне активности за укључивање свих стејколдера у циљу генерисања идеја и иновативних решења везаних за урбани развој
<b>143.</b>	Развој и примена информационог система за праћење имплементације ИТИ других стратегија (мониторинг и евалуација)
<b>144.</b>	Интегрисана централизована база података подземне инфраструктуре (водовод, канализација, телекомуникација, гасовод, електроинсталације) доступна свима у облику ГИС-а
<b>145.</b>	Израда секторских стратегија развоја (туризам, друштвено благостање, родна равноправност, привреда)
<b>146.</b>	Е писарница у општини Сврљиг
<b>147.</b>	Увођење и унапређење паметних система у управљање јавним финансијским ресурсима и мониторинг
<b>148.</b>	Мапирање и успостављање регистра постојећег стамбеног фонда и мониторинг нелегалних интервенција на објектима алтернативним системима (дроновима)
<b>149.</b>	Успостављање система саветника пољопривредницима на терену - 2 пута годишње бесплатно
<b>150.</b>	Развој регионалног центра за дигитално описмењавање јавне управе и грађана
<b>151.</b>	Успостављање Центра за дигиталну трансформацију
<b>152.</b>	Израда Регионалне стратегије паметне специјализације

## АНЕКС 3 – УЧЕСНИЦИ У ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ

### УЧЕСНИЦИ У ПРОЦЕСУ ИЗРАДЕ СТРАТЕГИЈЕ

Милица Максић, Јелена Ђорђевић, Тијана Илић, Ана Костић, Миљана Медаров Вујаклија, Александра Димић, Срђан Савић, Злата Хоџић, Душан Кнежевић, Душан Дејановић, Александар Обрадовић, Александар Утвић, Јована Милосављевић, Иван Цветковић, Небојша Петровић, Раде Аврамовић, Милан Илић, Миомир Пешић, Марина Стоиљковић, Зоран Ђорђевић, Милица Стојановић, Милорад Џинић, Чедомир Шаргић, Наталија Живановић, Лука Поповић, Ђурица Спасић, Миљана Николић, Игор Игић, Иван Стојановић, Елена Васић Петровић, Соња Станковић, Данијела Радовановић, Ивана Цветковић, Јасминка Богић, Слободан Милутиновић, Горан Вучковић, Драгана Радојковић, Бојан Гајић, Слободан Зејак, Бојан Митић, Мирјана Дикић, Наташа Андрејевић, Никола Спасић, Александар Јовановић, Власта Станојевић, Небојша Ранчић, Оливера Милошевић, Милан Стефановић, Јасна Стојановић, Љубинко Величковић, Марина Станковић, Александра Миљковић, Теодора Миљковић, Ненад Роквић, Ивица Јовановић, Бојан Митић, Марија Томић, Тања Мицић, Братислав Рајковић, Зоран Душановић, Ивана Милошевић, Ивана Кнежевић Спасовић, Александар Ждраљевић, Наталија Милићевић, Ивана Миљановић, Марко Динић, Гордана Јанковић, Братислав Вучковић, Јована Петровић, Милица Стојановић, Милош Стефановић, Ненад Толић, Миомир Пешић, Јована Милосављевић, Стеван Митковић, Александар Утвић, Александар Обрадовић, Бојан Митић, Јерослав Нешић, Тамара Живадиновић, Наташа Обрадовић, Милена Стевановић, Александар Цветковић, Ана Митровић, Душан Кнежевић, Милан Живковић, Славиша Кондић, Милан Николић, Јулија Марковић, Вукосава Миљковић, Јулија Николић, Марина Вучић, Зоран Тодоровић, Милена Стојадиновић Антић, Саша Тасковић, Марко Ристић, Срђан Игић, Станоје Стојановић, Александар Ђорђевић, Славиша Ивковић, Далибор Јовановић, Љубодрог Степановић, Јовица Марковић, Филип Николић, Душан Васковић, Бобан Раденковић, Милош Милошевић, Оливера Микић.

**АНЕКС 4 - НАЦИОНАЛНИ И МЕЂУНАРОДНИ ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА УРБАНОГ И  
ТЕРИТОРИЈАЛНОГ РАЗВОЈА**

Август 2023.

## **1. НАЦИОНАЛНИ ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА УРБАНОГ И ТЕРИТОРИЈАЛНОГ РАЗВОЈА**

МИНИСТАРСТВА ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ

МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ

МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊЕ И СПОЉНЕ ТРГОВИНЕ

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА И ДРУШТВЕНИ ДИЈАЛОГ

МИНИСТАРСТВО ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

МИНИСТАРСТВО ЗА РАД, ЗАПОШЉАВАЊЕ, БОРАЧКА И СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА

МИНИСТАРСТВО ЗА БРИГУ О ПОРОДИЦИ И ДЕМОГРАФИЈУ

МИНИСТАРСТВО СПОРТА

МИНИСТАРСТВО КУЛТУРЕ

МИНИСТАРСТВО ЗА БРИГУ О СЕЛУ

МИНИСТАРСТВО НАУКЕ, ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА И ИНОВАЦИЈА

МИНИСТАРСТВО ТУРИЗМА И ОМЛАДИНЕ

МИНИСТАРСТВО ИНФОРМИСАЊА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА

МИНИСТАРСТВО ЗА ЈАВНА УЛАГАЊА

КАБИНЕТ МИНИСТРА БЕЗ ПОРТФЕЉА ЗАДУЖЕНОГ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАЗВОЈА НЕДОВОЉНО РАЗВИЈЕНИХ ОПШТИНА

КАБИНЕТ МИНИСТРА БЕЗ ПОРТФЕЉА ЗАДУЖЕНОГ ЗА КООРДИНАЦИЈУ АКТИВНОСТИ И МЕРА У ОБЛАСТИ ОДНОСА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ СА ДИЈАСПОРОМ

КАБИНЕТ МИНИСТРА БЕЗ ПОРТФЕЉА ЗАДУЖЕНОГ ЗА РАВНОМЕРНИ РЕГИОНАЛНИ РАЗВОЈ

**ОРГАНИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ:** УПРАВА ЦАРИНА; УПРАВА ЗА СЛОБОДНЕ ЗОНЕ; РЕПУБЛИЧКА ДИРЕКЦИЈА ЗА ВОДЕ; УПРАВА ЗА ШУМЕ; УПРАВА ЗА АГРАРНА ПЛАЋАЊА; УПРАВА ЗА ПОЉОПРИВРЕДНО ЗЕМЉИШТЕ, НАЦИОНАЛНА АКАДЕМИЈА ЗА ЈАВНУ УПРАВУ, РАЗВОЈНА АГЕНЦИЈА СРБИЈЕ, АГЕНЦИЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ ЛУКАМА

**ФОНДОВИ:** ФОНД ЗА РАЗВОЈ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ФОНД ЗА ИНОВАЦИОНУ ДЕЛАТНОСТ, ФОНД ЗА НАУКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ЦЕНТАР ЗА ПРОМОЦИЈУ НАУКЕ (ЦПН)

**БАНКЕ:** Erste Bank A.D.; UniCredit banka; Banca Intesa; NLB Komercijalna banka; Банка Поштанска штедионица; ProCredit banka.

## **1.1 МИНИСТАРСТВА ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ<sup>1</sup>**

### **1.1.1 МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА<sup>2</sup>**

**Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Подршка локалној самоуправи - ненаменски трансфери који се утврђују са чланом 37. Закона о финансирању локалне самоуправе и трансфери за уједначавање - трансфер солидарности, који се утврђује у складу са чланом 38. Закона о финансирању локалне самоуправе.
- Експропријација земљишта у циљу изградње капиталних пројеката- средства су намењена за експропријацију, односно административни пренос непокретности - земљишта и објеката који по закону могу бити предмет експропријације, а ради изградње капиталних пројеката.
- Документ менаџмент систем-систем за документ менаџмент-електронско пословање.

### **1.1.2 МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ<sup>3</sup>**

**Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Програм финансијске подршке - коришћење стандарда до конкурентнијих производа. Програм је замишљен као вид неопходне подршке, превасходно малим и средњим предузећима, како би се подстакли на повећање коришћења стандарда у производњи и организацији пословања, на сертификацију производа и система менаџмента и коришћење других услуга у области ИК, а што ће за резултат имати повећање конкурентности привреде у целини. Програм укључује инструмент финансијске подршке привредним субјектима у виду субвенција. Расположива средства одобравају се појединачно корисницима, рефундацијом, као суфинансирање у висини од 40% односно 60% оправданих трошкова без ПДВ-а за сваку пројектну активност.
- Подстицање регионалног развоја-финансијска подршка које је у функцији подршке развоју пословне инфраструктуре кроз инфраструктурно опремање зоне пословања и њихово повезивање са окружењем, као и унапређење инфраструктурних капацитета у циљу развоја туризма и других привредних делатности. Програмским активностима јачају се капацитети јединица локалних самоуправа и акредитованих регионалних развојних агенција, и врши повезивање свих субјеката регионалног развоја, на националном, регионалном и локалном нивоу у циљу спровођења политике регионалног развоја.
- Програм подршке малим предузећима за набавку опреме- врши се додела бесповратних средстава за инвестиције у нову производну опрему микро и малим предузећима, предузетницима и задругама а у сврху јачања њихове конкурентности, побољшања и унапређења њиховог пословања и интернационализације, као и креирања нових радних места. Програм представља комбинацију бесповратних средстава из буџета (25%), кредитних средстава пословних банака и лизинг кућа (70%) и сопствених средстава клијента (5%).

---

<sup>1</sup> <https://www.srbija.gov.rs/link/2497>

<sup>2</sup> <https://www.mfin.gov.rs/>

<sup>3</sup> <https://privreda.gov.rs/>



- Програм подстицања развоја предузетништва кроз финансијску подршку за почетнике у пословању - врши се додела бесповратних средстава за финансијску подршку новооснованим предузетницима, микро и малим привредним друштвима, који су регистровани у Агенцији за привредне регистре најраније две године у односу на годину подношења захтева. Подршка представља комбинацију 30% бесповратних средстава из буџета и 70% кредита Фонда за развој, као и нефинансијску подршку кроз стандардизовани сет услуга акредитованих регионалних развојних агенција – едукацију и помоћ при изради бизнис плана;
- Подршка кроз стандардизовани сет услуга за МСПП која се односи на обуке, саветодавне услуге, као и промоција расположивих видова подршке за мала и средња на локалном нивоу, без накнаде Програм реализује 17 акредитованих регионалних развојних агенција, уз координацију Развојне агенције Србије;
- Подршка индустријском развоју, индустријском реструктурирању у правцу приближавања иновативним и технолошки интензивним и удаљавању од радно интензивних сектора и унапређење и дигитализација пословних модела индустријске производње;
- Подстицајни програм подршке дигиталној трансформацији индустрије - Континуирано суфинансирање трошкова имплементације одобрених пројеката предложених у оквиру стратегије дигиталне трансформације појединачних привредних субјеката (унапређења/увођења нових пословних процеса, пословних модела, производа, услуга);
- Подстицаји индустријским привредним субјектима за развој иновативних решења кроз пројекте сарадње са научно-истраживачком заједницом.
- Програм подршке за индустријске привредне субјекте за набавку технолошке опреме прве генерације;
- Програм подршке развоју инфраструктуре за потребе индустријских зона;
- Улагања од посебног значаја-додела новчаних средстава привредним субјектима који врше улагање у основна средства или отварају већи број нових радних места, у односу на предмет улагања и територијалну концентрацију одређених привредних грана и привредних делатности
- Кредитна подршка предузећима у поступку приватизације, којим се обезбеђује ефикасан наставак процеса приватизације предузећа, односно опстанак предузећа до окончања процеса.
- Програм развоја Подриња - заједничка иницијатива влада Републике Србије и Републике Српске, доминантно је привредног карактера, предвиђа могућност заједничких активности и сарадње на реализацији пројеката у области привредног развоја. Из Републике Србије учествују следеће ЈЛС: Шид, Сремска Митровица, Богатић, Шабац, Лозница, Мали Зворник, Крупањ, Ваљево, Осечина, Љубовија, Косјерић, Бајина Башта, Ужице, Чајетина, Прибој и Коцељева.

### **1.1.3 МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ<sup>4</sup>**

#### **Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Подстицај за инвестиције за унапређење и развој руралне јавне инфраструктуре-подстицаји обухватају подршку инвестицијама у изградњу и опремање објеката:
  1. за снабдевање водом;
  2. путне инфраструктуре.
  3. за складиштење и прераду пољопривредних производа

<sup>4</sup> <http://www.minpolj.gov.rs/>

Право на подстицаје остварује јединица локалне самоуправе, уколико се предметна инвестиција реализује у насељеном месту које има мање од 10.000 становника.

- Подстицај за унапређење система креирања и преноса знања кроз развој техничко-технолошких, примењених, развојних и иновативних пројеката у пољопривреди и руралном развоју. Право на подстицаје има правно лице уписано у Регистар научноистраживачких организација, истраживачко развојни центар, иновациони центар, акредитовани факултет, предузетник и правно лице који испуњавају услове за обављање саветодавних и стручних послова у пољопривреди.
- Подстицај за подршку програмима који се односе на припрему и спровођење локалних стратегија руралног развоја (ЛСРР).

Подстицаји обухватају подршку програмима, и то:

1. подстицаји за припрему ЛСРР;
2. подстицаји за спровођење ЛСРР.

Право на подстицаје остварује Партнерство за територијални рурални развој (удружење представника јавног, приватног и цивилног сектора одређеног руралног подручја које је основано у складу са законом којим се уређују удружења.

- Подстицај за спровођење активности у циљу подизања конкурентности кроз сертификацију система квалитета хране, органских производа и производа са ознаком географског порекла.
- Уређење водотока и заштита од штетног дејства вода - предузимање мера и активности за заштиту од поплава спољним и унутрашњим водама и од леда, заштиту од ерозије и бујица и отклањању последица таквог деловања вода и управљање ризицима од штетног дејства вода као и израде техничке документације за наведене објекте.

**Остали пројекти које спроводи Министарство, а који се финансирају из других извора:**

- Пројекат за конкурентну пољопривреду Србије - средстава Светске банке. Пројекат се односи на унапређење продуктивности и поспешивању предузетничког духа на породичним газдинствима, кооперацијама, задругама, удружењима и микро, малим и средњим предузећима кроз финансијску подршку и развој капацитета саветодавних служби, бизнис и финансијског планирања. Министарство преко Управе за аграрна плаћања расписује јавни позив за инвестиције које се односе на унапређење конкурентности примарне сточарске производње и то у областима производње млека, производње меса, пчеларства и аквакултуре.
- Инструмент претприступне помоћи за рурални развој (ИПАРД) – средства Европске уније. У оквиру програма ИПАРД, спроведе се следеће мере:
  1. Улагања у физичку имовину пољопривредних газдинстава
  2. Улагања у физичку имовину која се тичу прераде и стављања у промет пољопривредних и рибарских производа
  3. Еколошки оријентисана и органска пољопривреда
  4. Имплементација локалних развојних стратегија—ЛЕАДЕР приступ
  5. Диверсификација пољопривреде.
- Програм за отпорност на климатске промене и наводњавање у Србији – фаза II – средства Европске банке за обнову и развој. Пројектом се финансира изградње и рехабилитације критичне инфраструктуре за наводњавање у локалним самоуправама.
- Пројекат интегрисаног развоја коридора реке Саве и Дрине – средства Међународне банке за обнову и развој. Циљ Пројекта је унапређење заштите од поплава и

омогућавање прекограничне сарадње у области вода на речним коридорима Саве и Дрине. Пројектом се финансира заштите од поплава, улагање у управљање животном средином, бране и повезане активности у одабраним приоритетним областима дуж коридора реке Саве и Дрине.

- Изградња система за наводњавање - прва фаза – средства Фонда за развој Абу Дабија. Пројектом се финансира изградња, реконструкција, уређења и санације водних објеката и система за наводњавање, и то на регионалним хидросистема за наводњавање и двонаменским система на подручју Срема, Бачке и Баната и хидромелиорационим системима на подручју Шапца, Чачка, Панчевачког рита и Тополе.
- Животна средина и клима – средства ИПА програм 2020. Предузимање мера и активности на заштити и унапређењу квалитета површинских и подземних вода кроз изградњу постројења за пречишћавање отпадних вода за агломерацију Лозница; изградња нових колектора и реконструкцију постојећих, изградњу црпних станица и потисних цевовода и изградњу делова нове атмосферске канализације, као и кроз изградњу система и објеката за сакупљање, одвођење и пречишћавање отпадних вода у Сокобањи.

#### **1.1.4 МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ<sup>5</sup>**

**Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Подстицаји за куповину еколошки прихватљивих возила - субвенционисане куповине нових возила која имају искључиво електрични погон, као и возила која покреће уз атмосферски и електрични погон хибрид, у циљу заштиту и побољшања квалитета ваздуха,
- Смањење загађења ваздуха у Србији из индивидуалних извора - смањење испуштања загађујућих супстанци из индивидуалних извора у животну средину у циљу примене мера за унапређење квалитета ваздуха и предузимања превентивних мера у сегментима значајним за заштиту ваздуха од загађења, кроз сарадњу са јединицама локалне самоуправе
- Заштита и очување вода као природних ресурса - очување квалитета вода као природних ресурса , отклањање последица од загађења и примене превентивних мера прописаним законом о заштити животне средине кроз сарадњу са јединицама локалне самоуправе.
- Набавка, замена, реконструкција и санација котларница за грејање - смањење испуштања загађујућих супстанци у животну средину, из котларница за грејање у оквиру објеката који су у надлежности јединица локалне самоуправе, с циљем унапређења квалитета ваздуха, предузимања превентивних мера у сегментима значајним за заштиту ваздуха од загађења и заштите и унапређивања животне средине.
- Подстицаји за програме управљања заштићеним природним добрима од националног интереса - суфинансирање програма управљања националним парковима и заштићеним подручјима.
- Пошумљавање у циљу заштите и очувања предеоног диверзитета - суфинансирање набавке садница и извођење радова за пошумљавање земљишта аутохтоним врстама дрвећа и жбуња, на земљишту које је у надлежности јединица локалне самоуправе.
- Очување и заштита земљишта као природног ресурса - спречавање или отклањање штетних промена у земљишту, који за циљ има да се очувају површине и функције

---

<sup>5</sup> <https://www.ekologija.gov.rs/>

земљишта као природног ресурса и да се спрече или отклоне штетне промене у земљишту које могу настати као последица: ерозионих процеса, смањења садржаја органске материје у земљишту, закишељавања, заслањивања и алкализације земљишта, сабијања земљишта, клизишта и одрона, пожара и хемијских удеса, загађења.

- Смањење угљеничног отиска локалних заједница применом принципа циркуларне економије - суфинансирање развоја иновативних пројеката и пословних модела базираних на принципима циркуларне економије који доприносе нискоугљеничном развоју.
- Интегрисано управљање отпадом, отпадним водама, хемикалијама и биоцидним производима - успостављање система за регионално управљање отпадом и унапређење система управљања отпадом, успостављање система за управљање отпадним водама на нивоу локалних самоуправа и заштите вода.
- Санација и затварање несанитарних депонија - подршке јединицама локалних самоуправа које нису у могућности да самостално финансирају санацију и затварање несанитарних депонија на својој територији,
- Измештања и трајног збрињавања опасног отпада - решавање питања уклањања опасног отпада у предузећима у реструктурирању и стечају, као и уклањање осталог опасног историјског отпада.
- Превенција нелегалног одлагања отпада и уклањање - пружањем подршке јединицама локалних самоуправа у спречавању нелегалног депоновања отпада и превенцији настајања нових дивљих депонија.
- Управљање отпадом и циркуларна економија - подршка локалним самоуправама у примени иновативних технологија и решења у рециклажи и поновној употреби отпада, смањењу употребе природних ресурса и унапређењу квалитета животне средине кроз смањење емисија загађујућих материја у медијуме животне средине.
- Набавка опреме за сакупљање и рециклажу - подизање капацитета локалних и регионалних ЈКП у циљу повећање њихове ефикасности и унапређења управљања отпадом.
- Подршка пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине - финансирање пројектата у области заштите животне средине које спроводе удружења и друге организације цивилног друштва, а који су изабрани путем конкурса.
- Подстицаји за поновну употребу и искоришћење отпада - подстицаја предузећима за подстицање поновне употребе и искоришћавања отпада као секундарне сировине, или за добијање енергије, као и подстицање производње биоразградивих кеса.
- Техничка помоћ у припреми пројектне документације за инфраструктурне пројекте у области животне средине - припрему потребне планске и пројектне документације за инфраструктурне пројекте у одређеним локалним самоуправама.
- Унапређење инфраструктуре за заштиту животне средине - изградња постројења за третман отпадних вода укључујући и колекторе и канализациону мрежу.

#### **Из осталих средстава, Министарство реализује следеће пројекте:**

- ИПА 2010 - Подршка општинама у Републици Србији у припреми и спровођењу инфраструктурних пројеката;
- ИПА 2017 - Сектор заштите животне средине;
- ИПА 2018 - Сектор заштите животне средине;
- ИПА 2020 - Животна средина и клима;
- Изградња регионалних центара за управљање отпадом-средства Европске банке за обнову и развој;
- Пројекат даљинског грејања у Крагујевцу-средства Европске банке за обнову и развој.

### 1.1.5 МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ<sup>6</sup>

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Друмски транспорт, путеви и безбедност саобраћаја - развој друмског транспорта који се огледа се у олакшаном приступу међународном транспортном тржишту
- Железнички и интермодални саобраћај - унапређење и развој железнице (укључујући и жичаре) и интермодалног транспорта кроз уређење система железнице и интермодалног транспорта.
- Реализација инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију- и реализацију пројеката изградње и реконструкције саобраћајне инфраструктуре и инфраструктурне пројекте.
- Програм интегралног развоја Југозападне Србије - финансирање пројеката из области туризма, животне средине и инфраструктуре.
- Програм водоснабдевања и пречишћавања отпадних вода у општинама средње величине у Србији и Зелени градови - изградње фабрика за пречишћавање пијаће воде и фабрика за пречишћавање отпадних вода, као и рехабилитације и проширење комуналног система водоснабдевања, сакупљања и одвођења отпадних вода.
- Реконструкција железничке пруге Ниш – Димитровград.
- Програм интегрисаног управљања чврстим отпадом у Србији - унапређење комуналне инфраструктуре ради ефикасног управљања комуналним чврстим отпадом у изабраним градовима.
- Пројекат изградње комуналне (канализационе) инфраструктуре и инфраструктуре за одлагање комуналног чврстог отпада - пројекат са радним називом „Чиста Србија”, изградња канализационе мреже и постројења за прераду отпадних вода и санацију, реконструкцију, рекултивацију и изградњу депонија са третманом чврстог отпада.

Из осталих средстава, Министарство реализује следеће пројекте:

- ИПА 2020-Подршка ЕУ интеграцијама.
- ИПА 2020 - Демократија и управљање.
- Пројекат унапређења трговине и транспорта Западног Балкана уз примену вишефазног програмског приступа-средства Међународне банке за обнову и развој.
- Рехабилитација путева и унапређење безбедности саобраћаја-средства Међународна банка за обнову и развој, Европска инвестициона банка и Европска банка за обнову и развој.
- Модернизација железничког сектора у Србији-средства Светске банке, Међународне банке за обнову и развој.

### 1.1.6 МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ<sup>7</sup>

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Јавни позив за доделу средстава за финансирање Програма енергетске санације породичних кућа и станова који спроводе јединице локалне самоуправе, као и градске општине.
- Јавни позив за доделу средстава ради финансирања пројеката унапређења енергетске ефикасности у објектима од јавног значаја у јединицама локалне самоуправе, као и градским општинама.

---

<sup>6</sup> <https://www.mgsi.gov.rs/cir/projekti>

<sup>7</sup> <https://www.mre.gov.rs/>

- Енергетска ефикасност и управљање енергијом у општинама у Србији - системско и свеобухватно управљање енергијом кроз увођење сертификата Европске награде за енергију, побољшање енергетске ефикасности јавних објеката у Крушевцу и Ужицу.
- Унапређење система енергетског менаџмента ради повећања инвестиција у енергетску ефикасност јавних зграда у Србији- смањење GHG емисија кроз унапређење енергетске ефикасности и промовисање коришћења обновљивих извора енергије у јавним зградама са посебним фокусом на зграде у државном власништву.
- Из осталих средстава, Министарство реализује следеће пројекте:
- Подстицање коришћења обновљивих извора енергије - развој тржишта биомасе, средства Немачке развојне банке KfW. Пројекат се реализује у релевантним јединицама локалне самоуправе које су биле обухваћене студијама претходне оправданости на основу сопствене иницијативе, потенцијала и раније предузетих корака у циљу коришћења биомасе и геотермалне енергије.
- Рехабилитација система даљинског грејања у Србији - средства Немачке развојне банке KfW. Пројектом је предвиђена рехабилитација и модернизација 7 топлана кроз реализацију пројеката из области изградње/унапређења/замене постројења за производњу топлотне енергије, замене/проширења топловода, унапређења/замене/уградње подстаница и уградње/унапређења/ проширења савремених система SCADA.

#### **1.1.7 МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊЕ И СПОЉНЕ ТРГОВИНЕ<sup>8</sup>**

**Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Подстицаји за развој националног брэнда Србије и очување старих заната - субвенције привредним субјектима за развој и очување традиционалних заната.
- Подршка програмима удружења потрошача и вансудском решавању потрошачких спорова - финансирање или суфинансирање програма евидентираних удружења потрошача, а који обухватају активности пружања информација, едукације, савета и правне помоћи потрошачима, као и спровођење независних истраживања.

#### **1.1.8 МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ<sup>9</sup>**

**Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Јавни конкурс за доделу средстава прикупљених по основу одлагања кривичног гоњења – за пројекте припремљене од стране физичких лица, правних лица, органа, организација, јавних установа, предузетника, удружења, фондова, хуманитарних организација, којима се остварује јавни интерес у области здравства, културе, просвете, хуманитарног рада.

#### **1.1.9 МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ<sup>10</sup>**

**Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Подршка развоју и функционисању система локалне самоуправе - успостављање бољег система локалне самоуправе, реализације инфраструктурних пројеката јединица локалне самоуправе, унапређење рада ЈЛС и добре управе, унапређење ефикасности

---

<sup>8</sup> <https://must.gov.rs/>

<sup>9</sup> <https://www.mpravde.gov.rs/>

<sup>10</sup> <https://mduls.gov.rs/category/projekti-i-programi/>

рада локалне самоуправе у области кадровских капацитета, модернизације рада јединица локалне самоуправе у погледу информатичке и техничке опремљености.

- Локална самоуправа за 21. век - подршка за спровођење функционалне анализе и функционално организационих модела, изградњу и јачање капацитета ЈЛС, развој и унапређење међуопштинске сарадње кроз Фонд за међуопштинску сарадњу.
- Партнерство за локални развој - побољшање пружања услуга у одабраним општинама: обнова зграда јавних установа, реконструкција/изградња локалних тржница, успостављање општинског центра за праћење пружања локалних услуга од стране локалних јавних комуналних предузећа, реконструкција јавног простора - (спортски терени, паркови, пешачка стаза, итд.), изградња/замена расвете.
- Управљање реформом јавне управе - успостављања јединствених управних места кроз подршку јединицама локалне самоуправе и градских општина чија је сврха повећање ефикасности, делотворности и економичности рада органа, у ситуацијама када је, за остваривање једног или више права, потребно поступање једног или више органа.
- Буџетски фонд за Програм за локалне самоуправе - унапређење инфраструктуре, ефикасности рада и квалитета живота у ЈЛС.
- Успостављање чврстих механизма координације за развој и функционисање електронске управе и заокруживање законског оквира и процедура за развој електронске управе-додела бесповратних средстава за највише 35 ЈЛС за развијање и примену процедура и поступака релевантних за увођење е-Управе, обука и менторска подршка за пружање услуга е-Управе, и подршка за отварање података.
- Унапређење функције управљања људским ресурсима (УЉР) у државној управи и локалној самоуправи кроз увођење нових инструмената и јачање капацитета за УЉР – Изградња капацитета градова и општина за спровођење и унапређење функције управљања људским ресурсима у локалној самоуправи.
- Унапређење одрживости јавних финансија кроз реформисање и развој управљања јавном својном – Реализација пројеката ЈЛС у оквиру грант шеме за унапређење управљања јавном својном на локалном нивоу, спровођење 20 пакета директне техничке подршке општинама за унапређење управљања јавном својном на локалном нивоу.
- Унапређење процеса планирања и припреме буџета на локалном нивоу-подизање капацитета ЈЛС за спровођење програмског буџетирања у складу са методологијом за програмско буџетирање кроз израду инструктивних докумената за припрему програмског буџета, организација 24 регионалних обука за све ЈЛС и директна техничка подршка за 12 ЈЛС одабране по конкурс.
- Подизање свести о правима националних мањина-подстицање оснивања и делотворног функционисања савета за међунационалне односе на локалном нивоу у свим општинама са етнички мешовитим становништвом кроз обуке и састанке са представницима ЈЛС.
- Оснаживање организација цивилног друштва - конкурс за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине за програме и пројекте из конкретне приоритетне области финансирања.

#### **1.1.10 МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА И ДРУШТВЕНИ ДИЈАЛОГ<sup>11</sup>**

**Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Права националних мањина на самоуправу - оснаживање организација цивилног друштва и привредних друштава кроз расписивање конкурса за финансирање

---

<sup>11</sup> <https://www.minljmpdd.gov.rs/>

програма и пројекта организација чији су оснивачи национални савети националних мањина које се баве заштитом и унапређењем права националних мањина у областима у којима је националним саветима националних мањина поверено вршење јавних овлашћења.

- Подстицајно окружење за развој цивилног друштва - спровођење мера и активности с циљем унапређења правног, институционалног и финансијског оквира за развој цивилног друштва и подизање капацитета органа јавне управе и организација цивилног друштва у циљу унапређења међусобне сарадње.
- Јавни конкурс за финансирање програма удружења који доприносе већој укључености организација цивилног друштва у креирање родно одговорних политика.
- Конкурс за организација цивилног друштва, за пројекте које се односе на спровођење Стратегије превенције и заштите од дискриминације.
- Информативно, едукативне и промотивне активности за подстицање жена и девојака на учешће у иновационој делатности повезаној са дигиталном, циркуларном и зеленом економијом кроз истраживачке тимове као стручњакиње, али и као предузетнице у овим областима.
- Информативно, едукативне и промотивне активности за повећано учешће жена у заштити интелектуалне својине и патената, повећање знања и информација о заштити интелектуалне својине и иновационој делатности.
- Информативно, едукативне и промотивне активности за повећано укључивање жена и девојака у научно–технолошке паркове, иновационе инкубаторе и сличне центре.
- Конкурс за финансирање научно–истраживачких пројекта у области родне равноправности.
- Програми и пројекти којима су Роми и Ромкиње информисани и едуковани на тему приступа правима и очувања идентитета.
- Програма обука који укључују теме циганизма као облика расизма, и дискриминације, за запослене у ЈЛС.
- Кампања за повећање заступљености мушкараца и жена ромске националности у телима политичког одлучивања на локалном нивоу.
- Формирања локалних савета за социјално укључивање Рома и Ромкиња.
- Формирање нових мобилних тимова за инклузију Рома у свим локалним самоуправама са значајним уделом Рома и обезбеђивање јачања капацитета за чланове мобилних тимова.
- Програм васпитно-образовног рада и других облика рада и услуга које остварује предшколска установа са циљем подршке породици и деци узраста до три године.
- Партнерство између ЈЛС, предшколских установа и ОЦД у реализацији програма за подстицање развоја и учења деце, као и развоја родитељских вештина у заједници.
- Обука за запослене у органима јавне управе о укључивању ОЦД у процес израде, примене, праћења примене и вредновања ефеката јавних политика и прописа.
- Обука за ОЦД за разумевање улоге, надлежности и функција јавне управе и учешћа у поступку израде, примене, праћења примена и вредновања докумената јавних политика и прописа.

#### **Из осталих средстава, Министарство реализује следеће пројекте:**

- Подршка за учешће у програмима ЕУ – средства ИПА програма. Пружање финансијске подршке удружењима и другим организацијама цивилног друштва за спровођење пројекта претходно одобрених од стране Европске уније.



### 1.1.11 МИНИСТАРСТВО ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ<sup>12 13</sup>

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Подршка ефективном коришћењу Инструмената за претприступну помоћ ЕУ и развојне помоћи.
- Позив за пројектне идеје из Територијалне стратегије за прикупљање концепата пројеката у оквиру Интегрисане територијалне стратегије (Интеррег VI-A) Програма Бугарска-Србија 2021-2027.

### 1.1.12 МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ<sup>14</sup>

Из буџета РС, Министарство финансира и суфинансира следеће програмске активности и пројекте:

- Модернизација инфраструктуре основних и средњих школа, установа високог образовања и установа ученичког стандарда реализацијом пројеката изградње, реконструкције, санације, адаптације, пројеката унапређења енергетске ефикасности постојећих објеката применом мера енергетске ефикасности, пројеката инвестиционог одржавања школских објеката, као и реализација пројеката опремања новоизграђених и постојећих школских објеката и установа и школских садржаја
- Подршка програму дигитализације у области националног просветног система
- Изградња образовно-научних центара Инклузивно предшколско васпитање и образовање Министарство пружа подршку интеграцији у европски образовни простор кроз програме Еразмус+ (Erasmus+), иТвининг (eTwinning), Јуридајс (Eurydice), Јурогајденс (Euroguidance), Епале (EPALE), Јуропас (Europass) и ЕОК (EQF).

Из средстава уговорених зајмова и кредита Министарство реализује следеће пројекте:

- Центар за обуку за дуално образовање, средства Банке за развој Савета Европе;
- Повезане школе у Србији Б, средства Европске инвестиционе банке;
- Програм модернизације школа, средства Европске Инвестиционе Банке;
- образовање за социјалну инклузију, средства Банке за развој Савета Европе;
- Инклузивно предшколско образовање и васпитање, средства Међународне банке за обнову и развој;
- Студентско становање у Србији, Банка за развој Савета Европе;
- Унапређење универзитетског образовања, средства Банке за развој Савета Европе;

Остали пројекти у којим учествује Министарство

#### 1. Пројекат акцелерације иновација и подстицања раста предузетништва у Републици Србији (SAIGE)

Пројекат акцелерације иновација и подстицања раста предузетништва у Републици Србији (SAIGE) подржава даљу реформу научно истраживачког сектора, јачања веза између привредног и академског сектора и развој иновативних привредних друштава.

---

<sup>12</sup> <https://www.mei.gov.rs/>

<sup>13</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/pozivi/165/detaljnije/w/0/raspisan-prvi-poziv-za-projektne-ideje-iz-teritorijalne-strategije/>

<sup>14</sup> <https://prosveta.gov.rs/>

Средства за реализацију Пројекта SAIGE обезбеђена су на основу заједничког улагања Републике Србије, односно Министарства просвете, науке и технолошког развоја) кроз зајам и техничку подршку Светске банке у износу од 43 милиона евра и бесповратне финансијске подршке Европске уније у износу од 41,5 милиона евра.

Пројекат SAIGE заједно реализују Министарство просвете, Светска банка и Европска унија, а корисници су научна заједница, научно-истраживачке организације, иновативна привреда, као и Фонд за науку и Фонд за иновациону делатност.

Пројекат SAIGE пружа подршку компететивним програма Фонда за науку Републике Србије и најбољим научно-истраживачким пројектима који су изабрани на основу независне међународне селекције.

Активности пројекта:

- Подршка научним истраживањима

Подршка укључује грантове за основна и примењена истраживања, која се реализују у оквиру два програма Специјални програм истраживања COVID-19 и ИДЕЈЕ.

Пројекат SAIGE кроз Програм за сарадњу са српском дијаспором финансира и повезивање и сарадњу српске науке са заједницом српске дијаспоре ради унапређења екосистема истраживања, иновација и предузетништва у Србији. Програм треба да привуче перспективне научнике, истраживаче и предузетнике из заједнице српске дијаспоре да пренесу знања и вештине кроз различите активности. Укључиће умрежавање, саветодавно учешће у креирању стратегија, ваучере за размену знања за српске истраживаче, грантове за заједничка основна и примењена истраживања, развој и трансфер технологија, заштиту интелектуални својине и комерцијализацију истраживања.

Пројекат пружа техничку асистенцију Фонду за науку у смислу развоја нових програма и јачање интерних капацитета и процедура.

- Оснаживање иновативних стартап предузећа

У циљу оснаживања стартап заједнице у Србији Фонд за иновациону делатност, у оквиру Пројекта SAIGE, покренуо програм акцелерације Катапулт.

Кроз овај програм Фонда подстиче се иновативно предузетништво, обезбеђује приступ изворима финансирања за развој иновација предузећа и привлаче приватне инвестиција.

Катапулт је први акцелератор у Србији који младим предузећима обезбеђује интензивно, тромесечно менторство и повезивање са инвеститорима.

Програм Катапулт помаже иновативним предузећима оријентисаним на раст да се позиционирају на глобалном тржишту, као и да побољшају своје пословне капацитете у развоју помоћу којих ће повећати могућност привлачења приватних инвестиција.

- Подршка реформи сектора науке и истраживања

Пројекат SAIGE подржава реформу научно-истраживачких организација кроз дизајн и имплементацију планова институционалне трансформације пружањем подстицаја, финансијске и техничке подршке за предузимање планираних корака институционалних реформи.

Кроз фазни приступ, научни институти који су исказали интересовање за трансформацију и одобрени су од стране Министарства просвете, науке и технолошког развоја за учешће у процесу, пролазе независну међународну експертску процену и на основу резултата процене добијају детаљне планове трансформације, са конкретним очекиваним резултатима.

**2. Програм институционалног финансирања акредитованих института чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе и института чији је оснивач Српска академија наука и уметности и Програм институционалног финансирања института од националног значаја за Републику Србију.**

Програмима се уређују питања од значаја за реализацију истих и разрађују приоритети и индикатори за евалуацију рада акредитованих института чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе и Српска академија наука и уметности и института од националног значаја за Републику Србију као и друга питања од значаја за реализацију ових програма укључујући права и обавезе истраживача на акредитованим факултетима у погледу заснивања и дужине трајања радног односа.

Циљ ових програма је да се оснаже научноистраживачке институције како би биле препознатљиве и конкурентне на националном и међународном нивоу, ојачају истраживачки тимови ради учествовања у компететивним пројектима, оствари динамички развој науке, технолошког развоја и иновација, повећа ефикасност коришћења ресурса научноистраживачког система.

### **1.1.13 МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА<sup>15</sup>**

**Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Унапређење доступности здравствене заштите ромској популацији - ангажовање здравствених медијаторки и подршка пројеката који се спроводе у сарадњи са ромским удружењима грађана ради унапређења здравља Рома и Ромкиња.
- Подршка активностима удружења грађана у области здравствене заштите - подршка раду удружењима која се баве активностима од значаја за делатност здравства, финансирање организовање стручних скупова на регионалном нивоу, организовање националних скупова, скупова са међународним учешћем, спровођење пројеката којима су обухваћени поједини системи здравствене заштите, одржавање курсева и континуираних едукација.
- Подршка активностима удружења грађана у области превенције и контроле HIV инфекције - механизам уговарања са удружењима грађана за одабир реализатора, који се ангажују на годишњем нивоу на основу отвореног позива за достављање предлога пројеката у области превенције и контроле HIV инфекције,
- Програми Црвеног крста Србије - усмерени на становништво које је социјално угрожено, посебно на децу, стара лица, избеглице и интерно расељена лица и обухвата прву помоћ, здравствено превентивну делатност, едукације и тренинге младих, бригу о старијим лицима, психосоцијалну подршку породицама несталих и киднапованих.
- Изградња и опремање здравствених установа у државној својини чији је оснивач Република Србија - инвестиционо улагање, инвестиционо одржавање просторија, медицинске и немедицинске опреме и превозних средстава, набавка медицинске и

---

<sup>15</sup> <https://www.zdravlje.gov.rs/>

друге опреме неопходне за рад здравствених установа, превозних средстава, набавку опреме за развој интегрисаног здравственог информационог система.

- Јавни позив за финансирање пројеката за реализацију програма 1802 „Превентивна здравствена заштита“ пројекат 0012 „Подршка активностима удружења грађана у области здравствене заштите“.
- Јавни позив за финансирање пројеката за реализацију програма 1802 „Превентивна здравствена заштита“ пројекат 0010 „Унапређење доступности здравствене заштите Ромској популацији“.
- Јавни позив за финансирање пројеката за реализацију програма 1802 „Превентивна здравствена заштита“ пројекат 4013 „Подршка активностима удружења грађана у области превенције и контроле ХИВ инфекције“.

#### **Из средстава уговорених зајмова и кредита Министарство реализује следеће пројекте:**

- Реконструкције универзитетских клиничких центара – средстава Европске инвестиционе банке.
- Развој здравства – средства Међународне банке за обнову и развој
- Програм „Intereg“ IPA Румунија - Србија 2021-2027.

#### **1.1.14 МИНИСТАРСТВО ЗА РАД, ЗАПОШЉАВАЊЕ, БОРАЧКА И СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА<sup>16</sup>**

##### **Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Јавни позив за доделу пакета подршке јединицама локалне самоуправе за унапређење социјалне заштите - подршка јединицама локалне самоуправе за унапређење система социјалне заштите на локалном нивоу и финансијска подршка у виду бесповратних средстава за успостављање/проширење минимум једне услуге социјалне заштите.
- Јавни позив за подношење предлога пројеката из области борачко-инвалидске заштите – финансирање пројеката удружења грађана ради побољшања положаја бораца, војних инвалида, цивилних инвалида рата и породица палих бораца и ради унапређења области неговања традиција ослободилачких ратова.
- Јавни позив за подношење предлога пројеката за инвестиционо одржавање ратних меморијала од значаја за неговање традиција ослободилачких ратова Србије - за надлежне Заводе за заштиту споменика културе
- Јавни конкурс за подношење предлога програма на стално отворени конкурс за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2023. години - финансирање програма које реализују удружења грађана регистрована на територији Републике Србије.
- Јавни конкурс за подношење предлога програма на Програмски конкурс за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2023. години.
- Обављање делатности установа социјалне заштите - обављање поверених послова у центрима за социјални рад и пружање услуга социјалне заштите у установама чији је оснивач Република.
- Подршка раду хранитеља - финансирање смештаја у хранитељске породице по основу накнаде за издржавање корисника и накнаде за рад хранитеља.
- Подршка раду установа социјалне заштите - инвестициона улагања у објекте и опрему у установама и обезбеђивање недостајућих средстава у циљу несметаног обављања делатности у случајевима када се појаве проблеми у измиривању обавеза по основу трошкова комуналних услуга и енергената, ванредни и повремени трошкови на основу

---

<sup>16</sup> <https://www.minrzs.gov.rs/sr>

судских и административних поступака, одлука судова или надлежних државних органа.

- Права корисника ван мреже установа социјалне заштите - помоћ за оспособљавање за рад азиланата, новчана помоћ смештај у специјалне болнице.
- Подршка удружењима у области заштите породице и деце - суфинансирање удружења грађана за помоћ деци -дотације за подстицање програма и активности од јавног интереса из области заштите породице и деце.
- Подршка удружењима и локалним заједницама - финансирање удружења и локалне заједнице које обухватају афирмацију различитих активности у циљу унапређења социјалне заштите у заједници.
- Подршка удружењима у области борачко-инвалидске заштите - финансијска подршка пројектима удружења са различитим програмима, интересовањима и активностима везаним за област борачко-инвалидске заштите, заштите њихових породица, као и неговања традиције ослободилачких ратова Србије, а на основу спроведеног јавног конкурса.
- Подршка предузећима за професионалну рехабилитацију особа са инвалидитетом - субвенције зарада за запослене особе са инвалидитетом и средства за побољшање услова рада у овим предузећима са циљем јачања капацитета за спровођење професионалне рехабилитације, запошљавање и одржање запослења особа са инвалидитетом.
- Заштита положаја особа са инвалидитетом - јавни конкурс од јавног значаја за подношење предлога програма за унапређење положаја особа са инвалидитетом.
- Подршка развоју социјалног предузетништва - подстицај за развој социјалног предузетништва, који има за циљ повећање радне активације радно способних лица која се налазе у систему социјалне заштите, теже запошљивих незапослених лица у складу са прописима из области запошљавања и осталих теже запошљивих лица из посебно осетљивих категорија.

#### **Из осталих средстава, Министарство реализује следеће пројекте:**

- Јавни позив за пружање свеобухватне подршке за успостављање / унапређивање локалних механизма за инклузију Рома и Ромкиња – средства Програма ИПА 2020.

#### **1.1.15 МИНИСТАРСТВО ЗА БРИГУ О ПОРОДИЦИ И ДЕМОГРАФИЈУ<sup>17</sup>**

##### **Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Јавни позив за доделу бесповратних средстава опредељених за суфинансирање мера популационе политике и подршке у области породице и деце јединицама локалне самоуправе.
- Подршка удружењима у области заштите породице и деце - суфинансирање удружења грађана за помоћ деци -дотације за подстицање програма и активности од јавног интереса из области заштите породице и деце.
- Јавни конкурс за подношење предлога програма на стално отворени конкурс за доделу дотација намењених за пројекте породичноправне заштите грађана, подршке породици и деци - за коришћење дотација невладиним организацијама за пројекте породичноправне заштите, грађана, подршке породици и деци.
- Јавни конкурс за подношење предлога програма на стално отворени конкурс за доделу дотација намењених за пројекте породичноправне заштите грађана, координације и спровођења политике у области демографије - за коришћење дотација невладиним

---

<sup>17</sup> <https://minbpd.gov.rs/>

организацијама за пројекте породичноправне заштите грађана, координације и спровођења политике у области демографије.

- Јавни конкурс за подношење предлога програма на стално отворени конкурс за доделу дотација намењених за пројекте породичноправне заштите грађана, координације и спровођења популационе политике - за коришћење дотација невладиним организацијама за пројекте породичноправне заштите грађана, координације и спровођења популационе политике.
- Јавни конкурс за подношење предлога програма на стално отворени конкурс за доделу дотација намењених за пројекте породичноправне заштите грађана, подршка удружењима у области заштите породице и деце - за коришћење дотација невладиним организацијама за пројекте породичноправне заштите грађана, подршке удружењима у области заштите породице.

#### **1.1.16 МИНИСТАРСТВО СПОРТА<sup>18</sup>**

**Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Посебни програми у области спорта - финансирање активности организација у области спорта које се спроводе са циљем обезбеђивања услова за бесплатно и безбедно бављење спортом нарочито деце, жена, младих и особа са инвалидитетом.
- Изградња и капитално одржавање спортске инфраструктуре - посебно се финансирају пројекти изградње, опремања и одржавања спортских објеката у јединицама локалне самоуправе из 4. групе развијености.
- Јавни позив за подношење предлога програма, односно пројеката који се односе на изградњу спортских објеката за потребе особа са инвалидитетом и прилагођавање постојећих спортских објеката потребама особа са инвалидитетом.
- Јавни позив за подношење предлога програма, односно пројеката у области спорта кроз изградњу, опремање и одржавање спортских објеката који су од значаја за развој спорта на целом подручју Републике Србије.

#### **1.1.17 МИНИСТАРСТВО КУЛТУРЕ<sup>19</sup>**

**Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Подршка унапређењу капацитета културног сектора на локалном нивоу - Суфинансирање програма Градови у фокусу путем јавног позива који ће унапредити област културе и уметности у локалним срединама, подстакнути развој креативности и препознати специфичности културног идентитета и одрживог развоја локалних заједница.
- Подршка истраживању, заштити и очувању непокретног културног наслеђа - конкурс из области заштите, очувања и коришћења непокретног - градитељског и археолошког наслеђа. Подржани пројекти подразумевају послове на изради техничке пројектне документације, спровођење мера техничке заштите и конзерваторске радове на непокретним културним добрима, истраживања и заштиту археолошких налазишта и послове везане за презентацију градитељског и археолошког културног наслеђа, публикавање грађе као и остале делатности на заштити непокретног наслеђа.
- Дигитализација културног наслеђа - финансирање рада установа у области културе, за пројекте који се односе на опремање лабораторија за дигитализацију културног

---

<sup>18</sup> <https://www.mos.gov.rs/>

<sup>19</sup> <https://www.kultura.gov.rs/>

наслеђа, као пројекти који се односе на процес дигитализације културног наслеђа Републике Србије и јачање инфраструктурних капацитета установа.

- Подршка истраживању, заштити и очувању нематеријалног и покретног културног наслеђа - Конкурс из области заштите, очувања и презентације музејског наслеђа, Конкурс из области заштите, очувања и презентације архивске грађе, Конкурс из области заштите, очувања и презентације старе и ретке библиотечке грађе и Конкурс из области заштите, очувања и презентације нематеријалног културног наслеђа.
- Подршка развоју библиотечно-информационе делатности и библиотечно-информационе делатности Савеза слепих Србије - Конкурс из области библиотечно-информационе делатности за финансирање набавке информационих и комуникационих технологија за јавне библиотеке, објављивање стручних публикација, дигитализацију библиотечке грађе, подршку едукацији библиотекара, побољшање услова за чување и заштиту библиотечно-информационе грађе, подршку интерактивним програмима за децу и младе.
- Подршка раду завода за заштиту споменика културе и историјских архива.
- Јачање културне продукције и уметничког стваралаштва – јавни конкурс за финансирање и суфинансирање пројеката у свим уметничким областима /музичка уметност, драмска, плесна, визуелне уметности, књижевност, филмска уметност, и др, те кроз културне активности осетљивих група/националних мањина, особа са инвалидитетом, деце, младих. финансирање и суфинансирање рада и програмских активности установа културе чији је оснивач РС у области музичке уметности, сценских уметности /драма, опера, уметничка игра и традиционално народно стваралаштво/, филмске уметност и аудио-визуелног стваралаштва, те кроз научно истраживачке програме у култури и уметности.
- Подршка развоју књижевног стваралаштва и издаваштва
- Подршка развоју музичког стваралаштва - подршка и стимулација пројеката и програма у области музичке уметности, њихово представљање и афирмација, континуирано подизање нивоа културних потреба становништва, установа и ангажованих појединаца.
- Подршка културној делатности друштвено осетљивих група - подршка пројектима који доприносе већој кохезији друштва, неговању интеркултуралног дијалога, развоју услова за разноликост културних израза и идентитета и јачању доступности културних садржаја.
- Подршка развоју уметничке игре - финансирање и суфинансирање институционалне и независне продукције, реализација домаће и међународне размене и стручног усавршавања уметника (учешћа на конференцијама или мастеркласама) у области уметничке игре.
- Подршка јачању позоришне уметности - финансирање и суфинансирање институционалне и независне продукције, реализација домаће и међународне размене и стручног усавршавања уметника (учешћа на конференцијама или мастеркласама) у области позоришне уметности.
- Престоница културе Србије - јачање оперативних и стручних капацитета локалних самоуправа у области културе кроз израду стратешких докумената развоја културе (Стратегије и Акционог плана), подршку унапређења инфраструктуре, људских ресурса и програма а у циљу њиховог подизања на виши ниво.
- Подршка раду установа у области заштите и очувања културног наслеђа - израда техничке пројектне документације, спровођење мера техничке заштите и конзерваторске радове на непокретним и покретним културним добрима, истраживања и заштиту археолошких налазишта и послове везане за презентацију градитељског и археолошког културног наслеђа.

- Дигитализација у области заштите и очувања културног наслеђа - јавни конкурс за финансирање рада установа у области културе, за пројекте који се односе на опремање лабораторија за дигитализацију културног наслеђа, као пројекти који се односе на процес дигитализације културног наслеђа Републике Србије и јачање инфраструктурних капацитета установа.
- Јавни позив за доделу подстицајних средстава инвеститору да у републици србији производи аудиовизуелно дело.
- Конкурс за финансирање или суфинансирање пројеката у области заштите старих традиционалних заната и њихове савремене примене.
- Конкурс за финансирање и суфинансирање пројеката у кинематографији за 2023. годину у категорији: преддигитализација и дигитализација биоскопа.

#### **1.1.18 МИНИСТАРСТВО ЗА БРИГУ О СЕЛУ<sup>20</sup>**

##### **Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Подршка развоју задругарства - јавни конкурс за доделу бесповратних средстава за старе и новоформиране земљорадничке и пољопривредне задруге, земљорадничке и пољопривредне задруге чија је регистрована делатност бављење сеоским туризмом (туристичке задруге) или чија је регистрована делатност производња промета или делатност обављања старих и уметничких заната (занатске задруге), односно послова домаће радиности.
- Подршка организовању манифестација у селима Републике Србије - јавни конкурс за спровођење програма доделе бесповратних средстава могу бити из области драмских уметности, књижевности, литерарних вештина и других уметности (такмичења у певању, рецитацији, глуми, сликању, итд.), одржавања спортских такмичења, промовисања, очувања и унапређења старих заната и културно-уметничке баштине, израде уметнина и предмета домаће радиности, као и остале активности у којима становници села могу показати своја знања и вештине и у њима се такмичити.
- Подршка адаптацији мултифункционалних објеката - адаптација објеката у сеоским срединама како би се обезбедила амбуланта, апотека, пошта, клуб за стара лица, клуб за децу, биоскопска сала, шалтер општинске администрације, канцеларија месне заједнице, итд.
- Подстицај куповини мини бусева за потребе превоза сеоског становништва - бесповратна средства су намењена су за куповину мини бусева који се могу користити искључиво за потребе превоза сеоског становништва из једног села у друго село или из села у градско/општинско седиште.
- Јавни конкурс за доделу бесповратних средстава за организовање манифестације под називом „Михољски сусрети села“.

#### **1.1.19 МИНИСТАРСТВО НАУКЕ, ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА И ИНОВАЦИЈА<sup>21</sup>**

##### **Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Подршка реализацији интереса у иновационој делатности - пружања подршке развоју или значајној измени постојећих иновативних производа, технологија, процеса и услуга, ради подстицања примене и комерцијализације научноистраживачких резултата, као и пружање подршке коришћењу савремених технологија и изградњи иновационих организација за инфраструктурну подршку иновационој делатности.

<sup>20</sup> <https://www.mbs.gov.rs/>

<sup>21</sup> <https://nitra.gov.rs/>



- Подршка програму дигитализације у области националног научноистраживачког система - опремање и одржавање софтверских ресурса потребних за вођење електронских евиденција.
- Подршка раду НТП Ниш.
- Подршка школовању и усавршавању младих талената - награђивање ученика средњих школа за постигнуте резултате на републичким и међународним такмичењима и стипендирање студената на студијама у земљи и иностранству.
- Истраживање и развој у јавном сектору - адаптација постојећих зграда и лабораторија, изградња научно-технолошких паркова у Београду, Новом Саду, Нишу; изградња стамбених зграда за изнајмљивање младим научницима у Београду, Новом Саду, Нишу и Крагујевцу, изградња центара изврности у приоритетним областима (матичне ћелије, нано-науке, пољопривредно-биолошки центар, биомедицина), набавка нове капиталне опреме за истраживања, изградња центара за науку.

**Из осталих средстава, Министарство реализује следеће пројекте:**

- ИПА 2018 – Конкурентност
- Пројекат акцелерације иновација и подстицање раста предузетништва – SAIGE
- ИПА Подршка за учешће у програмима ЕУ
- ИПА 2019 - Конкурентност и иновације

**1.1.20 МИНИСТАРСТВО ТУРИЗМА И ОМЛАДИНЕ<sup>22</sup>**

**Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Подршка ЈЛС у спровођењу омладинске политике - сарадња са локалним самоуправама у развоју институционалног оквира за унапређење омладинске политике на локалном нивоу, пружање подршке формирању канцеларија за младе, локалних Савета за младе, изради и имплементацији локалних акционих планова за младе, формирање одрживих омладинских клубова и успостављање локалних сервиса за младе, успостављање стандарда рада КЗМ и процена, праћење и унапређење рада КЗМ.
- Програми и пројекти подршке младима у образовању, васпитању, безбедности, здрављу и партиципацији - финансирање или суфинансирање програма и пројеката усмерени на пружање подршке умрежавању младих и побољшању услова за учешће у доношењу одлука кроз одржив институционални оквир, а на основу потреба младих и у партнерству са младима, подизање свести младих о здравим стиливима живота, безбедности и животној средини.
- Програми и пројекти подршке младима у запошљавању - финансирање или суфинансирање програма и пројеката за подстицање и стимулисање различитих облика запошљавања, samozapoшљавања и предузетништва младих, развијање услуга и механизма који поспешују запошљивост и запосленост младих кроз међусекторску сарадњу и оснаживање младих да усвајају вештине за активно, одговорно и ефикасно управљање каријером.
- Подстицаји за изградњу инфраструктуре и супраструктуре у туристичким дестинацијама - финансирање/суфинансирање пројеката развоја туризма за подстицање квалитета туристичке понуде које реализују привредна друштва и предузетници регистровани за обављање делатности у области туризма, као и регистрована пољопривредна газдинства. Финансијска подршка реализацији ових пројеката се пружа додељивањем кредита.

<sup>22</sup> <https://www.mto.gov.rs/>

- Подстицаји за пројекте промоције, едукације и тренинга у туризму - суфинансирање пројеката развоја туризма промоције туристичких производа и туристичких простора Србије и подстицања рецептивне туристичко-угоститељске понуде, унапређења и реализације статистичких истраживања и методологије сателитских рачуна, као и едукације и тренинга у туризму.
- Подстицаји унапређењу рецептивне туристичко-угоститељске понуде - подстицаји туристичким агенцијама, организаторима туристичког путовања, као начин подршке за промотивне и маркетиншке активности које су неопходне за достизање потребног нивоа промета страних туриста.

#### **1.1.21 МИНИСТАРСТВО ИНФОРМИСАЊА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА<sup>23</sup>**

**Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Развој ИКТ инфраструктуре у установама образовања, науке и културе
- Изградња широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима
- Дигитализација туристичке понуде Србије - припрема инфраструктурне комуникационе и апликативне базе за спровођење дугорочних циљева дигитализације туристичких локација.
- Подршка остваривању јавног интереса у области информисања - суфинансирање путем конкурса, пројеката медија, независних продукција, удружења и организација које се баве производњом медијских садржаја за пројекте који доприносе разноликости медијских садржаја и плурализму идеја и вредности, развоју медијског стваралаштва у области културе, образовања и науке, информисању и унапређењу положаја свих сегмената друштва.
- Подршка информисању националних мањина на сопственом језику - суфинансирање путем конкурса пројеката медија, продукција и удружења намењених информисању припадника националних мањина.
- Подршка информисању особа са инвалидитетом - суфинансирање путем конкурса пројеката медија, продукција и удружења намењених информисању особа са инвалидитетом.

#### **1.1.22 МИНИСТАРСТВО ЗА ЈАВНА УЛАГАЊА<sup>24</sup>**

**Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Обнова и изградња објеката јавне намене и санирање последица елементарне непогоде - санација и обнова објеката јавне намене у јавној својини.
- Обнова и изградња објеката јавне намене у области здравства.
- Обнова и изградња објеката јавне намене у области просвете и науке.
- Обнова и изградња објеката јавне намене у области спортске инфраструктуре.
- Обнова и изградња објеката јавне намене у области социјалне заштите.
- Обнова и изградња објеката јавне намене у области културе.
- Обнова и изградња објеката јавне намене у области локалне комуналне инфраструктуре.

---

<sup>23</sup> <https://mit.gov.rs/>

<sup>24</sup> <https://www.obnova.gov.rs/>

### **1.1.23 КАБИНЕТ МИНИСТРА БЕЗ ПОРТФЕЉА ЗАДУЖЕНОГ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАЗВОЈА НЕДОВОЉНО РАЗВИЈЕНИХ ОПШТИНА<sup>25</sup>**

Из буџета РС, Кабинет Министра без портфеља финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Јавни позив за подношење предлога пројеката на Програм финансирања пројеката од јавног интереса које реализују удружења са територија изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе из четврте групе).
- Јавни позив за пријаву пројеката за Програм подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе из четврте групе)
- Подршка спровођењу мера равномерног регионалног развоја-израда пројектно-техничке документације, планске документације и стратешких докумената из надлежности јединица локалне самоуправе.

### **1.1.24 КАБИНЕТ МИНИСТРА БЕЗ ПОРТФЕЉА ЗАДУЖЕНОГ ЗА КООРДИНАЦИЈУ АКТИВНОСТИ И МЕРА У ОБЛАСТИ ОДНОСА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ СА ДИЈАСПОРОМ<sup>26</sup>**

Из буџета РС, Кабинет Министра без портфеља финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Заштита права и интереса припадника дијаспоре и Срба у региону - суфинансирање пројеката удружења грађана обавља се професионална едукација и правна помоћ дијаспори и Србима у региону.
- Конкурс за суфинансирање пројеката који својим квалитетом доприносе очувању и јачању веза матичне државе и дијаспоре, као и матичне државе и Срба у региону - подршка организацији школа, кампова (програми намењени упознавању матице), летњих школа српског језика, едукативних радионица и едукација (за унапређење наставе српског језика) намењених очувању културног и језичког идентитета деце и омладине у дијаспори и региону.
- Конкурс за суфинансирање пројеката који својим квалитетом доприносе очувању и јачању веза матичне државе и дијаспоре, као и матичне државе и Срба у региону.

### **1.1.25 КАБИНЕТ МИНИСТРА БЕЗ ПОРТФЕЉА ЗАДУЖЕНОГ ЗА РАВНОМЕРНИ РЕГИОНАЛНИ РАЗВОЈ<sup>27</sup>**

Из буџета РС, Кабинет Министра без портфеља финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Јавни позив за пријаву пројеката за Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији за средстава за суфинансирање израде развојних докумената регионалног развоја и за суфинансирање пројеката од значаја за регионални раст - право на коришћење средстава за суфинансирање израде развојних докумената на нивоу ЈЛС и регионалних области имају једна или више ЈЛС и АРРА или ЈЛС самостално, које заједно учествују у пројектима.

---

<sup>25</sup> <https://rmro.gov.rs/javni-konkursi/>

<sup>26</sup> <https://www.mbpdijaspora.gov.rs/>

<sup>27</sup> <https://rrrz.gov.rs/extfile/sr/472/%D0%88avni%20poziv.pdf>

## **1.2 ОРГАНИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

### **1.2.1 УПРАВА ЦАРИНА<sup>28</sup>**

**Из буџета РС, Управа царина финансира пројекат:**

- Изградња комплекса царинске испоставе при ГП Градина.

### **1.2.2 УПРАВА ЗА СЛОБОДНЕ ЗОНЕ<sup>29</sup>**

**Из буџета РС, Управа за слободне зоне финансира пројекат:**

- Промоција, развој, контрола и надзор слободних зона - додатне погодности локалне самоуправе за улагања на подручју слободне зоне, проширење подручја слободних зона, промоција слободних зона.

### **1.2.3 РЕПУБЛИЧКА ДИРЕКЦИЈА ЗА ВОДЕ<sup>30</sup>**

**Из буџета РС, Дирекција финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Уређење и коришћење вода - изградња, реконструкција водних објеката за снабдевање водом за пиће и санитарно хигијенске потребе, постројења за припрему воде за пиће, магистралних цевовода и резервоара, ради обезбеђења здраве пијаће воде у довољној количини за насеља и индустрију у општинама и градовима.
- Заштита вода од загађивања - заштита и унапређење квалитета површинских и подземних вода чиме се омогућава заштита животне средине, здравља људи кроз смањену опасност од хидричних епидемија, као и заштита изворишта кроз изградњу и реконструкцију водних објеката за сакупљање, одвођење и пречишћавање отпадних вода.
- Уређење водотока и заштита од штетног дејства вода - заштита од поплава спољним и унутрашњим водама и од леда, заштиту од ерозије и бујица и отклањању последица таквог деловања вода и управљање ризицима од штетног дејства вода.
- Електрификација система за наводњавање - изградња недостајућих електроенергетских објеката, како би се створили услови за прикључење објеката пољопривредних произвођача.
- Пројекат интегрисаног развоја коридора Саве и Дрине - финансирање заштите од поплава, улагање у управљање животном средином, бране и повезане активности у одабраним приоритетним областима дуж коридора реке Саве и Дрине и пружање подршке за спровођење побољшања пловног пута деминирањем десне обале коридора реке Саве и Дрине.
- Изградња система за наводњавање - изградња, реконструкција, уређење и санација водних објеката и система за наводњавање, на регионалним хидросистема за наводњавање и двонаменским система на подручју Срема, Бачке и Баната и хидромелиорационим системима на подручју Шапца, Чачка, Панчевачког рита и Тополе.
- Комплетирање постојеће мрежу за јавно водоснабдевање у насељима, уз њено проширење и на приградска подручја - Реализација Програма унапређења система водоснабдевања у градовима и општинама Сомбор, Вршац, Шабац, Панчево, Сремска

---

<sup>28</sup> <https://www.carina.rs/>

<sup>29</sup> <https://www.usz.gov.rs/>

<sup>30</sup> <https://rdvode.gov.rs/>

Митровица, Лозница, Смедерево, Краљево, Јагодина, Трстеник, Алексинац, Врање, Пирот Лесковац, Параћин, Књажевац, Врбас и Кикинда.

#### **Остали пројекти које спроводи Дирекција, а који се финансирају из других извора**

- Животна средина и клима - средства ИПА Програма, заштита и унапређење квалитета површинских и подземних вода кроз изградњу постројења за пречишћавање отпадних вода за агломерацију Лозница.

#### **1.2.4 УПРАВА ЗА ШУМЕ<sup>31</sup>**

##### **Из буџета РС, Управа финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Одрживи развој и унапређење шумарства - заштита шума, садња шумског дрвећа у јесен текуће и пролеће наредне године, нега шума, градња шумских путева, производња шумског семена и производња шумског садног материјала.
- Конкурс за доделу средстава по Годишњем програму коришћења средстава за одрживи развој и унапређење шумарства - право на доделу средстава има сопственик, односно корисник шума и шумског земљишта, правно лице и предузетник, и научноистраживачка установа.
- Конкурс за доделу средстава по Годишњем програму за градњу и реконструкцију шумских путева - право на доделу средстава има сопственик, односно корисник шума и шумског земљишта, правно лице и предузетник.
- Конкурс за расподелу и коришћење средстава за одрживи развој и унапређење ловства за субвенције у области ловства.

#### **1.2.5 УПРАВА ЗА АГРАРНА ПЛАЋАЊА<sup>32</sup>**

##### **Из буџета РС, Управа финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Директна плаћања - плаћања која се директно додељују произвођачима кроз одређене мере подршке и то кроз премију за млеко, подстицаје за биљну и сточарску производњу и реализацију регреса.
- Мере руралног развоја - раст конкурентности (укључујући достизање вишег нивоа додате вредности и стандарда квалитета, као и управљање ризицима), унапређење животне средине, диверсификацију дохотка и унапређење квалитета живота руралних територија.
- Јавни позив за подношење пријава за остваривање права на подстицаје у пољопривреди и руралном развоју.
- Кредитна подршка у пољопривреди - кроз субвенционисање дела каматне стопе за одобрене кредите у области пољопривредне производње, намењених развоју сточарства, ратарства, воћарства, виноградарства, повртарства и цвећарства, као и различитих облика инвестиционих улагања и набавке пољопривредне механизације и опреме.
- Посебни подстицаји - подстицаји за производњу садног материјала и сертификацију и клонску селекцију, подстицаје за спровођење одгајивачких програма, ради остваривања одгајивачких циљева у сточарству, као и подстицаје за спровођење научноистраживачких, развојних и иновативних пројеката у пољопривреди.

---

<sup>31</sup> <https://upravazasume.gov.rs/>

<sup>32</sup> <https://uap.gov.rs/>

### **Остали пројекти које спроводи Управа, а који се финансирају из других извора:**

- Пројекат тржишно оријентисане пољопривреде – средстава Међународне банке за обнову и развој, намењен финансирању грант шеме за пољопривредне произвођаче и успостављање јединственог информационог система Министарства пољопривреде и органа у саставу.

#### **1.2.6 УПРАВА ЗА ПОЉОПРИВРЕДНО ЗЕМЉИШТЕ<sup>33</sup>**

##### **Из буџета РС, Управа финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Подршка уређењу пољопривредног земљишта - финансијска подршка путем конкурса за извођење радова у области уређења пољопривредног земљишта путем: мелиорације ливада и пашњака, привођења култури пољопривредног земљишта, изградње система за наводњавање, изградње система за одводњавање.
- Конкурс за расподелу средстава за извођење радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта.
- Подршка заштити и коришћењу пољопривредног земљишта - финансијска подршка путем конкурса јединицама локалних самоуправама и научним институцијама за израду Програма, пројеката и студијско истраживачких радова од значаја за ЈЛС и Републику Србију.

#### **1.2.7 НАЦИОНАЛНА АКАДЕМИЈА ЗА ЈАВНУ УПРАВУ<sup>34</sup>**

##### **Из буџета РС, Академија финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Стручно усавршавање у јавној управи - припрема, спровођење и развој општих програма стручног усавршавања и програма обуке руководилаца и запослених.
- Јачање професионалних капацитета државних службеника на положају.

#### **1.2.8 РАЗВОЈНА АГЕНЦИЈА СРБИЈЕ<sup>35</sup>**

- Јавни позив за учешће у програму подршке развоју конкурентности – финансирање пројеката за повећање нивоа коришћења стандарда у производњи и организацији пословања, сертификацији производа, система менаџмента и повећању коришћења других услуга у области инфраструктуре квалитета.
- Јавни позив за учешће у Програму за унапређење сарадње и подизање капацитета на регионалном и локалном нивоу – финансирање пројеката који за унапређење економског и регионалног развоја кроз јачање међуинституционалне сарадње и капацитета акредитованих регионалних развојних агенција и јединица локалне самоуправе.
- Јавни позив за доделу средстава подстицаја ради привлачења директних улагања у аутоматизацију постојећих капацитета у области прехранбене индустрије.

---

<sup>33</sup> <https://upz.minpolj.gov.rs/sadrzaj/>

<sup>34</sup> <https://www.napa.gov.rs/>

<sup>35</sup> <https://ras.gov.rs/>

### 1.2.9 АГЕНЦИЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ ЛУКАМА<sup>36</sup>

Из буџета РС, Академија финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Јавни позив у оквиру програма прекограничне и транснационалне сарадње „Транснационални програм Дунав“ (INTERREG) за финансирање пројеката координације за приоритетне области у оквиру ЕУ стратегије за Дунавски регион.

## 1.3 ФОНДОВИ

### 1.3.1 ФОНД ЗА РАЗВОЈ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ<sup>37</sup>

- Инвестициони кредити клијентима којима су неопходна средства за финансирање набавке опреме, машина, постројења, затим изградњу или куповину производног или пословног простора.
- Трајна обртна средства потребна за финансирање текућих обавеза које настају у редовним пословним активностима крајњег корисника кредита, а односе се на набавку сировина и материјала, залиха, као и остале производне трошкове, потраживања од купаца, обавеза према добављачима.
- Кредити за привредне субјекте који послују у неразвијеним и изразито неразвијеним подручјима.

### 1.3.2 ФОНД ЗА ИНОВАЦИОНУ ДЕЛАТНОСТ<sup>38</sup>

Фонд подржава развој иновација кроз одговарајуће инструменте финансијске, техничке и саветовадне подршке, у циљу оснаживања иновативних предузећа и јачања везе између истраживања и развоја са једне и пословног сектора са друге стране, поштујући највише етичке, финансијске и пословне стандарде и праксе.

- **Програм ваучера у областима 4С** – Програм „Иновациони ваучери“ представља једноставан финансијски механизам који омогућава малим и средњим предузећима да, користећи услуге научноистраживачког сектора, подигну ниво иновативности својих производа и постану конкурентнији на тржишту. Максимални износ који се одобрава по иновационом ваучеру јесте до 800.000 динара, односно иновационим ваучером покрива се до 60% укупних трошкова услуге. Иновациони ваучери се додељују на основу јавног позива.
- **Програм сарадње науке и привреде у областима 4С** – има за циљ да унапреди индустријска истраживања тако што ће подстаћи предузећа из приватног сектора и научноистраживачке организације из јавног сектора (у већинском државном власништву) да спроводе заједничке пројекте из области истраживања и развоја с идејом да стварају нове или унапреде постојеће комерцијално исплативе производе и услуге, као и иновативне технологије са значајним утицајем на будући развој и тржишним потенцијалом. Корисници средстава су конзорцијуми који развијају нове комерцијално применљиве технологије, услуге и производе из области приоритета паметне специјализације. Конзорцијуми морају бити сачињени од најмање једног приватног предузећа и једне јавне научноистраживачке организације, а могу највише имати пет чланова. Кроз овај програм, Фонд за иновациону делатност додељује суфинансирање у максималном износу до 300.000 евра по пројекту, односно

---

<sup>36</sup> <https://www.aul.gov.rs/>

<sup>37</sup> <https://fondzarazvoj.gov.rs/cir>

<sup>38</sup> <http://www.inovacionifond.rs/cir/>

максимално до 70% укупног буџета пројекта, уз обавезно суфинансирање конзорцијума у износу од минимум 30% укупног буџета пројекта, када је главни члан конзорцијума микро или мало предузеће.

- **Програм финансирања развојно-иновативних пројеката компанија у областима 4С** – програм суфинансирања иновација намењен је предузећима из области 4С којима су потребна знатна финансијска средства за реализацију развојног циклуса технолошких иновација и покривање високих трошкова за пренос истраживања у комерцијално одржив производ. Подносиоци пријава су микро, мала и средња приватна предузећа основана у Републици Србији, која развијају технолошку иновацију за којом постоји тржишна потреба и имају потенцијал за стварање нове интелектуалне својине, као и конкурентску позицију у глобалном и домаћем окружењу. Износ који додељује Фонд не може прећи износ од 300.000 евра, а реализација пројеката може трајати најдуже 24 месеца. Средства која Фонд за иновациону делатност додељује у оквиру овог програма покривају највише 60% укупно одобреног буџета пројекта, док најмање 40% мора да обезбеди подносилац пријаве (предузеће) из других приватних извора, независно од Фонда.
- **Акцелератор и потпрограм намењен стартаповима у областима 4С** – програм ће се састојати од две компоненте: једне за рану фазу (идеја) и друге за компаније у фази scale-up-a (повећавања обима пословања). Свака компонента ће обухватити по 20 компанија (тимови од два оснивача) годишње, које изаберу на конкурентном нивоу инвеститори који учествују (укључујући пословне анђеле, фондове ризичног капитала у раној фази итд.). Свака компонента имаће програме интензивног тренинга и менторства у трајању од два до три месеца. Програм ће се спровести уз подршку Светске банке у износу од 8.000.000 долара.
- **Доказ концепта, програм за истраживаче из научноистраживачких организација** – ова мера намењена је за подршку иновацијама од најранијих фаза развоја, насталих у научноистраживачким организацијама. Овај програм пружа финансијску и менторску подршку за утврђивање настанка новог производа, процеса или технологије с комерцијалним потенцијалом. Захваљујући овом програму, тимови пројеката којима је одобрено финансирање имаће на располагању ментора за дефинисање производа, израду пословног модела и будући развој.
- **Програм раног развоја** – намењен је приватним предузећима која развијају технолошку иновацију за којом постоји потреба на тржишту и која имају потенцијал за стварање нове интелектуалне својине. Циљ је да се обезбеђивањем финансирања за развој иновативних технологија, производа и услуга с тржишном применом подстакне иновативно предузетништво и омогући опстанак пословања током критичне фазе истраживања и развоја. Подносилац пријаве може бити приватно микро или мало предузеће у већинском српском власништву, основано у Републици Србији и не старије од пет година у тренутку пријављивања, као и тим који се састоји од највише пет чланова. Средства која се додељују могу покрити највише 70% укупно одобреног буџета пројекта, док износ финансирања Фонда за иновациону делатност не може бити већи од 80.000 евра за пројекте у трајању до једне године. Најмање 30% укупно одобреног буџета пројекта мора да обезбеди подносилац пријаве (предузеће) из других приватних извора, независно од Фонда.



### 1.3.3 ФОНД ЗА НАУКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ<sup>39</sup>

Примарни циљ оснивања Фонда за науку Републике Србије, као посебне организације, јесте пружање подршке научно истраживачкој делатности и развојним активностима у Републици Србији, управљање и обезбеђивање финансијских средстава, као и пружање стручне подршке истраживачима из акредитованих научноистраживачких организација у реализацији научних пројеката у оквиру програма које расписује Фонд за науку Републике Србије. Програмске активности Фонда за науку Републике Србије се реализују кроз следеће објављене програме:

- **Програм за изврсне пројекте младих истраживача (ПРОМИС)** има за циљ укључивање младих истраживача у научноистраживачки рад, јачање професионалних капацитета младих истраживача, оспособљавање младих доктора наука за руковођење пројектима, оспособљавање младих истраживача за конкурисање за друге истраживачке пројекте, посебно у Европској унији, креирање нових пројектних тимова, као и пружање подршке извршним идејама и научноистраживачком раду који ће утицати на друштво и привреду. Програм подршке развоја пројеката у области вештачке интелигенције осмишљен је тако да подстакне изврсност и релевантност научних истраживања у Републици Србији у домену вештачке интелигенције, подстакне примену резултата научних истраживања из домена вештачке интелигенције у развоју привреде Републике Србије, потенцира изврсност и развој људских ресурса из домена вештачке интелигенције за науку и привреду Републике Србије и унапређује међународну сарадњу у предметном домену науке и иновација.
- **Програм сарадње српске науке са дијаспором** – ваучери за размену знања, има за циљ да омогући успостављање научне сарадње са дијаспором ради унапређења и размене знања, успостављање или унапређење научне сарадње, заједничког рада на научноистраживачким и истраживачко-развојним проблемима и изазовима, објављивање заједничких радова и патената, подршку развоју нових услуга, комерцијализацији производа, трансфера технологија, ширење мреже и сарадње са дијаспором, као и припреме предлога заједничких пројеката за конкурисање код иностраних фондова.
- **Програм ИДЕЈЕ** има за циљ финансирање пројеката који се базирају на извршним идејама које могу у будућности имати значајан утицај на развој науке и истраживања, привреде и/или друштва у целини, укључивање извршних истраживача у научноистраживачки рад, јачање професионалних капацитета истраживача и стварање нових пројектних тимова.

Сви програми које Фонд за науку Републике Србије реализује путем јавних позива треба да обезбеде висок научни ниво, иновативност резултата, конкурентност на међународном нивоу и релевантност у односу на изазове друштва у целини. Средства за рад Фонда за науку Републике Србије обезбеђују се из буџета Републике Србије, а додатна средства обезбеђена су кроз међународни уговор са Светском банком.

### 1.3.4 ЦЕНТАР ЗА ПРОМОЦИЈУ НАУКЕ (ЦПН)<sup>40</sup>

Центар за промоцију науке је јавна институција, са циљем да промовише науку и технологију кроз сарадњу са истраживачким и образовним институцијама у земљи и широм света, са приватним сектором, медијима, државним органима. Улога ЦПН-а је да успостави везу између

---

<sup>39</sup> <https://fondzanauku.gov.rs/>

<sup>40</sup> <https://www.cpn.edu.rs/>

науке и друштва окупљајући све релевантне актере и ширу јавност у процесу истраживања и иновација. Крајњи циљ је интеграција друштва у истраживачке процесе како би се стекао што бољи увид у потребе грађана и што адекватније суочавало са друштвеним изазовима.

Од 2011. године, па закључно са 2020. годином, Центар за промоцију науке кроз јавни позив финансира пројекте промоције и популаризације науке на територији Републике Србије. У назначеном периоду укупно је одобрено и финансирано 527 пројеката и за те намене издвојено је 113,445 милиона динара. Од 2020. године Центар за промоцију науке посебно финансира пројекте који се спроводе кроз основану мрежу од 15 научних клубова<sup>58</sup> при регионалним центрима за стручно усавшавање (1,855 милиона динара).

## **1.4 БАНКЕ**

### **1.4.1 Erste Bank A.D.<sup>41</sup>**

- Финансирање јавног сектора - локалне самоуправе и јавних предузећа.
- Финансирање пројеката обновљивих извора енергије.
- Финансирање инвестиционих пројеката на принципима пројектног финансирања.
- Програма подршке малим и средњим предузећима за отварање и очување одрживих послова.

### **1.4.2 UniCredit banka<sup>42</sup>**

- Финансирања предузећа посвећеним побољшању друштвеног утицаја свог пословања као и могућности запошљавања различитих категорија жена, младих и сегмената становништва који се суочавају са већим препрекама за улазак на тржиште рада.
- Квалификоване инвестиције и улагања у енергетску ефикасност која се односе на побољшање енергетске ефикасности објеката и индустријског сектора.
- COSME програм је намењен малим и средњим предузећима, према сегментацији ЕУ, са циљем пружања подршке стратегији за одржив и свеобухватан раст.

### **1.4.3 Banca Intesa<sup>43</sup>**

- Кредити за унапређење енергетске ефикасности - кредит је намењен за улагања у постављање изолације, уградњу нових прозора, врата, топлотних пумпи, соларних панела, замену расвете и бројна друга енергетски ефикасна решења.
- Intesa Casa зелени кредити - стамбени кредит за куповину енергетски штедљивих станова, са енергетским пасошем А или Б категорије.

### **1.4.4 NLB Komercijalna banka<sup>44</sup>**

- ECG Инвестициони кредити намењени су за финансирање енергетски ефикасних мера, мера за обновљиве изворе енергије, инклузионих пројеката, циркуларне економије.
- Инвестициони кредити намењени су за финансирање куповине опреме, машина, возила, финансирање куповине, изградње пословног простора за сопствену употребу, рефинансирање инвестиционих кредита у другим банкама, рефинансирање сопствене

---

<sup>41</sup> <https://www.erstebank.rs/sr/Pravna-lica>

<sup>42</sup> <https://www.unicreditbank.rs/rs/pi.html>

<sup>43</sup> <https://www.bancaintesa.rs/>

<sup>44</sup> <https://www.nlbkb.rs/>

инвестиције - легализација изграђених објеката - остала улагања у основна средства у сврху обављања делатности.

#### **1.4.5 Банка Поштанска штедионица<sup>45</sup>**

- Инвестициони кредити су намењени финансирању дугорочних инвестиционих потреба предузећа. То може бити инвестирање у основна средства, возила, постројења, машине, опрему, изградњу или куповину пословног простора, рефинансирање сопствене инвестиције.
- Програм промоције Ромског предузетништва, кредити малим и средњим привредним друштвима чији су оснивачи резиденти ромске националности, као и предузетницима ромске националности.

#### **1.4.6 ProCredit banka<sup>46</sup>**

- Кредити за енергетску ефикасност.
- Бизнис кредити за соларне панеле.
- Бесповратна средства за нове машине.

---

<sup>45</sup> <https://www.posted.co.rs/>

<sup>46</sup> <https://www.procreditbank.rs/>

## 2 МЕЂУНАРОДНИ ИЗВОРИ

### 2.1 ФОНДОВИ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

#### 2.1.1 ИПА - ИНСТРУМЕНТ ЗА ПРЕТПРИСТУПНУ ПОМОЋ

Од 2007. године Европска унија (ЕУ) пружа финансијску подршку државама "Западног Балкана" кроз јединствени Инструмент за претприступну помоћ (ИПА), који је објединио све дотадашње претприсутпне инструменте за финансијску помоћ: PHARE, SAPARD, ISPA, CARDS. У периоду 2021-2027. године свим ИПА корисницама ће на располагање бити стављено 14,162 милијарде евра. Укупан буџет за период 2014-2020. године износио је 11,668 милијарди евра, а Србији је из ИПА 2015 било намењено око 200 милиона евра бесповратне помоћи. Укупан ИПА буџет за период 2007-2013. године износио је 11,468 милијарди евра. У периоду 2007-2013. године РС је било намењено око 1,4 милијарде евра.

##### 2.1.1.1 ИНСТРУМЕНТ ЗА ПРЕТПРИСТУПНУ ПОМОЋ ИПА 2021-2027.

Након политичког договора између Европског парламента и Савета ЕУ у вези са ИПА III инструментом, 15. септембра 2021. године је усвојена Уредба о ИПА III инструменту за период 2021-2027. Општи циљ ИПА III представља подршку корисницима у спровођењу политичких, институционалних, економских и социјалних реформи потребних за њихово усклађивање са вредностима и правилима ЕУ и постизање чланства у ЕУ. Поред тога, уредба садржи листу специфичних циљева груписаних у пет категорија (тзв. „Прозора“).

- 1) Владавина права, основна права и демократија (15,1%);
- 2) Добро управљање, усклађивање са правним тековинама ЕУ, стратешка комуникација и добросуседски односи (16,6%);
- 3) Зелена агенда и одрживо повезивање (42,4%);
- 4) Конкурентност и инклузивни раст (22,3%);
- 5) Територијална и прекогранична сарадња (3,5%).

Како би постигла уравнотежену расподелу средстава међу ИПА корисницама, Европска комисија (ЕК) је предложила принцип „правичне расподеле“ који ће се мерити током целог периода спровођења ИПА III (2021. - 2027.), а не на годишњој основи. Међутим, приступ фондовима ће се поред поменутог принципа заснивати и на критеријумима као што су: усклађеност са стратешким оквиром и ИПА III програмским оквиром, спремност пројеката / програма за спровођење и њихов очекивани утицај и напредак у процесу европских интеграција са посебном пажњом на области владавине права, основних права и доброг управљања.

Постојеће ИПА структуре треба да послуже као основа за ефикасно коришћење овог инструмента али и друге потенцијалне изворе ЕУ средстава. На овај начин, као и спровођењем ИПА програма по моделу индиректног управљања, наставиће се јачање капацитета нужних за прелазак на употребу фондова Кохезионе политике. Главни партнери у процесу планирања и програмирања инструмента ИПА III биће, као и до сада, Национални ИПА координатор и Делегација ЕУ<sup>47</sup>.

47

<https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ipa-instrument-za-pretpristupnu-pomoc/instrument-za-pretpristupnu-pomoc-2021-2027/>

### 2.1.1.2 ИПА II – ИНСТРУМЕНТ ЗА ПРЕТПРИСТУПНУ ПОМОЋ 2014 – 2020

ИПА II представља оквир за претприступну подршку ЕУ за период 2014-2020. Једна од промена у програмирању и имплементацији ИПА II инструмента у односу на ИПА I у периоду 2007-2013. односи се на структуру програма ИПА II, у којој су уместо 5 компоненти, које су биле карактеристичне за ИПА I, уведене области политике ("*policy areas*"). Области политике у оквиру ИПА II су: реформе као део припрема за чланство у ЕУ и изградња институција и капацитета; друштвено-економски и регионални развој; запошљавање, социјалне политике, образовање, унапређење равноправности полова и развој људских ресурса; пољопривреда и рурални развој, и регионална и територијална сарадња.

Србији је из ИПА 2015 било намењено око 200 милиона евра бесповратне помоћи из које би били финансирани пројекти из области енергетике и саобраћаја, владавине права, реформе државне управе и пољопривреде. За период 2014-2020 претприступна помоћ у Србији је имала два главна стуба: Демократија и владавина права и Конкурентност и развој.

### 2.1.1.3 ИНСТРУМЕНТ ЗА ПРЕТПРИСТУПНУ ПОМОЋ ИПА 2007-2013.

Имплементација ИПА 2007-13. је била намењена пружању финансијске помоћи путем пет канала (познатих као "компоненте"): помоћ у транзицији и изградња институција; прекогранична сарадња ("*Cross border cooperation*"- СВС); регионални развој; развој људских ресурса и рурални развој.

### 2.1.1.4 ПРОГРАМИ ЕВРОПСКЕ ТЕРИТОРИЈАЛНЕ САРАДЊЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ 2021-2027

Програми територијалне сарадње<sup>48</sup> или Интеррег програми представљају финансијску подршку сарадњи пограничних територија суседних држава (прекогранична сарадња) или сарадњи делова или целих држава (транснационална и међурегионална сарадња) на решавању питања од заједничког интереса – заштита животне средине, управљање отпадом, пружање услуга у различитим секторима, културна и економска сарадња, туризам, саобраћај итд. Основа за спровођење програма је седмогодишњи оперативни програм или програм сарадње који се састоји из анализе територије обухваћене програмом, изазова са којима се та територија суочава и анализе који од тих изазова могу да се превазиђу кроз сарадњу са институцијама из делова других држава обухваћених програмом.

У финансијском периоду 2021-2027. год., Србија учествује у десет програма европске територијалне сарадње и то: Мађарска-Србија, Румунија-Србија, Бугарска-Србија, Хрватска-Србија, Србија-Босна и Херцеговина, Србија-Црна Гора, Србија-Северна Македонија, ИПА Јадранско-јонски програм, Програм за Дунавски регион и Програм УРБАКТ. Такође, постоји могућност да се током ове финансијске перспективе Србији одобре додатни програми територијалне сарадње.

---

[https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/enlargement-policy/overview-instrument-pre-accession-assistance/how-does-it-work\\_en](https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/enlargement-policy/overview-instrument-pre-accession-assistance/how-does-it-work_en)

48

[https://www.mei.gov.rs/upload/documents/publikacije/Brosure%20nove/22/Programi\\_evropske\\_teritorijalne\\_saradnje\\_u\\_RS\\_2021-2027.pdf](https://www.mei.gov.rs/upload/documents/publikacije/Brosure%20nove/22/Programi_evropske_teritorijalne_saradnje_u_RS_2021-2027.pdf)

У наредном тексту су приказани програми који су доступни градовима и општинама ЕУ ПРО плус програма (сви осим програма прекограничне сарадње Мађарска-Србија).

#### 2.1.1.4.1 ПРОГРАМ ПРЕКОГРАНИЧНЕ САРАДЊЕ РУМУНИЈА - СРБИЈА

Област подршке<sup>49</sup>

Приоритет 1: Заштита животне средине и управљање ризиком

Специфични циљеви у оквиру овог тематског приоритета су:

- Унапређење заштите и очувања природе, биодиверзитета и зелене инфраструктуре, укључујући урбана подручја, и смањење свих облика загађења;
- Промовисање обновљиве енергије у складу са ирективом о обновљивој енергији (ЕУ) 2018/2001. укључујући критеријуме одрживости који су у њој наведени;
- Промовисање енергетске ефикасности и смањења емисије гасова са ефектом стаклене баште и
- Промовисање прилагођавања климатским променама и спречавање ризика од катастрофа, прилагодљивост у складу са приступима заснованим на екосистему.

Приоритет 2: Друштвени и економски развој

Специфични циљеви у оквиру овог тематског приоритета су:

- Унапређење једнаког приступа инклузивним и квалитетним услугама у образовању, обукама и целоживотном учењу путем развоја приступачне инфраструктуре, као и јачање прилагодљивости за даљинско и онлајн образовање и обуку;
- Обезбеђивање једнаког приступа здравственој заштити и унапређење прилагодљивости здравствених система, укључујући примарну заштиту, и промовисање преласка са институционалне на бригу засновану на породици и заједници и
- Јачање улоге културе и одрживог туризма у економском развоју, социјалној инклузији и друштвеним иновацијама.

Приоритет 3: Повећање капацитета за управљање границом

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Јачање институционалних капацитета органа јавних власти, нарочито оних овлашћених да управљају одређеном територијом и заинтересованих страна.

Финансијска средства

ИПА	74.566.827,00 евра
Укупно (ИПА суфинансирање) +	87.725.678,82 евра

<sup>49</sup> <https://www.romania-serbia.net/>

#### 2.1.1.4.2 ПРОГРАМ ПРЕКОГРАНИЧНЕ САРАДЊЕ БУГАРСКА - СРБИЈА

Област подршке<sup>50</sup>

Приоритет 1: Конкурентни погранични регион

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Унапређење одрживог раста и конкурентности МСП и отварање нових радних места у МСП, укључујући продуктивне инвестиције.

Приоритет 2: Интегрални развој пограничног региона

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Подстицање интеграног и инклузивног друштвеног, економског и еколошког развоја, културе, природног наслеђа, одрживог туризма и безбедности у подручјима која нису урбана.

Приоритет 3: Отпорнији погранични регион

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Промовисање прилагођавања климатским променама и превенција ризика од катастрофа, отпорност узимајући у обзир приступе засноване на екосистему.

Финансијска средства

ИПА	32.398.938,00 евра
Укупно (ИПА суфинансирање) +	38.116.397,65 евра

#### 2.1.1.4.3 ПРОГРАМ ПРЕКОГРАНИЧНЕ САРАДЊЕ ХРВАТСКА - СРБИЈА

Област подршке<sup>51</sup>

Приоритет 1: Сарадња за паметније програмско подручје

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Развијање и унапређење истраживачких и иновативних капацитета и усвајање напредних технологија.

Приоритет 2: Сарадња за зеленије програмско подручје које је отпорно на климатске промене

Специфични циљеви у оквиру овог тематског приоритета су:

- Промовисање обновљиве енергије у складу са директивом о обновљивој енергији (ЕУ) 2018/2001, укључујући критеријуме одрживости који су тамо наведени;
- Промовисање прилагођавања климатским променама и превенције ризика од катастрофа, отпорности, узимајући у обзир приступе засноване на екосистему.

Приоритет 3: Сарадња за здравије и инклузивније програмско подручје

---

<sup>50</sup> <http://www.ipacbc-bgrs.eu/>

<sup>51</sup> [www.croatia-serbia.com](http://www.croatia-serbia.com)

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Осигуравање једнаког приступа здравственој заштити и подстицање отпорности здравствених система, укључујући примарну заштиту, и промовисање транзиције са институционалне на бригу засновану на породици и заједници.

Приоритет 4: Сарадња за одрживији и социјално иновативнији туризам и културу

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Јачање улоге културе и одрживог туризма у економском развоју, социјалној инклузији и друштвеним иновацијама.

Финансијска средства

ИПА			38.281.653,00 евра
Укупно суфинансирање)	(ИПА	+	45.037.238,82 евра

#### 2.1.1.4.4 ПРОГРАМ ПРЕКОГРАНИЧНЕ САРАДЊЕ СРБИЈА - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

Област подршке<sup>52</sup>

Приоритет 1: Подстицање туризма и културног и природног наслеђа

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Развијати и промовисати заједничке туристичке понуде засноване на културном и природном наслеђу

Приоритет 2: Улагање у младе, образовање и вештине

Специфични циљеви у оквиру овог тематског приоритета су:

- Побољшати активизам младих и друштвено-економско учешће младих
- Повећати запошљивост одређених група пружањем нових вештина.

Финансијска средства

ИПА			14.000.000,00 евра
Укупно суфинансирање)	(ИПА	+	16.223.529,41 евра

#### 2.1.1.4.5 ПРОГРАМ ПРЕКОГРАНИЧНЕ САРАДЊЕ СРБИЈА - ЦРНА ГОРА

Област подршке<sup>53</sup>

---

<sup>52</sup> <http://srb-bih.org/>

<sup>53</sup> [www.cbcsrb-mne.org](http://www.cbcsrb-mne.org)



Приоритет 1: Подстицање запошљавања, мобилности радне снаге и социјална и културна инклузија у програмској области

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Побољшати квалитет јавних здравствених и социјалних услуга за укључивање маргинализованих група у програмској област.

Приоритет 2: Подстицање туризма и културног и природног наслеђа

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Побољшати и промовисати заједнички координирану прекограничну туристичку понуду засновану на заштићеном културном и природном наслеђу.

Финансијска средства

ИПА	8.400.000,00 евра
Укупно (ИПА суфинансирање) +	9.734.117,65 евра

#### 2.1.1.4.6 ПРОГРАМ ПРЕКОГРАНИЧНЕ САРАДЊЕ СРБИЈА – СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Област подршке<sup>54</sup>

Приоритет 1: Запошљавање, мобилност радне снаге и социјална и културна прекогранична укљученост

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Унапређење социјалне и културне инклузије и здравља

Приоритет 2: оснаживање туризма и културног и природног наслеђа

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Унапређење културног и природног наслеђа ка одрживом развоју туризма.

Финансијска средства

ИПА	8.400.000,00 евра
Укупно (ИПА суфинансирање) +	9.734.117,65 евра

#### 2.1.1.4.7 ЈАДРАНСКО - ЈОНСКИ ТРАНСНАЦИОНАЛНИ ПРОГРАМ

Област подршке<sup>55</sup>

Приоритет 1 – Подршка паметнијем Јадранско-јонском региону

---

<sup>54</sup> <https://eu.rs-mk.org/>

<sup>55</sup> [www.adrioninterreg.eu](http://www.adrioninterreg.eu)

- Развој и унапређење истраживачких и иновативних капацитета и усвајање напредних технологија
- Развој вештина за паметну специјализацију, индустријску транзицију и предузетништво

Приоритет 2 – Подршка зеленијем Јадранско-јонском региону отпорнијем на климатске промене

- Промовисање прилагођавања на климатске промене и превенција ризика од катастрофа, подизање отпорности, узимајући у обзир приступе засноване на екосистемима
- Промовисање транзиције на циркуларну и ресурсно ефикасну економију
- Унапређење заштите и очувања природе, биодиверзитета и зелене инфраструктуре, укључујући урбана подручја, и смањење свих облика загађења
- Промовисање одрживе мултимодалне урбане мобилности, као део транзиције ка економији са нето нултом емисијом угљеника

Приоритет 3 – Повезанија Европа уз бољу мобилност (ЦП 3)

- Развој и унапређење одрживе, климатски отпорне, интелигентне и интермодалне националне, регионалне и локалне мобилности, укључујући побољшан приступ ТЕН-Т-у и прекограничној мобилности

Приоритет 4 – Подршка управљању Јадранско-јонским регионом (ISO1 – Боље управљање Интеррегом)

- Подршка управљању Стратегијом ЕУ за јадранско-јонски регион (ЕУСАИР) и институционалним капацитетима органа власти.

Финансијска средства

ЕФРР (државе чланице ЕУ)	65.848.129,00 евра
ИПА	70.840.386,00 евра
Укупна ЕУ средства (ЕФРР+ИПА)	136.688.515,00 евра
Укупно суфинансирање	24.121.502,65 евра
Укупно програм	160.810.017,65 евра

#### 2.1.1.4.8 ТРАНСНАЦИОНАЛНИ ПРОГРАМ ЗА ДУНАВСКИ РЕГИОН

Област подршке<sup>56</sup>

Приоритет 1 – Паметнији Дунавски регион

- Специфични циљ 1.1 Развијање и унапређење истраживачких и иновационих капацитета и коришћење напредних технологија
- Специфични циљ 1.2 Развијање вештина за паметну специјализацију, индустријску транзицију и предузетништво

Приоритет 2 – Зеленији Дунавски регион са ниском емисијом угљеника

<sup>56</sup> [www.interreg-danube.eu](http://www.interreg-danube.eu)

- Специфични циљ 2.1 Унапређење обновљиве енергије у складу са Директивом (ЕУ) 2018/2001, укључујући одрживе критеријуме дефинисане директивом
- Специфични циљ 2.2 Промовисање капацитета за прилагођавање климатским променама у Дунавском региону и управљање природним катастрофама на транснационалном нивоу у односу на еколошке ризике, узимајући у обзир екосистемимске приступе
- Специфични циљ 2.3 Одрживо, интегрисано, транснационално управљање водама и седиментима у сливу реке Дунав, обезбеђујући добар квалитет и квантитет баланса између воде и седиментних наноса
- Специфични циљ 2.4 Заштита и очување биодиверзитета у еколошким коридорима и еко-регионима од транснационалног значаја у Дунавском региону

#### Приоритет 3 – Социјално оријентисан Дунавски регион

- Специфични циљ 3.1 Приступачна, инклузивна и ефективна тржишта рада
- Специфични циљ 3.2 Квалитетне, приступачне и инклузивне услуге у образовању, обуци и целоживотном учењу
- Специфични циљ 3.3 Јачање улоге културе и одрживог туризма у економском развоју, социјалној инклузији и друштвеним иновацијама

#### Приоритет 4 – Боље управљање сарадњом у Дунавском региону

- Специфични циљ 4.1 Подршка руковођењу ЕУСДР-ом
- Специфични циљ 4.2 Јачање институционалних капацитета за територијално и макро-регионално управљање.

#### Финансијска средства

ЕФРР (државе чланице ЕУ)	165,424,228.00 евра
ИПА	30,000,000.00 евра
НДИЦИ (државе суседи ЕУ)	19,623,629.00 евра
Укупно ЕУ допринос	215,047,857.00 евра
Укупно програм	268,809,822.00 евра

#### 2.1.1.4.9 ПРОГРАМ УРБАКТ

УРБАКТ<sup>57</sup> је један од програма међурегионалне сарадње. Циљ програма је да подстакне одрживи интегрални урбани развој у градовима широм Европе, а пројекте спроводе општинске администрације у партнерству чинећи мреже сарадње. Мисија УРБАКТ-а је да омогући градовима да раде заједно и развију интегрална решења за урбане изазове, умрежавањем, учењем из међусобних искустава, извлачењем лекција и идентификовањем добрих пракси за побољшање урбаних политика.

#### Област подршке

Приоритет: Промовисање интегралног одрживог урбаног развоја кроз сарадњу

<sup>57</sup> <https://urbact.eu/>

- Специфични циљ: Унапређење институционалних капацитете локалне управе, посебно оних који имају мандат да управљају одређеном територијом, као и осталих заинтересованих страна.

#### Финансијска средства

ЕФРР (државе чланице ЕУ)	79,769,799.00 евра
ИПА	5,000,000.00 евра
Укупно ИПА	5,160,000.00 евра

#### 2.1.1.5 ИНВЕСТИЦИОНИ ОКВИР ЗА ЗАПАДНИ БАЛКАН (WESTERN BALKANS INVESTMENT FRAMEWORK – WBIF)

Инвестициони оквир за Западни Балкан<sup>58</sup> (The Western Balkans Investment Framework- WBIF) подстиче социо-економски развој и процес приступања Европској унији широм Западног Балкана, пружањем финансијских средстава и техничке помоћи за стратешки важне инвестиције. Представља заједничку иницијативу Европске уније, међународних финансијских институција (ЕИБ, ЕБРД, СЕБ, КfW, АFD и WB), билатералних донатора и Западно- балканске шесторке. Инвестициони оквир за Западни Балкан сматра се главним регионалним инструментом за пружање подршке у припреми и спровођењу стратешки релевантних пројеката у области транспорта, енергетике, заштите животне средине и социјалне инфраструктуре у „државама у процесу приступања ЕУ“. Од фебруара 2014. године до децембра 2021. године, Србији је додељено: 30 грантова за техничку помоћ у укупној вредности преко 54 мил. евра; 6 инвестиционих грантова у вредности од 134,45 мил. евра при чему укупна инвестициона вредност суфинансираних инфраструктурних пројеката износи 605 мил. евра.

Табела: Преглед инвестиционих грантова по секторима

	Саобраћај	Износ инвестиц. гранта
1	Модернизација пруге Ниш-Димитровград-граница са Бугарском деоница: Сићево-Станичење-Димитровград	43.730000 евра
2	Модернизација пруге Ниш-Димитровград-граница са Бугарском-електрификација и сигнализација	27.770000 евра
3	Изградња аутопута рута Е80 Ниш-Медаре (I фаза Ниш-Плочник)	40.600000 евра
	Животна средина	
4	Макиш - доградња постројења за прераду питке воде	2.940865 евра
	Енергетика	

<sup>58</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ipa-instrument-za-pretpristupnu-pomoc/investicioni-okvir-za-zapadni-balkan-western-balkans-investment-framework-wbif/>

5	Изградња 400 kV далековода Крагујевац –Краљево са подизањем напонског нивоа 400кВ на подстаници Краљево 3, Трансбалкански коридор - I фаза: секција II	6.600000 евра
6	Изградња новог двоструког 400 KV далековода Обреновац - Бајина Башта, са реконструкцијом постојећих подстаница Обреновац и Бајина Башта уз подизање напонског нивоа подстанице Бајина Баште до 400 kV	12.800000 евра
7 / 8	2 регионална пројекта - део Регионалног програма за енергетску ефикасност за западни Балкан	2 инвестициона гранта у износу од 28.765972 евра

2021.године представљен је документ под називом „Стратешка оријентације WBIF-а за западни Балкан (EFSD+)“. Овај документ обухвата: контекст политике, правну основу и инструменте, укључујући нову стратегију повезивања ЕУ под називом „Global Gateway“, водеће принципи и опис области интервенција које ће бити подржане кроз Европски фонд за одрживи развој плус (енг: The European Fund for Sustainable Development Plus EFSD+) и буџетске гаранције као и комбиновање зајмова и грантова за јавни и приватни сектор. Такође су презентоване препоруке тзв. неформалних експертских радних групе (НРГ) за убрзање спровођења WBIF пројеката, Зелену агенду и друштвено одговорне јавне набавке, дате су информације о допуни Регионалног програма енергетске ефикасности (REEP+) у износу од преко 100 милиона евра, информације о приоритетима за подршку у наредном периоду, стопе суфинансирања пројеката средствима инвестиционог гранта ЕУ.

#### 2.1.1.6 ИПАРД III

У оквиру инструмента за предпрístupну помоћ ИПА III период 2021-2027 која се примењује од 1. јануара 2021. године, налази се и посебан Програм ИПАРД III<sup>59</sup> за подршку у области руралног развоја. ЕК је утврдила буџет у износу од 288.000.000 евра за овај Програм за период 2021-2027. године. Управљачко тело ИПАРД-а поднело је коначну верзију ИПАРД III програма Европској комисији 21. јануара 2022. године. Од понуђених 13 мера које је ЕК ставила на располагање земљама кандидатима за чланство у ЕУ, Република Србија се одлучила да спроведе седам мера у оквиру ИПАРД III програма. У односу на ИПАРД II програм и до сада акредитоване мере, на располагању корисницима ће бити и следеће мере:

- Мера 4 - Агроекологија - клима и органска пољопривреда;
- Мера 5 - Имплементација локалних стратегија руралног развоја – LEADER приступ;
- Мера 6 - Инвестиције у руралну јавну инфраструктуру.

Планирано је увођење и нових сектора кроз ИПАРД III програм, као што су сектор рибарства, сектор за прераду житарица и индустријског биља, а у оквиру Мере 7, поред сектора руралног туризма, планирани су нови сектори и то: Директна продаја пољопривредних и локалних производа и сектор услуга у руралним подручјима.

<sup>59</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ipa-instrument-za-pretpristupnu-pomoc/ipard-iii/>

#### 2.1.1.7 ВИШЕКОРИСНИЧКА ИПА

Развој регионалне сарадње један је од битних предуслова у процесу приступања ЕУ, а на бројним самитима између држава ЕУ и Западног Балкана потврђено је да ће приближавање ЕУ ићи упоредо са развојем регионалне сарадње. Осим што појединачно подржава државе кандидате и потенцијалне кандидате за чланство, ЕУ пружа финансијску и техничку подршку са циљем реализације заједничких (регионалних) приоритета корисника ИПА II инструмента. Ова подршка се обезбеђује из инструмента Вишекорисничка ИПА<sup>60</sup> (Multy Beneficiary IPA), чији је циљ да се унапреди регионална сарадња и реше питања од општег интереса за све кориснике ИПА. У складу са релевантном процедуром ЕУ, главне смернице у процесу дефинисања регионалних пројеката/акција су представљене у документу ЕУ Програмски оквир за ИПА III, у коме су дефинисани општи приоритети, мере и области који ће бити финансијски подржани у склопу овог инструмента у периоду 2021-2027. Подршка обезбеђена у склопу ове ИПА III компоненте усмерава се на четири приоритетне области:

- подршка регионалним инвестицијама;
- подршка територијалној сарадњи кроз имплементацију програма прекограничне и транснационалне сарадње;
- подршка регионалним структурама и организацијама и
- хоризонтална подршка заједничким приоритетима корисника из региона.

#### 2.1.1.8 РАЗВОЈ СИСТЕМА ЗА УПРАВЉАЊЕ КОХЕЗИОНОМ ПОЛИТИКОМ (ИПА 2015)

Пројекат „Развој система за управљање кохезионом политиком у Републици Србији“<sup>61</sup> се финансира средствима ЕУ кроз ИПА за 2015 годину у износу од готово 2.7 милиона евра. Има за циљ да припреми државну управу РС за ефективно спровођење Кохезионе политике (КП) ЕУ. Основа сврха пројекта је да унапреди капацитете институција у РС на националном и поднационалном нивоу за ефикасну припрему, спровођење, праћење и вредновање програма и пројеката финансираних из структурних фондова и кохезионог фонда Европске уније. Састоји из три основне компоненте:

- успостављање законодавног и институционалног оквира за спровођење КП;
- припрема релевантних планских и програмских докумената за спровођење КП, и
- подизање капацитета институција и тела номинованих за спровођење КП, као и партнера и потенцијалних корисника на националном и поднационалном нивоу.

На тај начин, пројекат треба да допринесе и успешној имплементацији мера дефинисаних Акционим планом за преговарачко поглавље 22, који представља основно мерило за отварање овог поглавља. Спровођење пројекта отпочело је у јулу 2019. године и трајаће укупно 36 месеци. Главни корисник и координатор активности је МЕИ.

---

<sup>60</sup> <https://www.mei.gov.rs/src/fondovi/fondovi-evropske-unije/ipa-instrument-za-pretpristupnu-pomoc/visekorisnicka-ipa/>

<sup>61</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/projekti-ministarstva-za-evropske-integracije/razvoj-sistema-za-upravljanje-kohezionom-politikom-ipa-2015/>

### 2.1.1.9 ЕУ ПРО ПЛУС

Програм ЕУ за локални развој - ЕУ ПРО Плус<sup>62</sup> доприноси уравнотеженијем друштвено-економском развоју 99 локалних самоуправа у два региона: Шумадије и западне Србије и Јужне и источне Србије. Кроз програм се ради на побољшаном управљању територијалним развојем, економском расту и унапређеној социјалној инфраструктури и социјалној кохезији.

ЕУ је за овај трогодишњи програм који је почео у јануару 2021. определила средства у укупном износу од 40 милиона евра и то иницијално 30 милиона за уговорене развојне активности и додатних десет милиона усмерених на подршку локалним самоуправама, малим привредницима и здравственом систему у опоравку од последица узрокованих пандемијом ковид 19. Програм води МЕИ, а спроводи Канцеларија Уједињених нација за пројектне услуге (УНОПС).

Директни корисници ЕУ ПРО Плус програма су МЕИ, 99 локалних самоуправа, структуре локалне управе, регионалне развојне агенције, друге организације за подршку пословању, микро, мала и средња предузећа (ММСП) и организације цивилног друштва (ОЦД). Крајњи корисници програма су становници 99 градова и општина.

ЕУ ПРО Плус је заснован на Националним приоритетима за међународну помоћ у РС до 2025. године (НАД), пресудним за економски и друштвени развој и процес интеграције у ЕУ, док посебно доприноси припреми за испуњавање захтева из поглавља 22 правне тековине ЕУ - Регионална политика и координација структурних инструмената. ЕУ ПРО се ослања на добре праксе и остварене резултате својих претходника, развојних програма ЕУ ПРОГРЕС, Европски ПРОГРЕС и ЕУ ПРО.

### 2.1.2 ПРОГРАМИ УНИЈЕ

Програми Уније<sup>63</sup> представљају низ интегрисаних мера које су намењене јачању сарадње између држава чланица Европске уније и држава кандидата у различитим областима. Програми Уније се финансирају из заједничког буџета ЕУ, средствима која су намењена развоју различитих приоритетних области: заштита животне средине, енергетика, транспорт, развој предузетништва, конкурентност, култура, образовање итд.

Република Србија је потписала Оквирни споразум о учешћу у програмима Европске уније 22. новембра 2004. године. Учешће у програмима Уније за РС представља прилику да се упозна са политикама ЕУ, европским институцијама, законима и њиховом применом у пракси, као и са системима вредности и механизмима функционисања ЕУ. За учешће РС у програмима Уније, према правилима ЕК, одговорне су надлежне домаће институције – министарства, удружења, организације, канцеларије – које за то имају мандат. Координација учешћа у сваком појединачном програму Уније за који је Република Србија уплатила финансијску контрибуцију у општи буџет ЕУ поверена је националним контакт тачкама из одговарајућих националних институција. МЕИ координира процес европских интеграција у Републици Србији, која укључује сарадњу са ресорним министарствима око преговора за одговарајућа преговарачка

---

<sup>62</sup> <https://www.euproplus.org.rs/onama/o-programu>

<sup>63</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/programi-unije/>

поглавља као и у управљању програмима ЕУ из чега проистиче да је МЕИ одговорно за извештавање Владе и информисање јавности о целокупној међународној развојној помоћи укључујући и програме Уније. У претходном периоду Република Србија је учествовала у тринаест програма Уније, а од 30.6.2023. године може да учествује и у програму Дигитална Европа:

#### *2.1.2.1 ДИГИТАЛНА ЕВРОПА*

Програм Дигитална Европа (DIGITAL)<sup>64</sup> је нови програм који финансира ЕУ и усмерен је на повезивање дигиталних технологија пословању, грађанима и јавној управи. У јуну 2023. године потписан је Споразум између Европске уније и Републике Србије о учешћу Србије у програму Европске уније Дигитална Европа, за период до 2027. године<sup>65</sup>. На основу овог споразума, правна и физичка лица са пребивалиштем, односно седиштем, у Србији, моћи ће у Европској унији да аплицирају за финансирање пројеката и биће у равноправном положају са субјектима из земаља пуноправних чланица када је реч о додели бесповратних средстава из фондова ЕУ. ИТ фирме и научници моћи ће да аплицирају за следеће области дигитализације: вештачка интелигенција, рачунарство високих перформанси (High Performance Computing - HPC), напредне дигиталне вештине и развој и примена дигиталних капацитета и интероперабилности. Укупна вредност програма Дигитална Европа процењује се на 7,5 милијарди евра.

#### *2.1.2.2 ХОРИЗОНТ ЕВРОПА*

Хоризонт 2020. је највећи интегрисани програм ЕУ за истраживање и иновације, који је објединио све програме претходно финансиране из Оквирног програма за иновације и конкурентност (СIP), Седмог оквирног програма за истраживање и иновације (ФП7) и Европског института за иновације и технологију (ЕИТ). Спајањем иновација и истраживања, програм настоји да оствари напредак у три приоритетне области: Изврсност у науци, Вођство у индустрији и Друштвени изазови. Програм је намењен изградњи друштва и економије у ЕУ заснованих на знању и иновацијама. Планирано је да – кроз мобилизацију додатних средстава за истраживања, развој и иновације, укључујући и издвајање 3% БДП-а за истраживања и развој у целој ЕУ до 2020. године – буду остварени циљеви који се односе на истраживања и развој. Крајњи циљ овог финансијског инструмента је стварање иновативне Уније – пружањем подршке развоју светске науке, уклањањем препрека за иновације и олакшавањем јавном и приватном сектору да раде заједно.

#### *2.1.2.3 ПРОГРАМ ЗА КОНКУРЕНТНОСТ МСП – COSME*

Програм за конкурентност малих и средњих предузећа је програм за промоцију конкурентности малих и средњих предузећа. Циљеви програма су: јачање конкурентности и одрживости предузећа, нарочито малих и средњих предузећа, подстицање предузетничке културе и промоција успостављања и раста малих и средњих предузећа. Мере које такође подржава овај програм укључују обуке за писање пројеката, активности које омогућавају приступ новим тржиштима, као и промоцију што више транснационалних партнерстава.

---

<sup>64</sup> <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/activities/digital-programme>

<sup>65</sup> <https://www.srbija.gov.rs/vest/716373/potpisan-sporazum-o-ucescu-srbije-u-programu-digitalna-evropa.php>



Програм подржава и образовну размену између предузетника (*Еразмус* за младе предузетнике). У оквиру овог програма издвојено је 1,4 милијарди евра из буџета за предузећа, како би лакше приступала кредитима. Овај циљ се спроводи кроз директно финансирање или давањем гаранција за кредит.

#### *2.1.2.4 ПРОГРАМ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ И СОЦИЈАЛНЕ ИНОВАЦИЈЕ*

Програм за запошљавање и социјалне иновације има за циљ да се достигне висок ниво квалитетне и одрживе запослености, уз обезбеђивање адекватне социјалне заштите и социјалне инклузије. Такође, програм помаже да се спречава и смањује сиромаштво, као и да се унапређују радни услови у периоду од 2014. до 2020. године.

#### *2.1.2.5 ЕРАЗМУС*

Еразмус је програм Европске уније који обезбеђује финансирање пројеката за сарадњу у три области: образовање, млади и спорт. У најширем смислу, програм Еразмус у области образовања има следеће приоритете: унапредити и подржати развој свих нивоа образовања, ојачати везе између формалног, неформалног и информалног учења, оснажити везу образовања са светом рада, створити додатне вредности за европски простор образовања, повезати земље чланице у дефинисању образовних политика. У фокусу програма Еразмус је јачање потенцијала младих за активно учешће у грађанском друштву, развој лидерских вештина, солидарности и разумевања између култура. Од 2014. до сада, образовне институције и омладинске организације из Србије су биле координатори или партнери на пројектима укупне вредности преко 83 милиона евра. До сада је, према расположивим подацима, 7644 појединца из образовних институција, организација и институција које се баве младима и невладиних организација било на разменама у земљама чланицама Еразмус. За спровођење и промоцију Еразмус програма у РС надлежна је Фондација Темпус.

#### *2.1.2.6 КРЕАТИВНА ЕВРОПА*

Креативна Европа је програм ЕУ за подршку секторима за културу и медије. Програм се састоји од два потпрограма: Култура – за промоцију сектора културе и Медија програм – за подршку аудиовизуелном сектору.

Кроз потпрограм Култура промовише се сарадња културних и креативних организација између различитих земаља, подржавају се иницијативе да се преведу и промовишу књижевна дела широм Европске уније, као и да се развију мреже које омогућавају конкурентност и међународну делатност културног и креативног сектора. Такође се успостављају и платформе за промоцију нових уметника и подстицање европских програма за културна и уметничка дела. Потпрограм Култура обухвата четири конкурса: Европски кооперациони пројекти, Европске платформе, Европске мреже и Пројекти књижевних превода.

Медија програм финансира активности које укључују: развој европског аудиовизуелног сектора, поштујући и приказујући европски културни идентитет и наслеђе, промоцију европских аудиовизуелних дела унутар и изван граница ЕУ, јачање конкурентности аудиовизуелног сектора, олакшавајући приступ финансирању и промоцији коришћења дигиталних технологија. Из овог фонда финансираће се европска престоница културе и ознака европске баштине, као и европске награде за књижевност, архитектуру, заштиту баштине, филмску уметност и поп и рок музику.

#### *2.1.2.7 ЕВРОПА ЗА ГРАЂАНЕ И ГРАЂАНКЕ*

Програм Европа за грађане и грађанке има за циљ промовисање европског идентитета и европског грађанства. Намењен је удружењима грађана, организацијама цивилног друштва и јединицама локалне самоуправе. Општи циљеви програма су финансирање пројеката који су намењени бољем разумевању ЕУ, њене историје и различитости, као и промоција европског грађанства и унапређење грађанског и демократског учешћа на нивоу ЕУ. Програм Европа за грађане и грађанке је подељен на две области: европско сећање и демократски ангажман, и грађанско учешће. Циљ прве области је свест о историјском континуитету, заједничким европским вредностима и циљевима. Сврха друге области је подршка демократском учешћу грађана у животу и развоју у Европи.

#### *2.1.2.8 ЕВРОПСКИ ЗДРАВСТВЕНИ ПРОГРАМ III*

Програм представља главни инструмент који ЕК користи за имплементацију ЕУ стратегије за здравље. Главни циљеви програма су побољшање здравственог система и смањење неједнакости у пружању/добивању здравствене помоћи. Програм пружа подршку у четири области: 1) Промоција здравља, здрав начин живота и превенција болести; 2) Заштитита грађана ЕУ од озбиљних прекограничних претњи здрављу; 3) Допринос стварању иновативних, ефикасних и одрживих здравствених система и 4) Лакши приступ бољој и сигурнијој здравственој заштити грађана ЕУ.

#### *2.1.2.9 ФИСКАЛИС 2020*

Фискалис 2020. је програм који се бави разменом информација и искустава између пореских органа европских земаља. Циљ програма је да, у партнерству са другим европским земљама, развије трансевропски информациони систем и изгради мрежу између корисника националних власти. Програм подржава борбу против утаје и избегавања плаћања пореза, планирање пореске политике и спровођење закона ЕУ у области опорезивања. То се постиже кроз размену информација, подршку административној сарадњи и повећање административних капацитета земаља учесница, са циљем да се смање административна оптерећења пореских органа и ускладе трошкови за пореске обвезнике.

#### *2.1.2.10 ЦАРИНА 2020.*

Царина 2020. је програм који подржава сарадњу царинских органа између земаља чланица ЕУ и земаља кандидата. Циљ је побољшање њихове ефикасности, постизањем боље кохезије, како би се избегло оштећење Царинске уније. Програм подржава следеће мере: заједничке акције, семинаре и радионице, пројектне групе, тимове стручњака, изградњу административних капацитета у управама царина, студије, информативне кампање, развој ИТ вештина, обуке за развијање потребних професионалних вештина и знања у области царина.

#### *2.1.2.11 МЕХАНИЗАМ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ*

Циљ активности ЕУ у области цивилне заштите је подршка напорима за спречавање катастрофа и обезбеђивање спремности јединица цивилне заштите да делују у случајевима катастрофа – на националном, регионалном и локалном нивоу. Механизам за цивилну заштиту ЕУ нуди РС многобројне могућности за сарадњу: примена алата за мониторинг и системе раног упозорења, учешће у заједничким тренинзима и вежбама, размена експерата, учешће у

пројектима о спречавању непогода,, непосредна комуникација са другим органима цивилне заштите, размена информација и најбоље праксе, и др.

У новој финансијској перспективи од 2021. до 2027. године већину програма Уније представљају наследници претходних програма, али су уведене и промене, нови програми, нова правила за имплементацију, праћење и извештавање, као и нови критеријуми за учествовање у програмима.

#### *2.1.2.12 ИНСТРУМЕНТ ЗА ПОВЕЗИВАЊЕ ЕВРОПЕ*

Инструмент за повезивање Европе (ЦЕФ) има за циљ да подржи постизање циљева политике ЕУ у сектору транспорта, енергетике и дигиталног сектора, а у вези са трансевропским мрежама, омогућавајући или убрзавајући улагања у пројекте од заједничког интереса, као и подршком прекограничне сарадња у производњу обновљиве енергије. Циљ му је максимизирање синергије између сектора обухваћених ЦЕФ-ом и другим програмима ЕУ.

#### *2.1.2.13 ПРАВА, ЈЕДНАКОСТ И ГРАЂАНСТВО*

Општи циљ је да се допринесе стварању области у којој се промовишу и штите права лица која су садржана у Уговору о функционисању Европске уније и Повељи о основним правима Европске уније. Конкретно, овај програм треба да промовише права која произилазе из европског држављанства, принципе недискриминације и једнакости између жена и мушкараца, право на заштиту личних података, права детета, права која произилазе из потрошачког законодавства Уније и од слободе пословања на унутрашњем тржишту.

#### *2.1.2.14 ЕВРОПСКИ ИНСТРУМЕНТ ЗА ДЕМОКРАТИЈУ И ЉУДСКА ПРАВА*

Европски инструмент за демократију и људска права (ЕИДХР) има за циљ пружање подршке промоцији демократије и људских права у земљама које нису чланице ЕУ. Кључни циљеви су: унапређење поштовања људских права и основних слобода, јачање улоге цивилног друштва у промовисању људских права и демократских реформи, подршка и јачање међународног и регионалног оквира за заштиту људских права, правде, владавине права и промоције демократије, изградња поверења и повећање поузданости и транспарентности демократских изборних процеса, посебно кроз праћење изборних процеса итд.

### **2.1.3 КОХЕЗИОНА ПОЛИТИКА И ОСТАЛИ ФОНДОВИ**

Кохезиона политика<sup>66</sup> (КП), позната и као Регионална политика, представља главну инвестициону политику ЕУ, која доприноси стварању нових радних места, побољшању квалитета живота грађана и повећању укупног економског развоја како држава чланица, тако и ЕУ у целини. Она је такође израз солидарности с обзиром да се подршка усмерава на мање развијене регионе и државе чланице ЕУ - са циљем да се оснажи економска, социјална и територијална кохезија Уније. У децембру 2013. године успостављен је правни оквир за КП за период 2014-2020. година. За наведени период, буџет КП је износио 351,8 милијарди евра, а распоређен је на 28 држава чланица. РС ће средства из поменутих фондова моћи да користи када постане чланица ЕУ. Преговори за приступање РС ЕУ у области КП, у смислу испуњења захтева и принципа, и припреме за њено делотворно спровођење, воде се кроз Поглавље 22 -

---

<sup>66</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/koheziona-politika/>

Регионална политика и координација структурних инструмената. Влада РС је усвојила Акциони план који представља мерило за отварање преговора у оквиру поглавља 22<sup>67</sup>. За реализацију активности и подршку доношењу неопходних одлука спроводи се ЕУ пројекат "Развој система за управљање кохезионом политиком ЕУ у Србији" (погледати 2.1.8). Поред тога, реализује се и "Програм ЕУ за локални развој - ЕУ ПРО Плус", који промовише концепт интегралног урбаног и територијалног развоја и доприноси развијању капацитета ЈЛС за уравнотежени друштвено-економски развој и унапређењу управљања територијалним развојем, економском расту и унапређеној социјалној инфраструктури и социјалној кохезији (погледати 2.1.1.9). Коришћење фондова КП зависи од способности корисника из јавног и приватног сектора - попут локалних самоуправа, предузећа, цивилног сектора итд. да искористе ове фондове. МЕИ активно сарађује са другим институцијама на националном и локалном нивоу, како би се ови субјекти оспособили за коришћење поменутих средстава<sup>68</sup>.

#### 2.1.3.1 НОВА КОХЕЗИОНА ПОЛИТИКА 2021-2027 (ЕФРР, ЕСФ, КФ)

Нова кохезиона политика ЕУ<sup>69</sup> доприноси јачању економске, социјалне и територијалне кохезије у ЕУ. Има за циљ да исправи неравнотежу између земаља и региона. Она испуњава политичке приоритете Уније, посебно зелену и дигиталну транзицију. У односу на претходни програмски период уведене су новине. Нова Кохезиона политика ЕУ за период 2021-2027 јача урбану димензију (ЕК, Нова кохезиона политика, 2021-27). Усвојених пет циљева политике усмерава се на теме:

- 1) конкурентне и паметне Европе (са фокусом на иновацијама, дигитализацији, економској трансформацији и подршци малим и средњим предузећима);

---

<sup>67</sup> Кључни одлуке и/или активности у оквиру поглавља 22 за наредни период су: 1) Припрема преговарачке позиције која ће рефлектовати и нови правни оквир за КП ЕУ (први незванични нацрт припремљен); 2) Припрема и усвајање закона којим ће се створити правни основ за успостављање система за управљање фондовима КП ЕУ и припрему програмских докумената (формирана радна група, припремљен нацрт структуре закона); 3) Идентификација институција које ће бити главни носиоци задатака и одговорности у контексту управљања фондовима кохезионе политике у Србији – управљачко и посредничка тела за први циљ КП "Инвестиције за радна места и раст" (припремљен је документ опције за успостављање институционалног оквира за управљање фондовима КП за циљ „Инвестиције за радна места и раст“); 4) Доношење одлуке о броју и структури програма које ће Србија да припрема за Европски фонд за регионални развој, Европски социјални фонд+ и Кохезиони фонд; 5) Наставак улагања у капацитете на локалном и регионалном нивоу, у сарадњи са регионалним развојним агенцијама (у континуитету).

<sup>68</sup> У том смислу, посебан приоритет се придаје сарадњи са Развојном агенцијом Србије (Сектор за регионални развој) и мрежом акредитованих регионалних развојних агенција, које представљају спону између централног и локалног нивоа и средство за активно учешће локалних самоуправа у процесима планирања и идентификације развојних приоритета с једне стране и припреме пројеката које треба подржати из средстава поменутих фондова у циљу реализације дефинисаних приоритета. О овоме нарочито сведочи сарадња у области прекограничне сарадње, која потврђује значај континуиране подршке локалним самоуправама. Из тог разлога МЕИ је закључило и Споразум о сарадњи у области европских интеграција са Развојном агенцијом Србије и Уговоре о сарадњи са регионалним развојним агенцијама настојећи да осигура њихово активно учешће у процесима који треба да осигурају ефикасну апсорпцију и коришћење развојних фондова ЕУ на локалном нивоу. На овај начин се у складу са најбољом европском праксом, али и израженим расположењем регионалних развојних агенција, осигурава дугорочна сарадња у циљу одрживог локалног развоја.

<sup>69</sup> [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/2021-2027\\_en](https://ec.europa.eu/regional_policy/2021-2027_en)

- 2) зелене Европе (уз примену Париског споразума и улагање у енергетску, нискоугљичну транзицију ка економији са нето нултом емисијом угљеника, обновљиве изворе енергије и борбу против климатских промена);
- 3) повезане Европе (опремање стратешким транспортним и дигиталним мрежама);
- 4) инклузивне Европе (постизање социјалних права и подршка квалитетном запошљавању, образовању, стицању вештина, социјалној инклузији и једнаком приступу здравственој и социјалној заштити), и
- 5) Европе ближе грађанима (уз подршку изради локалне стратегије и одрживог урбаног развоја).

Нови циљ „Европа ближа грађанима“ уведен је у главни политички оквир као појачана посвећеност интегралном територијалном развоју и укључује подстицање одрживог урбаног развоја. Локалним актерима се пружају могућности да преузму лидерство у препознавању и решавању различитих изазова, али пре свега, да искористе своје ендogene (локално специфичне) развојне потенцијале.

Кроз ове циљеве мобилишу се значајна улагања у урбана подручја. Најмање 8% средстава Европског фонда за регионални развој (ЕРДФ) у свакој држави чланици биће уложено у приоритетне пројекте које градови сами дефинишу на основу локалне стратегије одрживог урбаног развоја.

Приоритети средстава

- Европски фонд за регионални развој ће подржати инвестиције свих 5 циљева политике, али 1 и 2 су главни приоритети;
- Главни приоритет Европског социјалног фонда+ је 4;
- Кохезиони фонд подржава циљеве политике 2 и 3;
- Фонд за праведну транзицију пружа подршку у оквиру наменских специфичних циљева;
- Програми Интеррег-а имају на располагању 2 додатна циља политике (члан 14. Уредбе Интеррег-а): „Боља сарадња у управљању развојем“ и „Безбеднија и сигурнија Европа“.

Основни инструменти кроз које се подршка спроводи и усмерава на конкретне програме и операције су:

ЕВРОПСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНИ РАЗВОЈ (ЕФРР)

Пружа подршку државама чланицама ЕУ и њиховим регионима са циљем да се отклоне главне регионалне неједнакости и да се достигне самоодрживи раст. Пре свега је усмерен на јачање конкурентности привреде – кроз улагања у истраживања, развој и иновације, инвестиције у производњу и инфраструктуру, урбани и локални развој, унапређење конкурентности малих и средњих предузећа и подршку преласку на економију која се заснива на ниској емисији угљен-диоксида у свим секторима.

ЕВРОПСКИ СОЦИЈАЛНИ ФОНД (ЕСФ)

Пружа подршку државама чланицама ЕУ и њиховим регионима у остваривању циљева политике запошљавања. Усмерен је на улагања у људске ресурсе кроз подршку запошљавању што већег броја људи, подстицање једнаког приступа и једнаких могућности за све, подстицање предузетништва и активације на тржишту рада, интеграције имиграната, обезбеђивање родне равноправности, борбу против сиромаштва, јачање социјалне инклузије, унапређење образовања и целоживотног учења. Кроз Иницијативу за запошљавање младих

(Youth employment initiative) из ЕСФ-а се подржавају активности усмерене на млађе од 25 година, који нису запослени, у образовању или обуци.

#### КОХЕЗИОНИ ФОНД (КФ)

Пружа подршку најмање развијеним државама чланицама ЕУ чији БНД по становнику не прелази 90% просека ЕУ-27. Из овог фонда финансирају се велики пројекти из области транспортне инфраструктуре и заштите животне средине. У програмском периоду 2014-2020 пружа подршку следећим државама чланицама: Бугарска, Хрватска, Кипар, Чешка, Естонија, Грчка, Мађарска, Летонија, Литванија, Малта, Пољска, Португал, Румунија, Словачка и Словенија.

##### 2.1.3.2 МАДАД

ЕК је 2014. године основала Регионални поверилачки фонд ЕУ као одговор на кризу у Сирији – Мадад фонд<sup>70</sup> (EU Regional Trust Fund in response to the Syrian Crisis, the "Madad Fund"). Првобитни циљ овог фонда је био подршка избеглицама из Сирије и земљама њиховог боравка (Египат, Ирак, Јордан, Либан, Турска). Фонд је касније проширен и на избеглице и мигранте из осталих угрожених земаља, као и на пружање подршке и земљама које нису чланице ЕУ, а које су погођене мигрантском кризом, чиме је и РС добила могућност да аплицира за средства. За РС је 2016. и 2017. године, из средстава фонда Мадад, одобрена подршка за финансирање текућих оперативних трошкова, исхране, пружања здравствених услуга и приступа образовању за децу мигранте и унапређење услова за смештај избеглица и миграната у прихватним центрима – првенствено у сарадњи са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Комесаријатом за избеглице и миграције и Министарством унутрашњих послова, као и Међународном организацијом за миграције (ИОМ).

##### 2.1.3.3 ФОНД СОЛИДАРНОСТИ ЕУ – ФСЕУ

ЕУ је основала Фонд солидарности<sup>71</sup> (ФСЕУ), са циљем да се преко њега пружа подршка државама чланицама и државама које се налазе у процесу преговора за чланство у ЕУ да лакше превазиђу последице природних непогода великих размера. Тиме се изражава европска солидарност са регијама и земљама унутар Европе које су погођене природним непогодама. Покривањем делова јавних расхода, ФСЕУ доприноси напорима држава да спроведу активности на обнови земље и санацији штета од природних непогода.

Република Србија је, као држава која се налази у процесу преговора за чланство у ЕУ, поднела пријаву за добијање средстава из Фонда солидарности ЕУ 30. јула 2014. године, како би санирала штете и обновила подручја погођена поплавама из маја 2014. године<sup>72</sup>. Будући да је ЕУ усвојила измене и допуне уредбе којим се оснива Фонд солидарности ЕУ и његова намена

---

<sup>70</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ostali-fondovi/>

<sup>71</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ostali-fondovi/>

<sup>72</sup> Европски парламент и Савет су 17. децембра 2014. године одобрили предлог одлуке Европске комисије којом су Србији додељена средства за санацију и обнову подручја погођених мајским поплавама у износу од 60,2 милиона евра (60.224.605 евра).

проширује и на случајеве општег угрожавања јавног здравља, РС је поднела апликацију за подршку из Фонда солидарности ЕУ 2020. године. Након детаљне процене пријава за добијање подршке из Фонда солидарности ЕУ ЕК је 11. марта 2021. године предложила Европском парламенту и Савету мобилизацију 530 милиона евра бесповратне подршке за 17 држава чланица и 3 државе кандидата за чланство у циљу подршке мерама борбе против корона вируса од чега би Србија требало да добије готово 11,9 милиона евра бесповратне подршке из овог Фонда. На основу одлуке ЕК и пропратне комуникације, Министарство финансија, уз подршку МЕИ, је покренуло процес одређивања који ће се трошкови поднети за додељена средства с обзиром да је одређено као координационо тело за ову фазу процеса током израде апликације<sup>73</sup>.

#### 2.1.3.4 РЕГИОНАЛНИ СТАМБЕНИ ПРОГРАМ

Регионални стамбени програм<sup>74</sup> представља заједничку иницијативу четири земље - Србија, Босна и Херцеговина, Хрватска и Црна Гора - која има за циљ да обезбеди трајна стамбена решења за 27.000 најугроженијих избегличких породица (74.000 појединаца) у региону. Од тога је 16.780 породица (око 45.000 појединаца) у Србији. Програм се спроводи у склопу „Сарајевског процеса“, а на основу „Београдске декларације“, коју су 2011. године потписали министри иностраних послова четири земље кориснице програма. Ове земље су највише погођене ратним сукобима деведесетих година прошлог века и по том основу имају значајну избегличку популацију. У РС Програм се спроводи на основу Оквирног споразума, закљученог 25. октобра 2013. године између РС и Банке за развој Савета Европе. Споразум регулише основне поставке програма, механизам спровођења, обавезе учесника у програму и износе средстава која ће бити ангажована. Програмом управља Банка за развој Савета Европе која администрира вишедонаторски фонд формиран у циљу реализације Програма. Највећи донатор овог фонда је ЕУ, која путем вишекорисничке и националне ИПА обезбеђује највећи део средстава. Укупни најављени допринос ЕУ фонду је 235 милиона евра. Остали донатори су САД, Швајцарска, Немачка, Данска, Италија, Норвешка, Турска, Кипар, Мађарска итд. Целокупан програм је у надлежности Комесаријата за избеглице и миграције РС. Кроз Програм се обезбеђује велики број различитих стамбених решења: додела пакета грађевинског материјала, изградња монтажних кућа, откуп сеоских кућа и изградња стамбених зграда. На овај начин, обезбеђено је да избегличке породице своје стамбено питање реше онако како њима највише одговара у тренутном месту становања, имајући у виду да се Програм спроводи у преко 120 општина у Републици Србији. Уговор о донацији за први потпројекат у вредности од 2.212.500 евра потписан је 2014. године. Наредних 8 уговора о донацији и припадајућих амандмана у укупној вредности од 169.930.645 ЕУР (од чега 137.398.681 евра донације из Фонда) потписао је национални ИПА координатор. Ови споразуми збирно предвиђају обезбеђивање укупно преко 7.700 стамбених решења<sup>75</sup>.

---

<sup>73</sup> [http://www.obnova.gov.rs/uploads/useruploads/Documents/Solidarnost\\_na\\_delu\\_preview.pdf](http://www.obnova.gov.rs/uploads/useruploads/Documents/Solidarnost_na_delu_preview.pdf)

<sup>74</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ostali-fondovi/>

<sup>75</sup> [www.regionalhousingprogramme.com](http://www.regionalhousingprogramme.com); [www.kirs.gov.rs](http://www.kirs.gov.rs)

#### 2.1.4 ЗЕЛЕНА АГЕНДА ЗА ЗАПАДНИ БАЛКАН

По потписивању Софијске декларације, шефови држава и влада са Западног Балкана постигли су договор са ЕУ о спровођењу Акционог плана за Зелену агенду<sup>76</sup>, што им отвара пут ка остваривању Економског и инвестиционог плана за регион вредног 30 милијарди евра. Обавезали су се да у средиште свих привредних активности ставе одрживи развој, штедњу ресурса, заштиту природе и климатску акцију и да се ускладе са циљевима ЕУ. Веће за регионалну сарадњу (РЦЦ) је било задужено за координацију при изради документа, а усвојен је у Словенији на Самиту ЕУ – Западни Балкан. У Акционом плану за Зелену агенду за Западни Балкан за период до 2030. године најважнији сегменти су наплата емисија гасова с ефектом стаклене баште, планови за постепени престанак коришћења угља, регионалне интеграције, контрола загађивања и заштита животне средине.

Инвестициони пакет се састоји од девет милијарди евра у грантовима и 20 милијарди евра улагања, која ће се спровести преко новог Механизма гаранција за Западни Балкан (Western Balkans Guarantee Facility). Земље региона треба да спроведу економске и социјалне реформе као и да ојачају владавину закона, навели су лидери и лидерке ЕУ и такође указали на користи за конкурентност и дигиталну транзицију.

ЕУ је саопштила да ће заједно са 600 милиона евра које ће Европска комисија предложити у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА), до краја године дати на располагање 1,1 милијарду евра за примену Економског и инвестиционог плана. Западни Балкан има задатак да прогласи аспирације на пољу енергетике и климе које ће одговарати циљу ЕУ да се емисије гасова с ефектом стаклене баште до краја деценије спусте 55 одсто, као и другим повезаним циљевима, за шта је неопходна огромна трансформација. Земље региона ће морати да превазиђу изазове који долазе с постепеним престанком употребе угља, попут незапослености, поремећаја у привреди и миграција радне снаге, стоји у декларацији са самита. Декарбонизација ће бити постигнута „кроз употребу горива из обновљивих извора или горива са смањеним емисијама угљеника“, наводи се у документу. Водећи људи 27-чланог блока држава обећали су да ће пружити техничку и финансијску помоћ за развој система наплате емисија угљеника у контексту Прекограничног механизма за прилагођавање угљеника (ЦБАМ), који је у суштини порез на угљен-диоксид за увозну робу и струју.

Акциони план за Зелену агенду има пет стубова:

- 1) Декарбонизацију
- 2) Циркуларну економију
- 3) Чишћење од загађења
- 4) Одрживу пољопривреду и
- 5) Заштиту природе и биодиверзитета.

У делу са декарбонизацијом, индикативни рок за усклађивање са Европским климатским законом и усвајање визије о постизању климатске неутралности је 2025. година, а 2024. је одређена за хармонизацију са Системом ЕУ за трговање емисијама (ЕУ ЕТС) и увођење других инструмената за наплату угљеника. Земље Западног Балкана су пристале да међу приоритете,

---

<sup>76</sup> <https://balkangreenenergynews.com/rs/usvojeni-akcioni-plan-za-zelenu-agendu-za-zapadni-balkan-donosi-devet-milijardi-evra-grantova-rok-za-uskladjivanje-s-eu-ets-om-2024-godine/>



које ће и финансирати, уврсте мере енергетске ефикасности, укидање субвенција за угљ и програме за борбу против енергетског сиромаштва.

Сегмент циркуларне економије подразумева да се најкасније 2023. развију стратегије које ће обухватити цео животни циклус производа. Владе су се обавезале да ће подизати свест о спречавању настанка и раздвајању отпада те одрживој потрошњи.

На фронту чишћења од загађености, међу мерама су ратификација Конвенције о прекограничном загађењу ваздуха на великим удаљеностима и њених протокола до 2025. године. У плану су и примена стратегија за квалитет ваздуха и изградња неопходне инфраструктуре за прераду отпадних вода најкасније 2030. године.

Што се тиче одрживе пољопривреде, у индикативном временском оквиру је 2026. одређена као хоризонт за усвајање стандарда о безбедности хране, здрављу и добробити биљака и животиња и управљању отпадом, као и за подршку органском и узгоју хране без икаквог загађивања и смањење количине синтетичких хемијских производа у производњи хране. Међу мерама у пољопривреди мораће да буду коришћење обновљивих извора енергије и смањење емисија.

Земље региона су преузеле одговорност за припрему планова за обнову шумовитог пејзажа до 2024. укључујући финансијску компоненту.

## **2.2 МЕЂУНАРОДНИ ФИНАНСИЈСКИ ИНСТРУМЕНТИ-БАНКЕ**

### **2.2.1 БАНКА ЗА РАЗВОЈ САВЕТА ЕВРОПЕ СЕВ<sup>77</sup>**

Банка за развој Савета Европе<sup>78</sup> (БСЕ) је мултилатерална развојна банка са социјалним опредељењем. Основана је 1956. године како би решавала проблеме избеглих лица, а касније је проширила спектар деловања на целокупну област социјалног развоја. РС је овој међународној банци приступила 2004. године. БСЕ обезбеђује концесионалне (повољне) кредите и консултативне услуге за социјално оријентисане инвестиционе пројекте у областима:

- Одрживи и инклузивни раст;
- Интеграција избеглица, расељених лица и миграната и
- Заштита животне средине.

Сарадња између РС и БСЕ се остварује првенствено кроз пројекте финансиране путем повољних кредита као што су: унапређење образовне и научне инфраструктуре и обезбеђивање смештаја за младе истраживаче, реконструкција стамбене инфраструктуре (клизишта), изградња стамбених јединица за породице погођене земљотресом у Краљеву, изградња и опремање нових затворских капацитета у Панчеву и Крагујевцу итд. Поред сопствених средстава намењених кредитирању, БСЕ располаже и фондовима које су јој поверили на управљање други донатори. У том смислу, РС у склопу одговора на мигрантску кризу стављен на располагање „Фонд за мигранте и избеглице“, путем кога се финансирају најургентније потребе мигрантских центара у Шиду, Кањижи и Прешеву и другим местима.

---

<sup>77</sup> <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/bilateralni-i-multilateralni-partneri/po-medjunarodnim-organizacijama/>

<sup>78</sup> [www.coebank.org](http://www.coebank.org)

Додатно, банка учествује и у Инвестиционом оквиру за Западни Балкан (видети 2.1.1.5) и у том смислу је одговорна за део бесповратних средстава одобрених РС из овог инструмента, а такође је задужена и за управљање Регионалним програмом стамбеног збрињавања намењеног решавању проблема становања избеглица (видети 2.1.3.4), чији је највећи корисник РС.

## **2.2.2 ЕВРОПСКА ИНВЕСТИЦИОНА БАНКА ЕИБ**

Европска инвестициона банка<sup>79</sup> (ЕИБ) је финансијска установа ЕУ која има значајну улогу у финансирању дугорочних инвестиционих пројеката. Изван граница ЕУ, банка подржава пројекте који доприносе економском развоју у земљама које су потписале споразум о стабилизацији и придруживању или споразум о сарадњи са ЕУ или са неком од њених чланица. ЕИБ обезбеђује подршку примарно кроз зајмове, али и кроз техничку помоћ, гаранцијске шеме и микрофинансирање. Зајмови се одобравају државном, као и приватном сектору. Корисници зајмова у ширем смислу могу бити општине и градови, министарства, компаније у државном власништву, али и приватна предузећа и велике корпорације.

У складу са мандатом који су дефинисали Европски парламент и Савет ЕУ, у РС ЕИБ финансира инвестиције путем зајмова (при чему ЕИБ може да покрије до 50% трошкова пројекта), закључених директно са носиоцем пројекта (индивидуални зајмови) или индиректно, углавном преко других банака (посредни зајмови). У пракси, индивидуални зајмови се одобравају за стратешки релевантне пројекте и програме вредности више од 25 милиона евра, док посредни зајмови представљају кредитне линије банкама и финансијским институцијама намењене за помоћ у финансирању малих и средњих предузећа и локалних пројеката са оправданим инвестиционим програмима или пројектима вредности до 25 милиона евра. Зајмови се одобравају за подршку пројектима који су економски оправдани у областима саобраћаја, енергетике, заштите животне средине, индустрије и услуга, здравства и образовања, истраживања и развоја, информација и технологије комуникација.

Тренутно актуелни пројекти у Републици Србији које финансира ЕИБ су:

- Изградња аутопута Ниш – Приштина. До сада је Република Србија уз подршку ЕИБ-а добила кроз Инвестициони оквир за Западни Балкан око 5 мил. евра бесповратних средстава.
- Модернизација железничке пруге Ниш – Димитровград. Захваљујући подршци ЕИБ-а, обезбеђено је 44 мил. евра бесповратних средстава из WBIF-а, док је у децембру 2017. године одобрено још 28 мил. евра за другу фазу овог пројекта.

## **2.2.3 ЕВРОПСКА БАНКА ЗА ОБНОВУ И РАЗВОЈ ЕБРД**

Европска банка за обнову и развој<sup>80</sup> (ЕБРД) је активна је у РС од 2001. године. У протеклом периоду банка је реализовала више од 200 пројеката укупне вредности око 4,24 милијарде евра, од чега је 62% реализовано у сарадњи са јавним, док је 38% реализовано у сарадњи са приватним сектором. Активности које тренутно спроводи ЕБРД су у складу са Стратегијом за

---

<sup>79</sup> <http://www.eib.org/>

<sup>80</sup> <http://www.ebrd.com/home>

Србију коју је Одбор директора одобрио у априлу 2014. године, усмерене су на три кључне области:

- Конкурентност приватног сектора кроз пружање финансијске и техничке помоћи пре свега сектору малих и средњих предузећа. У овој области, подршка приватном сектору се одвија директно кроз пружање финансијске подршке, најчешће у облику инвестиционог кредитирања или обезбеђења обртног капитала или индиректно посредством финансијских посредника (попут банака). Техничка помоћ огледа се у пружању консултантских услуга или савета искусних саветника, или пак развојем локалних саветодавних капацитета.
- Стабилизација финансијског сектора кроз подршку банкарским и небанкарским институцијама. У овој области EBRD је усмерена на обезбеђивање дугорочног финансирања банкарског сектора и развој посебних производа који би омогућили пласирање посебних финансијских производа, попут кредита за енергетску ефикасност и улагање у обновљиве изворе енергије.
- Развој одрживих јавних предузећа, укључујући и инвестирање у енергетску, саобраћајну и комуналну инфраструктуру. Банка пружа и подршку за припрему и реализацију већих инфраструктурних активности у секторима енергетике, животне средине и саобраћаја, кроз кредитирање или пак комбинацију кредита и бесповратних средстава - самостално или у сарадњи са другим партнерима попут ЕУ.

#### **2.2.4 СВЕТСКА БАНКА WB**

Активности Светске банке, као развојног партнера у Републици Србији, дефинисане су документом Оквир за партнерство за 2016-2020, са основним циљем да подржи процес приступања РС ЕУ, стварањем конкурентне и инклузивне економије. Приоритетне области развоја у овом документу су:

- фискална и макроекономска стабилност,
- јачање управљачких способности и институционалних капацитета,
- реформа јавних предузећа,
- унапређење услова за пословање,
- развој инфраструктуре и
- реформа тржишта рада.

Ова сарадња се тренутно одвија кроз спровођење пројеката вредних више од 1,8 милијарди долара, у следећим областима: саобраћај, унапређење пословног амбијента, конкурентност и запошљавање, здравство, превенција и обнова од поплава, управљање ризицима, реформа финансијског сектора, унапређење јавног сектора, унапређење јавних предузећа и предшколско образовање.

Скорије одобрени пројекти<sup>81</sup> у периоду 2021-2023 су: Catalyzing Long Term Finance through Capital Markets, Improving public financial management for the green transition, First Serbia Green Transition Programmatic Development Policy Loan, Scaling-Up Residential Clean Energy (SURCE) Project, Serbia Local Infrastructure and Institutional Development Project, Public Sector Efficiency and Green Recovery DPL.

---

<sup>81</sup> [https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/projects-summary?lang=en&countrycode\\_exact=YF](https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/projects-summary?lang=en&countrycode_exact=YF)

Програм Зелени, живи и отпорни градови у Србији<sup>82</sup>

Светска банка је у јуну 2021. покренула Програм Зелени, живи и отпорни градови у Србији, заједно са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, за јачање одрживог и отпорног урбаног развоја<sup>83</sup>. Ова активност је део Глобалног кровног програма Светске банке за одрживи и регионални развој (SURGE) и подржана је од стране Швајцарске Конфедерације преко Државног секретаријата за економске послове (SECO). Четворогодишња техничка помоћ је отпочела 2022. године и подржаће одабране градове у Србији у планирању и имплементацији програма одрживог, нискоугљичног и резилијентног урбаног развоја, док ће националном нивоу пружити препоруке за политику и предложене акције за олакшавање имплементација Стратегије одрживог урбаног развоја РС.

Детаљна анализа ће такође помоћи да се идентификују изазови у сектору управљања чврстим комуналним отпадом. Програм има за циљ да одговори на постојеће недостатке на националном нивоу и да подржи одабране градове да унапреде своје капацитете:

- За боље планирање, припрему и спровођење инвестиција на нивоу града са великим утицајем које промовишу одрживи урбани развој са ниским емисијама угљеника и урбану резилијентност, и
- Продубљивање базе знања и дијалога о политици ка инклузивнијем, одрживом, резилијентном и зеленом урбаном развоју, укључујући и регионе који заостају.

#### 2.2.5 НЕМАЧКА РАЗВОЈНА БАНКА (KfW)

КфW је водећа немачка развојна банка<sup>84</sup>. Током 1960-их, банка је своје активности проширила на међународни ниво имплементирајући немачку финансијску сарадњу са земљама у развоју у име немачке владе. На крају 2021. године билансна сума износила је око 550 милијарди евра, а годишње одобрена средства широм света премашују 130 милијарди евра, од чега око 12 милијарди евра у развојној сарадњи. Главни циљеви су побољшање економских и друштвених животних услова људи, смањење сиромаштва и заштита климе и животне средине. Савезна влада Немачке, као институција јавног права, поседује 80% капитала банке, док је преосталих 20% у власништву немачких савезних покрајина. КфW подржава РС у постизању циљева и испуњавању обавеза везаних за процес приступања ЕУ са посебним фокусом на климу и енергију, као и одрживи развој урбане инфраструктуре. Приказ пројеката

---

<sup>82</sup> <https://www.worldbank.org/en/country/serbia/brief/green-livable-resilient-cities-in-serbia-program>

<sup>83</sup> Градови Србије су од виталног значаја за национални економски раст. Међутим, да би постали покретачи регионалног развоја и смањења сиромаштва, њима је потребно боље управљати како би се повећала њихова способност за живот и квалитет живота својих грађана. Унапређен стратешки урбани развој и управљање могу помоћи градовима у Србији да у потпуности искористе свој потенцијал и играју кључну улогу у подршци зеленој транзицији земље. Влада Србије препознаје значај градова за националну привреду. Године 2019. усвојена је Стратегија одрживог урбаног развоја (СОУР) коју је пратио и акциони план у марту 2021. године, успостављајући свеобухватан и интегрални програм за наредну фазу развоја градова у Србији. Овај програм Србији пружа јединствену прилику да напредује ка зеленој транзицији на поднационалном/општинском нивоу, предвиђеној Зеленим договором ЕУ. Такође се уклапа у стратешки правац Светске банке за опоравак после КОВИД-19 у складу са зеленим, отпорним инклузивним развојем (GRID) Светске банке.

<sup>84</sup> <https://nemackasaradnja.rs/kfw/>

који се реализују у Србији је доступан на следећем линку <https://nemackasaradnja.rs/mapa-projekata/>

Регионални фонд за изазове (РЦФ)

Регионални Фонд за изазове<sup>85</sup> (РЦФ) је финансијски механизам основан са циљем да повећа запошљивост, посебно младих. Фонд оснажује конкурентност предузећа у економијама Западног Балкана (Албанији, Босни и Херцеговини, Косову, Црној Гори, Северној Македонији и Србији) кроз финансирање инвестиција у опреми и инфраструктури за одабране кооперативне или пројекте дуалног образовања који се спроводе у партнерству стручно образовних институција и компанија. Средства се додељују након надметања (челенца) на регионалном нивоу.

Немачко Савезно министарство за економску сарадњу и развој (BMZ) издвојило је 64,43 милиона евра за РЦФ, а Влада Швајцарске, коју представља Швајцарска агенција за развој и сарадњу (SDC), суфинансирала је додатних 9,7 милиона швајцарских франака. Средства су поверена Немачкој развојној банци (KfW), а пројекат имплементира Коморски инвестициони форум Западног Балкана (WB6-CIF), заједничка иницијатива привредних комора из региона.

РЦФ подржава пројекте које заједнички спроводе установе за стручно оспособљавање и партнерска предузећа, која се укључују или планирају да се укључе, у активности кооперативног образовања и обуке. Пројекти могу добити подршку за развој нових програма или проширење и побољшање постојећих програма. Бесповратна средства се додељују конзорцијумима који су успјешно прошли двофазни поступак селекције.

РЦФ пружа финансијску и пратећу подршку одабраним конзорцијумима за:

- Инфраструктурне радове и опрему за објекте у оквиру установа за стручно оспособљавање и обуку
- Обуку наставника из установа за стручно оспособљавање, тренера у предузећима и координатора за кооперативног образовање и обуку (у установама за стручно оспособљавање и у предузећима), потребну за спровођење финансираног програма обуке
- Саветодавну подршку током планирања и спровођења пројекта

Кроз подржане пројекте биће понуђено више од 1.500 места за обуку. У пројекте које спроводе институти и предузећа за стручно оспособљавање биће уложено до 19.776.650 евра. Сваки пројекат биће подржан бесповратним средствима од 150.000 ЕУР до 600.000 евра.

## **2.3 БИЛАТЕРАЛНА И МУЛТИЛАТЕРАЛНА САРАДЊА, ДОНАТОРСКИ ПРОГРАМИ**

### **2.3.1 ТИМ УЈЕДИЊЕНИХ НАЦИЈА У СРБИЈИ**

Уједињене нације (УН) су присутне у Републици Србији (бившој Југославији) од самог почетка кризе у региону, почетком 1990их. Тим Уједињених нација у Србији<sup>86</sup> сарађује са Владом РС од почетка 2000их година. Тим УН у Србији тренутно укључује 20 агенција, фондова и програма, како резидентних тако и нерезидентних, који заједнички раде на побољшању приоритета

---

<sup>85</sup> <https://rcf-wb6.org/sta-mi-radimo/?lang=me>

<sup>86</sup> <https://serbia.un.org/sr/about/about-the-un>

националног развоја у складу са Агендом 2030 и 17 Циљева одрживог развоја. Тим координише стална координаторка УН, и ради по принципима Оквира за сарадњу УН нација за одрживи развој са РС 2021-2025, потписаним између Владе РС и Тима УН у Србији. Оквир представља пут ка три стратешка приоритета:

- 1) Србија користи пун потенцијал зелене, одрживе и инклузивне економије - Повећање прилика за све и управљање ризицима;
- 2) Добробит, социјална правичност и људски потенцијал налазе се у средишту система, политика и праксе - Свако има једнаке прилике, током целог живота, да оствари свој пун потенцијал;
- 3) Изградња поверења и узајамне одговорности путем владавине права и поштовањем људских права и обавеза - Подстицање транспарентности, правичности и делотворности

Прекретнице:

- Србија усваја и спроводи стратегије за сузбијање климатских промена и заштиту животне средине, којима се повећава отпорност заједнице, смањује угљенични отисак и појачавају позитивни ефекти инвестиција на националном нивоу;
- Природним и културним ресурсима се управља на одржив начин;
- Правичне економске прилике и могућности за запошљавање се подстичу путем иновација;
- Унапређен је универзалан и инклузиван приступ квалитетним, социјалним услугама и услугама заштите;
- Вештине, образовање и могућности су побољшани ради обезбеђења правичних исхода за све;
- Мобилност и демографска транзиција постају вектори позитивних промена и просперитета за све људе;
- Сви људи, посебно угроженији, имају користи од остварења људских права, родне равноправности и унапређене владавине права у складу са преузетим међународним обавезама;
- Сви људи имају користи од делотворног управљања и смисленог грађанског ангажмана.

Циљеви одрживог развоја представљају глобални позив на акцију, како би спречили сиромаштво, заштитили животну средину и климу, и осигурали да сви људи живе у миру и просперитету. УН у Србији ради на спровођењу 17 циљева одрживог развоја.

Тим УН у Србији је у периоду од 2011. до 2015. године пружио помоћ у вредности већој од 230 милиона долара. У јуну 2017. године потписан је нови Оквир развојног партнерства (ОРП) између Владе РС и Тима УН у Србији за период 2016-2020. Нова стратегија је у потпуности усаглашена са националним приоритетима Владе, Агендом за приступање ЕУ и Агендом циљева одрживог развоја. Вредност новог UNDAF-а за период 2016-2020. за Србију процењује се на 170 милиона долара, не укључујући средства издвојена за потребе ванредне ситуације попут избегличке/мигрантске кризе.

### **2.3.2 РАЗВОЈНА САРАДЊА ИЗМЕЂУ НЕМАЧКЕ И СРБИЈЕ**

Развојна сарадња између Немачке и Србије<sup>87</sup> започела је непосредно након демократских промена 2000. године. Од тада је ГИЗ у Србији присутан са једном централном канцеларијом у

---

<sup>87</sup> <https://nemackasaradnja.rs/giz/>

Београду и већим бројем пројектних канцеларија. По налогу Савезног министарства за привредну сарадњу и развој (БМЗ) ГИЗ пружа подршку Србији у процесу приближавања Европској унији, јачању ефикасности привреде и учвршћивању демократских структура. ГИЗ спроводи програме и пројекте<sup>88</sup> из следећих области:

- одрживо унапређење привреде и запошљавања;
- добро управљање;
- животна средина.

Србија има користи и од регионалних пројеката ГИЗ-а. Отворени регионални фонд за југоисточну Европу који окупља више држава, подржава мере које се спровode у областима правне реформе, саветовања у области спољне трговине, модернизације комуналних услуга, као и енергетске ефикасности, биодиверзитета и интеграција у Европску унију.

### 2.3.3 ФРАНЦУСКА РАЗВОЈНА АГЕНЦИЈА AFD

Француска развојна агенција<sup>89</sup> је 2019. године отворила регионалну канцеларију у Србији, која је надлежна за цео Западни Балкан, као и једно представништво у Албанији. Групација финансира, подржава и убрзава транзицију ка складнијем и отпорнијем свету за заједничко добро - климу, биодиверзитет, мир, равноправност полова, образовање и здравство, чиме доприноси остварењу УН Циљева одрживог развоја. Активности су усклађене са Париским климатским споразумом из 2015. године. То значи да се сваки пројекат процењује према његовој усаглашености са спровођењем стратегије нискоугљеничног развоја и дугорочне резилијентности. Овај принцип је заснован на јасној чињеници: одрживи развој и борба против сиромаштва не могу се одвојити од борбе против глобалног загревања и заштите животне средине или биодиверзитета.

Са 5,2 милијарде евра, колико је одобрено за 2021. годину за финансирање климатских пројеката, АФД је једна од главних међународних финансијских институција које подржавају ову врсту пројеката, тако да 55% финансијских ангажмана има директан утицај на борбу против климатских промена и ублажавања њихових последица. У Србији је АФД обезбедила 51 милион евра за реконструкцију железничке инфраструктуре, јачање капацитета и модернизацију сектора, као и 50,5 милиона евра за подршку реформама у области животне средине (спровођење климатских обавеза Србије у складу са Париским споразумом и процесом приступања ЕУ). У сарадњи са Међународном банком за обнову и развој (Светска

---

<sup>88</sup> У Србији се реализују следећи пројекти: [Rural development through integrated forest and water resources management in Southeast Europe](#); [Waste management, circular economy and green job opportunities](#); [Energy efficiency in public buildings](#); [Development of a sustainable bioenergy market](#); [Social rights for vulnerable groups](#); [Public administration reform](#); [Social services for disadvantaged population groups](#); [Promoting EU Integration in the Western Balkans](#); [Open regional funds for South-East Europe – legal reform](#); [Open regional funds for South-East Europe – modernisation of municipal services](#); [Public finance reform](#); [Open Regional Fund for South-East Europe – Biodiversity](#); [Open regional funds for South-East Europe – Energy Efficiency](#); [Economic Diversification of Rural Areas](#); [Zoran Djindjic Internship Programme of German Business for the Countries of the Western Balkans](#); [Programme „Migration for Development“](#); [Private sector development in disadvantaged regions](#); [Sustainable recruitment of nurses](#); [Open Regional Fund for South-East Europe – Foreign Trade](#); [Western Balkans School Exchange Scheme](#); [Dialogue on Employment Creation, Initiative and Dual Education](#); [Supporting young people in rural regions of Serbia](#); [Strengthening Rule of Law in Serbia \(giz.de\)](#)

<sup>89</sup> <https://rs.ambafrance.org/AFD-4148>

банка), Француска агенција за развој доприноси такође побољшању урбане инфраструктуре у Србији, кроз пројекат (кредит) вредан 265,2 милиона евра (300 милиона америчких долара).

Пројекат "Развој локалне инфраструктуре и институционалног јачања локалних самоуправа Републике Србије"

Носилац пројекта<sup>90</sup> је Влада Републике Србије/Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Циљ пројекта је да се унапреде капацитети локалних самоуправа за управљање одрживом инфраструктуром, као и да се побољша приступ економским и друштвеним потенцијалима на климатски освешћен начин, у складу са обавезама које проистичу из Софијске декларације о Зеленој агенди за Западни Балкан, донете 2020. године, као и у складу са циљевима, мерама и активностима дефинисаним Стратегијом одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године и Акционим планом за њено спровођење. Кроз пројекат ће се, пре свега, обезбедити инвестиције и техничка подршка за одрживо унапређење локалних путева и мобилности, као и укупне отпорности локалних самоуправа на климатске промене. Свака локална самоуправа ће имати право на одређену количину средстава, а према формули која у обзир узима број становника, површину, степен развијености, као и рањивост на климатске промене. Очекивани почетак пројекта је јун 2022. године, док се завршетак пројекат се очекује у новембру 2028. године.

Пројекат је структуриран кроз спровођење активности подељених у три основне компоненте:

- Компонента 1: Климатски паметна мобилност
- Компонента 2: Јачање капацитета за пружање услуга о области инфраструктуре
- Компонента 3: Управљање пројектом и подизање свести

Заједно са Европском банком за обнову и развој, АФД подржава проширење инфраструктуре за управљање чврстим отпадом, кроз зајам од 150 милиона евра. Улагања на Западном Балкану износе више од 630 милиона евра, чему треба додати и подршку за два регионална пројекта. Први пројекат посвећен је побољшању квалитета живота у градовима захваљујући програму „Smart City“. АФД подржава такође пројекат RISE, којим се пружа подршка младим предузетницима са Западног Балкана, у сарадњи са Регионалном канцеларијом за сарадњу младих (RYCO).

#### **2.3.4 ДОНАТОРСКИ ПРОГРАМИ**

##### **Јапан**

Стратешки оквир развојне сарадње са РС дефинисан је у јапанској Повељи о развојној сарадњи из фебруара 2015. године. Приоритетне области билатералне развојне помоћи Јапана РС<sup>91</sup> су:

- Заштита животне средине,
- Здравствена и социјална заштита и образовање и

---

<sup>90</sup> <https://www.mgsi.gov.rs/cir/projekti/razvoj-lokalne-infrastruktura-i-institucionalnog-jachanja-lokalnih-samouprava-republike>

<sup>91</sup> <https://www.jica.go.jp/balkan/english/office/index.html>



- Предузетништво и подршка малим и средњим предузећима.

Неки од примера помоћи коју Јапан пружа РС су: непројектне донације у виду јапанских производа, пројекти за основне потребе становништва (ПОПОС пројекти) који подразумевају једнократну помоћ попут реконструкције зграда школа и вртића, испоруку медицинске опреме и возила хитне помоћи, возила за одношење смећа и контејнера, цистерни, специјалних возила за превоз лица са посебним потребама итд, али и консултантску помоћ јапанских експерата од 2009. године кроз волонтерски програм Владе Јапана. Јапан такође обезбеђује и концесионалне зајмове (јенске кредите), па ће тако из средстава једног од кредита бити реализован пројекат „Изградња система за одсумпоравање у Термоелектрани Никола Тесла“.

### **Краљевина Данска**

Данска своју развојну помоћ корисницима пружа у већини случајева билатерално, али и мултилатерално углавном кроз УН, институције ЕУ и Светску банку. Стратегија развојне сарадње Краљевине Данске са Републиком Србијом<sup>92</sup> дефинисана је у оквиру ширег регионалног концепта – Данског суседског програма за Источну Европу. Од 2017. године, завршетком два велика програма финансирана данском билатералном бесповратном помоћи на југу Србије и доношењем нове стратегије данске развојне помоћи, Република Србија је престала да буде тзв. данска „партнерска држава“ и од тада нема значајније билатералне развојне помоћи Краљевине Данске Републици Србији, с обзиром да је фокус данске развојне помоћи у Европи усмерен ка Украјини и Грузији.

### **Краљевина Норвешка**

Краљевина Норвешка је један од највећих билатералних донатора РС чија подршка од 2008. до данас износи више од 100 милиона евра. Норвешка пружа помоћ Србији кроз Билатерални програм сарадње, Фонд за мале пројекте Амбасаде, као и директне грантове организацијама цивилног друштва<sup>93</sup>. У јануару 2018. године потписан је Меморандум о разумевању (МоР) између МЕИ РС и Министарства спољних послова Краљевине Норвешке који се односи на билатералну сарадњу кроз пројекте и који дефинише основне принципе сарадње између два министарства са циљем подршке интеграцији Србије у структуре ЕУ кроз пројекте који доприносе реформским процесима и развоју подржаних сектора у складу са захтевима процеса европских интеграција.

### **Краљевина Холандија**

Развојна помоћ Холандије Републици Србији<sup>94</sup> је у протеклим годинама била усмерена на подршку развоју сектора пољопривреде, заштите животне средине, приватног сектора, запошљавања, владавину права, помоћ избеглицама и интерно расељеним лицима и изградњу институционалних капацитета. Током 2019. и 2020. године није било уговарања нових пројеката, а у оквиру два програма – МАТРА и Фонд за људска права који за циљ имају

---

<sup>92</sup> <http://serbien.um.dk/en/danish-cooperation/danish-cooperation-with-serbia/>

<sup>93</sup> <https://www.norway.no/en/serbia>

<sup>94</sup> <https://www.netherlandsworldwide.nl/countries/serbia>

помоћ организацијама цивилног друштва и секторима правде и унутрашњих послова, Амбасада Холандије је током 2019. године утрошила укупно 831.116 ЕУР. У оквиру ОРИО програма, у Републици Србији се спроводи пројекат Прикупљање и третман отпадних вода у Лесковцу. Укупан буџет ОРИО програма за пројекат у Лесковцу је 7,91 милиона ЕУР.

### **Краљевина Шведска**

Шведска је усвојила нову Стратегију за подршку реформама у Србији, Западном Балкану и Турској 2021-2027<sup>95</sup>. Финансијска подршка према новој стратегији за 2021-2027 износи 560 милиона евра, од чега је 500 милиона подељено на западни Балкан и 60 милиона за Турску. Укупна досадашња бесповратна помоћ Шведске износи око 283 милиона евра. Шведска ће наставити са трендом подршке финансирања програма и пројеката у РС у вредности од 12 милиона евра на годишњем нивоу. Највећи износ бесповратне помоћи по сектору у периоду од 2000. године до данас Шведска је издвојила за сектор заштите животне средине у укупној вредности од око 43 милиона евра. Од пројеката који су у току, издвајају се:

- PEID пројекат (Priority Environmental Infrastructure for Development), кроз који се наставља подршка сектору заштите животне средине – пружање техничке помоћи Министарству заштите животне средине, како би се потенцијални пројекти припремили за финансирање у наредном периоду. Главни циљ је израда пројектно-техничке документације за велике инфраструктурне пројекте. Буџет пројекта је око 3 милиона евра.
- EISP 2 пројекат (Environmental Infrastructure Support Project), који пружа подршку Министарству заштите животне средине у спровођењу мањих компоненти великих инфраструктурних пројеката као и код идентификовања потенцијалних пројеката у области заштите животне средине како би били спремни за израду неопходне пројектно-техничке документације. Буџет пројекта је око 2,9 милиона евра.
- Наставак пројекта који се бави припремама за преговоре у оквиру Поглавља 27 се одвија кроз ENVAP 3 пројекат - Environment Accession Project (септембар 2016 – март 2021), где је буџет око 3 милиона евра.

### **Народна Република Кина**

Правни основ за сарадњу између РС и Народне Републике Кине представља Споразум о привредно-техничкој сарадњи између Владе РС и Владе Народне Републике Кине, који се потписује на годишњем нивоу<sup>96</sup>. Приоритетне области развојне сарадње су здравство, образовање, енергетика и безбедност. У претходних неколико година реализовано је више пројеката у области здравства, којима је обезбеђена медицинска опрема за болнице и здравствене центре широм земље. Значајну подршку Народна Република Кина је дала и у погледу одбране од поплава. Влада Народне Републике Кине је омогућила и стручно усавршавање организовањем семинара у различитим областима за представнике институција на републичком и локалном нивоу, привредне коморе, малих и средњих предузећа, универзитета, болница.

### **Република Аустрија**

---

<sup>95</sup> <http://www.swedenabroad.com/sr-Latn-RS/Embassies/Belgrad/>

<sup>96</sup> <http://rs.chineseembassy.org/srp/>

Кроз пројекте развојне помоћи Република Аустрија подржава политику РС усмерену на перспективу приступања ЕУ<sup>97</sup>. Реализовани су пројекти у областима регионалног развоја, образовања, заштите животне средине, пољопривреде, здравства, развоја предузетништва, социјалне заштите, јачања капацитета управљања на локалном нивоу, као и подршке организацијама цивилног друштва. Аустријска развојна агенције (АДА) као имплементациона агенција Републике Аустрије примењује европске стандарде у имплементацији различитих ЕУ програма/пројеката:

- Реализација ЕУ програма под називом „Социо-економски развој Дунавске регије у Републици Србији“, финансираног из средстава ЕУ - Пројекат се састоји од неколико компоненти, укључујући и изградњу и обнову инфраструктуре, као што је изградња система водоснабдевања у општини Велико Градиште, као и рехабилитација Голубачке тврђаве, за који је Република Аустрија обезбедила 1.800.000 евра бесповратних средстава.
- Регионални пројекат подршке спровођењу Зелене агенде за западни Балкан - Општи циљ пројекта је унапређење транзиције Западног Балкана према модерним, ресурсно ефикасним и конкурентним привредама. Специфични циљ је подршка спровођењу Зелене агенде чиме се постиже посвећеност трансформацији економије на одрживи начин и достизање климатске неутралности до 2050. Укупан буџет пројекта износи 11.000.000 евра. Регионални пројекат је започет 2022. године.

По обиму алоцираних средстава, Република Аустрија је трећи највећи билатерални донатор који учествује у финансирању WBIF, са обезбеђеним средствима у износу од 17,9 милиона евра кумулативно, у периоду 2009-2020. године.

### **Република Француска**

На основу Споразума о стратешком партнерству и сарадњи, влада Француске пружа подршку РС у јавним политикама у процесу приступања ЕУ. Споразумом између Влада Србије и Француске о Француској развојној агенцији и PROPARGO потписаног 2019. године, Канцеларија АФД у Београду функционише као регионална канцеларија за западни Балкан и у потпуности је оперативна од 2019. године. У складу са поменутиим Споразумом, АФД група пружа финансијску подршку, као што су грантови и гаранције за дугорочне зајмове држави, локалним самоуправама, јавним и приватним предузећима и финансијским институцијама као и субвенције, у складу са правилима девизног пословања РС. Области сарадње су:

- Развој метро система у граду Београду - Крајем новембра 2020. године, потписан је Споразум између влада Србије и Француске о сарадњи у области спровођења приоритетних инфраструктурних пројеката, инвестиционе вредности 581 милиона евра, који предвиђа да ће у изградњу прве линије београдског метроа бити уложено 454 милиона евра. Предвиђено је да француске компаније осигурају метро композиције и изводе радове на „електромеханичком делу“, док ће кинеске компаније изводити грађевинске радове. Званични почетак радова на развоју метро система отпочео је 2021. године, са извођењем припремних радова и радова на насипању терена, изградњом колектора на локацији планираног Деоа (терминала) у Макишком пољу.

---

<sup>97</sup> <http://www.entwicklung.at/en/>

- У сектору енергетике предвиђен је износ до 127.000.000 евра. за аутоматизацију електро дистрибутивне мреже средњег напона
- У оквиру Програма тзв. “зелених развојних кредита” РС је на располагању кредитни аранжман од 300 милиона америчких долара средстава Светске банке, KfW и АФД групе. Предвиђена средства АФД групе су у износу 90 милиона америчких долара.
- У области заштите животне средине, град Београд је изабрао компанију БеоЧистаЕнергија д.о.о. (која се састоји од конзорцијума који чине француска компанија „SUEZ“ и јапанска компанија „ITOCHU“) као партнера у оквиру Јавно-приватног партнерства, за пројекат изградње и финансирања постројења за производњу енергије из отпада у Винчи. Пројекат Винча обухвата санацију постојеће депоније, изградњу новог складишног центра према европским стандардима и јединице за спаљивање са производњом електричне енергије и топлоте (инсинератор).
- У трећем кварталу 2021. године, усвојен је закон о потврђивању Уговора о кредиту у износу од 50.000.000 евра, између АФД групе и РС за спровођење реформи усмерених на тзв. „зелени опоравак“ кроз Програмски зајам за јавне политике „Урбане средине отпорне на климатске промене“. Саставни део Програма је и грант у износу од 500.000 евра за потребе техничке подршке Влади Србије који обухвата израду Мапе пута за климатске активности на националном и нивоу локалних самоуправа (Смедерево и Ужице). Пружена је подршка на изради подзаконских аката Закона о климатским променама и процени изградње капацитета.

### **Република Грчка**

Хеленик план за економску обнову Балкана (ХиПЕРБ) је програм грчке развојне помоћи у оквиру којег је Влада Републике Грчке определила бесповратна средства за шест балканских земаља – Савезну Републику Југославију, Румунију, Бугарску, Македонију, Босну и Херцеговину и Албанију<sup>98</sup>. Циљани сектор овог програма помоћи је модернизација инфраструктуре, нарочито у сектору саобраћаја. Два изузетно значајна пројекта за Србију која су подржана из ХиПЕРБ плана су изградња Коридора 10.

### **Република Индија**

Индијски програм билатералне техничке и економске сарадње - ИТЕЦ програм (Indian Technical and Economic Cooperation Programme - ИТЕС) спроводи Министарство спољних послова Владе Индије као билатерални програм помоћи те државе пријатељским земљама. Овај програм углавном циља земље у развоју, међу којима је и РС, којима се нуде бесплатни курсеви усавршавања у Индији за различита техничка и стручна занимања као и могућност бржег и лакшег прилагођавања све више глобализованом свету<sup>99</sup>. У периоду од 2013. до краја 2019. године отприлике 80 државних службеника РС је похађало ИТЕЦ курсеви (од 2008. године па до данас броји око 167 стручњака, представника владиног и приватног сектора) у различитим областима и научним дисциплинама, укључујући информационо-комуникационе технологије, управљање расходима, предузетништво, област СТО, банкарство и финансије, обновљиве изворе енергије, проблематику везану за климатске промене, законодавство, усавршавање енглеског језика, итд.

<sup>98</sup> <http://www.mfa.gr/serbia/sr/the-embassy/>

<sup>99</sup> [www.itecgoi.in](http://www.itecgoi.in)

## Република Кореја

Програм размене знања (енг. Knowledge sharing programme, KSP) се реализује у сарадњи са Корејским институтом за развој (KDI) и има за циљ институционални развој и јачање капацитета запослених у органима државне управе партнерских земаља. Програм пружа консултације усмерене на потребе партнерских земаља, које се спроводе кроз низ заједничких истраживачких радова, обука, консултација, а који се одржавају наизменично у Кореји и партнерским земљама. Тако се реализују следећи програми:

- KOICA Fellowship programs - KOICA партнерски програми - Примарни циљ овог програма је додатна едукација за техничке вештине и знања, као и изградња капацитета за одрживи друштвено-економски развој;
- Мастер студије (KOICA Scholarship Program – Master’s Degrees) - постдипломске (мастер) студије;
- Српско-корејски информатичко приступни центар (СКИП Центар) – отворен је у Београду 2017. године, а планиран је и други СКИП центар у Нишу, намењен бесплатним ИТ обукама грађана, државних службеника и стартап компанија

## Република Пољска

У Србији се пољска развојна сарадња<sup>100</sup> спроводи кроз мале развојне пројекте, које реализује Амбасада Републике Пољске са локалним партнерима. Главни циљ је да се реализују пројекти који ће побољшати животни стандард локалног становништва. У оквиру система малих грантова спроводе се иницијативе малих развојних пројеката које доносе позитивне ефекте на свакодневни живот локалних заједница. Билатералну помоћ могу да користе институције из сектора јавних финансија, истраживачки институти, невладине организације и лица из приватног сектора. Партнери на пројектима најчешће су локалне невладине организације, јавне установе или локалне самоуправе. Пројекти који су се имплементирали у Србији у периоду 2007 – 2020 имали су укупну вредност од 253.856 евра. На трећем заседању „Београдске конференције“ одржаном 2019. године у Варшави, одвијала су се три паралелна панела: заштита животне средине, правосудни систем и комуникација у области европских интеграција.

## Република Сингапур

Током седамдесетих, Сингапур је кроз различите програме почео ширити своја искуства са партнерским земљама широм света. Ови програми су доведени под јединствени оквир када је 1992. године основан Сингапурски програм сарадње (Singapore Cooperation Programme, SCP). Програм сарадње је серија курсева, програма, семинара, радионица, консултација, као и студијских посета у низу области у организацији Владе Сингапура и има за циљ да се са партнерским земљама подели искуство Сингапура у стицању важних техничких вештина и знања а који су од виталног значаја за економски и друштвени напредак једне земље. Области СЦП обука укључују образовање, животну средину (климатске промене, очување животне средине...), саобраћај и инфраструктуру, привреду и економију, социјалну тематику (друштвено предузетништво и иновације, социјална кохезија, оснаживање особа са инвалидитетом и посебним потребама...), здравство, сајбер безбедност, одрживи развој

---

<sup>100</sup> [www.belgrad.msz.gov.pl](http://www.belgrad.msz.gov.pl)

(обновљива енергија, одрживи градови, енергетска ефикасност и смањење емисија), државну управу и дигиталну владу. Кандидати за програме обуке могу бити државни службеници - руководиоци ужих унутрашњих јединица у институцијама јавне управе као и државни службеници на положају, осим ако није другачије назначено.

### **Република Словенија**

Активности техничке помоћи<sup>101</sup> фокусиране су на подршку институцијама Републике Србије у процесу европских интеграција, укључујући подршку у хармонизацији прописа, усаглашавању процедура у раду наших институција са стандардима ЕУ, унапређењу квалитета услуга, унапређењу организационих структура кроз преношење искуства словеначких институција и организација. Висина средстава издвојених за развојну помоћ утврђује се на годишњем нивоу Развојним планом Републике Словеније. Тренутно се спроводи пројекат под називом „Помоћ у спречавању корупције“, који има за циљ побољшање услова за обезбеђивање транспарентности и одговорности у функционисању институција јавног сектора у РС, као и јачање капацитета за ефикасно спровођење законских надлежности институција у борби против корупције. Носилац пројекта је Агенција за борбу против корупције, а укупна вредност је 95.580 евра.

### **Република Турска**

Правни оквир за сарадњу са Републиком Турском у домену донаторске, развојне и хуманитарне помоћи у ванредним ситуацијама представља Споразум влада двеју земаља о техничкој и финансијској сарадњи<sup>102</sup> из 2009. године. Његовим потписивањем, званично је почела са радом Турска агенција за сарадњу и координацију у РС (ТИКА) путем које се усмерава и остварује сарадња са институцијама РС. Приоритетне области које се подржавају кроз програм развојне сарадње са просвета, здравство, пољопривреда, култура, историјско наслеђе и туризам. Укупна процена реализације средстава развојне помоћи Републике Турске износи преко 37 милиона евра.

Од примера подршке кроз донаторска средства од значаја су: реконструкција и опремање Опште болнице у Новом Пазару, Центру за заштиту деце, одојчади и омладине „Звечанска“, реконструкција зграде Вишег суда у Новом Пазару, радови на рестаурацији тврђаве Рам код Великог Градишта, радови на рестаурацији Џамије „Султаније Валиде“ у Сјеници, изградња и реконструкција више основних школа у Новом Пазару. Током 2020 и 2021. године највише донаторских средстава је усмеравано кроз пројекте у области здравства, заштите животне средине, медија просвете, културе, спорта, хуманитарне помоћи, културно-историјског наслеђа као и подршци у борби против пандемије COVID-19.

### **Савезна Република Немачка**

Билатерална развојна сарадња између Савезне Републике Немачке и РС траје од 2000. године. Републици Србији одобрено је преко 1,8 милијарди евра развојне помоћи из средстава немачког Министарства за сарадњу и развој (BMZ), фондова Министарства животне средине,

---

<sup>101</sup> [www.belgrade.embassy.si](http://www.belgrade.embassy.si)

<sup>102</sup> <http://www.tika.gov.tr/en>

Пакта за стабилност и других у виду бесповратних средстава и меких зајмова. Пројекте финансијске подршке реализује Немачка развојна банка (KfW), док пројекте техничке помоћи спроводи Немачка агенција за сарадњу<sup>103</sup> (GIZ). У протеклом периоду, средства немачке развојне помоћи у РС усмеравана су на реализацију пројеката и програма у три приоритетне области: 1) јавна инфраструктура (енергија и вода) - снабдевање струјом и топлотном енергијом, водоснабдевање, канализациона инфраструктура (управљање отпадним водама); 2) одрживи економски развој и запошљавање - унапређење законских оквира у области финансија и економије, развој финансијског сектора, подршка малим и средњим предузећима, подршка реформи средњег стручног образовања и обуке и 3) демократија, државна управа, грађанско друштво - подршка развоју децентрализоване администрације, ефикасне и усмерене на резултате, посебно у домену унапређења транспарентности, владавине права, система правосуђа и уравнотежавања снага различитих делова државне управе, као и помоћ у припреми за приступне преговоре и подршка процесу приступања ЕУ током последњих неколико година. По обиму одобрених средстава и значају остварених резултата, Савезна Република Немачка несумњиво представља најважнијег билатералног развојног партнера Републике Србије.

Поред пројеката који се спроводе на националном нивоу, СР Немачка пружа како финансијску, тако и техничку помоћ регионалним пројектима и програмима. Регионална финансијска сарадња се реализује путем следећих инструмената сарадње: 1) Регионални инструмент за подршку обновљивим изворима енергије и енергетској ефикасности; 2) Европски фонд за Југоисточну Европу и 3) Зелени фонд за развој Југоисточне Европе. Регионална техничка сарадња реализује се кроз три регионална програма: 1) Отворени регионални фонд за Југоисточну Европу; 2) Регионални програм оснивања Дунавског центра компетентности за јачање региона доњег тока Дунава и 3) Прекогранична сарадња у области социјалног укључивања особа које су жртве трговине људима.

### **Сједињене Америчке Државе**

Развојна сарадња са Сједињеним Америчким Државама (САД) реализује се посредством Америчке агенције за међународни развој (USAID). Правни основ за сарадњу представљају споразуми о помоћи између РС и САД за боље функционисање управе и конкурентнију тржишну економију. Приоритетне области развојне сарадње између РС и САД обухватају развој локалних самоуправа, развој малих и средњих предузећа, изградњу институција, владавину права, европске интеграције и јачање цивилног сектора. Значајни пројекти у оквиру бољег функционисања управе<sup>104</sup> су: „Владавина права“ (*The Rule of Law project*), „Јачање медијског система“ (*Strengthening of the media systems*), „Јачање отпорности на избегличку кризу“ (*Enhancing Local Resilience to Refugee Crisis*). Значајни пројекти у оквиру конкурентније тржишне економије<sup>105</sup> су: „Подршка развоју приватног сектора у јужној и југозападној Србији“ (*Private Sector Development Project*) и „Пројекат за конкурентну привреду“ (*Competitive Economy Project*).

---

<sup>103</sup> <http://www.belgrad.diplo.de/> и [www.nemackasaradnja.rs](http://www.nemackasaradnja.rs)

<sup>104</sup> <https://www.usaid.gov/serbia/democracy-human-rights-and-governance>

<sup>105</sup> <https://www.usaid.gov/serbia/economic-growth-and-trade>

## Словачка Република

Сарадња између Словачке Републике и РС<sup>106</sup> се фокусира на подршку процесу трансформације, спровођењу реформи, укључујући реформу јавних финансија, појачаном укључивању приватног сектора у развојну сарадњу и подршци помирењу и дијалогу међу заједницама. У протеклом периоду Словачка је пружала помоћ Србији преко Словачке развојне агенције „Slovak Aid“. У наредном периоду фокус билатералне развојне сарадње са Словачком биће пренос искуства везаног за интеграције земаља у евроатлантске структуре, подстицање иновација и покретања предузећа, помоћ у дигитализацији јавне управе, подршка малим и средњим предузећима у овези са запошљавањем, са фокусом на жене предузетнице, као и интеграција социјално маргинализованих грађана. Словачка Република такође учествује у спровођењу пројеката финансираних у оквиру ЕУ Инструмента за претприступну помоћ (ИПА).

## Уједињено Краљевство

У оквиру развојне сарадње између РС и Уједињеног Краљевства<sup>107</sup>, представници Британске амбасаде у РС имају активну улогу у процесу координације развојне помоћи. Фонд за добро управљање (Good Governance Fund – GGF) је вишегодишњи програм а Србији је део овог фонда доступан за подршку реформама у следећим областима: владавина права (правосуђе, борба против корупције, људска и мањинска права итд.), јавна управа, економија и пословно окружење, јачање слободе изражавања. Фонд за добро управљање функционише кроз три канала: 1) Фонд за стратешку подршку (SSF), који је усмерен на пилот пројекте и организације цивилног друштва, кроз пружање директне бесповратне помоћи. Подржани пројекти су имали фокус на приоритетне области GGF Фонда: од унапређења пословног окружења до јачања одговорности владе и слободе изражавања; 2) Канал међународних финансијских институција (MFI), који је пројектован за подршку реформама кроз сарадњу са међународним финансијским институцијама. Најзначајнији ресурси су усмерени на развој е-Управе (пројекат “Дигитална трансформација” и пројекат “Open Data”), имплементирани уз помоћ УНДП-а и Канцеларије за информационе технологије и електронску управу Владе РС, и 3) Управљачки фонд (MF), којим управља конзорцијум под вођством PricewaterhouseCoopers (PwC), а укључује техничку помоћ за пројекте развијене у сарадњи са државним институцијама.

## Швајцарска Конфедерација

Држава Швајцарска присутна је у Србији од 1991. године. До сада, финансијска подршка износи 350 милиона евра. Влада Швајцарске Конфедерације у свом саставу има две институције које су надлежне за развојну помоћ. Швајцарска агенција за развој и сарадњу (СДЦ, енгл. *Swiss Development Agency, SDC*) налази се при швајцарском Министарству спољних послова и задужена је за развојну помоћ која се односи на подршку пројектима подизања капацитета, техничке помоћи, односно тзв. „soft“ пројеката који за циљ имају реформу административног и општег друштвеног система. Државни секретаријат за економску послове (SECO, енгл. *State Secretariat for Economic Affairs SECO*), швајцарског Министарства економије надлежан је за развојне пројекте који су искључиво инфраструктурног карактера.

---

<sup>106</sup> <http://www.mzv.sk/belehrad>

<sup>107</sup> <https://www.gov.uk/world/organisations/british-embassy-belgrade.sr>



Нова Стратегија за период 2018-2021 усмерена је на области управљања, економског развоја и одрживих извора енергије. Швајцарска је определила 95 милиона евра, што је за 10 % више у односу на претходни стратешки период:

- У области управљања подршка у износу од 36 милиона евра биће пружена законодавству на републичком и локалном нивоу у циљу јачања позиције представничких тела, као и њихове надзорне улоге. Пажња ће бити усмерена на капацитете локалних самоуправа у управљању јавним финансијама како би се побољшао укупан квалитет услуга према грађанима и пословном сектору. Подршка цивилном друштву ће имати јачу улогу са циљем оснаживања веза између организација цивилног друштва и грађана како би се повећало њихово учешће и осигурао глас у процесу доношења одлука;
- У области економског развоја и запошљавања подршка у износу од 45 милиона евра намењена је побољшању макроекономског оквира, пословног окружења и инклузивних политика за превазилажење неједнакости. Пажња ће бити усмерена на локални економски развој, промоцију трговине, запошљавање младих, дуално образовање и развој приватног сектора у циљу одрживог развоја и квалитетног запошљавања, посебно у руралним срединама;
- У области самоодрживе енергије и отпорних градова подршка у износу од 14 милиона евра намењена је јачању експлоатације обновљивих извора енергије, примени мера енергетске ефикасности и јачању капацитета за управљање и планирање инфраструктурних активности. Додатно, подршка у овој области биће проширена на активности које ће допринети развоју самоодрживих градова, а у циљу достизања националних циљева енергетске ефикасности и обновљивих извора енергије. Швајцарска је пружила подршку у јачању капацитета за управљање миграцијама, побољшању капацитета за пријем, регистрацију тражилаца азила и одобравање иновативног стамбеног модела за мигранте на територији Србије у износу од 2 милиона евра.

Организација HELVETAS Swiss Intercooperation<sup>108</sup> спроводи у Србији "Social Sciences for a better society", "Act for a Stronger Civil Society", "Building Economies Where All Can Prosper" пројекте. HELVETAS и Транспарентност Србија су 2023. године објавили резултате истраживања "Локални индекс партиципативности" (ЛИПА)<sup>109</sup> где се истиче да грађани Србије нису довољно укључени у поступак доношења одлука, прописа, одлука о трошењу новца из локалних буџета, у јавне расправе и друге механизме функционисања ЈЛС. Овај индекс разврстава општине и градове у шест кластера. Ниједна од 44 локалне самоуправе у Србији, обухваћене истраживањем, није у рангу највишег кластера, тзв. „пуне партиципације“, а просечна оцена, односно просечан ниво индекса партиципативности у српским општинама износи само 26,4 одсто што је у рангу „основне партиципације“. Према резултатима ЛИПА истраживања, само једна ЈЛСа има „висок“ ниво партиципације (изнад 60 одсто) – и то је град Ужице. ЛИПА резултат од 30 одсто до 45 одсто (умерени ниво партиципације) има 14 ЈЛС, међу којима су најбоље Велико Градиште и Сомбор. Просечан индекс од 26,4 одсто, што је у рангу „основне партиципације“ има скоро половина ЈЛС (њих 20), а мање од 15 одсто (низак ниво партиципације) има девет општина.

---

<sup>108</sup> <https://www.helvetas.org/en/eastern-europe/what-we-do/where-we-work/partner-countries/serbia>

<sup>109</sup> <https://n1info.rs/biznis/istrazivanje-gradjani-nedovoljno-ukliuceni-u-odluke-o-trosenju-novca-na-lokalu/>